



Bedre udbud

Sådan vurderer du "klar grænseoverskridende interesse"

Køber du varer eller tjenesteydelser med en forventet værdi under de gældende EU-tærskelværdier, skal du altid starte med at vurdere, om kontrakten har en klar grænseoverskridende interesse. På den baggrund kan du fastlægge, hvilke regler du skal følge.

En kontrakt har klar grænseoverskridende interesse, hvis du vurderer, at en virksomhed fra en anden EU-medlemsstat kan være interesseret i at byde. Vurderingen vedrører ikke, om kontrakten har interesse for en udenlandsk virksomhed, der allerede driver virksomhed i Danmark – fx med en filial.

ANSVARET ER ORDREGIVERS

Som ordregiver er det dit ansvar at foretage vurderingen, og du skal kunne dokumentere, at du sagligt og objektivt har forholdt dig til, om der er tale om klar grænseoverskridende interesse. Interessen skal være "klar", og derfor skal der påvises mere end blot en teoretisk potentiel interesse. Fx at udenlandske virksomheder løser lignende opgaver i Danmark, eller at der foreligger en konkret henvendelse fra en tilbudsgiver i en anden EU-medlemsstat.

Din vurdering kan indbringes for Klagenævnet for Udbud, hvis klager mener, at kontrakten har klar grænseoverskridende interesse, men er indgået efter reglerne for kontrakter uden klar grænseoverskridende interesse.

Køb på rammeaftaler

Når du foretager et indkøb på en rammeaftale, fx din myndigheds egne rammeaftaler, Statens Indkøbs aftaler eller Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S (SKI), skal du ikke foretage vurderingen, da rammeaftalen allerede har været udbudt, og udbudsforpligtelsen dermed er opfyldt.

NY VURDERING HVER GANG

Du skal foretage vurderingen, hver gang du foretager et indkøb, da det skal bero på en konkret vurdering, om din kontrakt har klar grænseoverskridende interesse.

Du skal vurdere på baggrund af:

- kontraktens genstand
- kontraktens anslåede værdi
- forholdene i den pågældende branche, herunder markedets størrelse, struktur og handelspraksis
- det geografiske sted, hvor kontrakten skal udføres.

Andre relevante elementer, fx kontraktens varighed, kan også have betydning og bør i så fald inddrages. En langvarig kontrakt kan give bedre muligheder for at afskrive eventuelle investeringer, hvilket kan gøre udenlandske tilbudsgivere interessererede i at byde.

Med hensyn til **kontraktens genstand** kan det tale imod klar grænseoverskridende interesse, hvis der fx er tale om en tjenesteydelse, hvor det er en forudsætning, at leverandøren har særlige dansk-kundskaber eller besidder særlig viden om danske regler. Ved varekøb kan det pege i retning af en grænseoverskridende interesse, hvis der er tale om varer, der ikke kræver særlig tilpasning til det danske marked, eller hvor omkostningerne til transport er af mindre betydning.

Når det gælder **kontraktens anslåede værdi**, kan det tale for grænseoverskridende interesse, jo større værdien er. Værdien skal naturligvis ses i sammenhæng med de øvrige forhold.

Ingen nedre økonomisk grænse

Når en kontrakt har klar grænseoverskridende interesse, er offentlige myndigheder forpligtet til at overholde principperne i Traktaten. Det vil i praksis sige, at den EU-retlige gennemsigtighedsforpligtelse gælder, og kontrakten skal annonceres på www.ubud.dk - uanset værdien.

Du skal også vurdere **forholdene i den pågældende branche**, fx markedets størrelse, struktur og handelspraksis. En svag national konkurrencesituation kan pege i retning af, at kontrakten kan have interesse for udenlandske virksomheder. At der er mange danske virksomheder, der potentielt kan levere de ønskede ydelser, er dog ikke ensbetydende med, at kontrakten ikke er interessant for udenlandske tilbudsgivere. Samtidig kan kontrakten være interessant for udenlandske virksomheder, hvis der er et internationalt marked for de ønskede ydelser.

Set i forhold til det **geografiske sted**, hvor kontrakten skal udføres, vil der alt andet lige foreligge en større grænseoverskridende interesse, jo tættere udførelsesstedet er på en anden medlemsstat, fx Sverige eller Tyskland. Kan kontrakten udføres fra udlandet – og kræver ikke fysisk tilstedeværelse i Danmark – kan det pege i retning af, at der er tale om klar grænseoverskridende interesse.

Det er en samlet vurdering, hvor alle forholdene indgår. Du kan derfor fx ikke kun nøjes med at forholde dig til kontraktens værdi.

STANDARDSKEMA GØR DET NEMMERE

Det kan virke ressourcetungt at foretage vurderingen ved alle vare- og tjenesteydelseskontrakter under EU-tærskelværdierne. For at lette arbejdet kan du derfor bruge et standardskema til den konkrete vurdering.

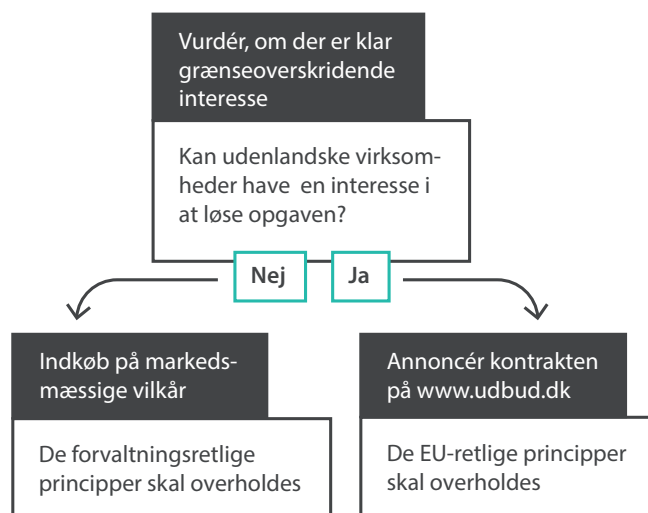
Internt i organisationen kan I fx udarbejde et skema, hvor indkøberen angiver de overvejelser, der munder ud i den samlede vurdering. Et standardskema kan udgøre dokumentationen for vurderingen, og det kan efterfølgende journaliseres på sagen.

Skemaet kan udarbejdes specifikt i forhold til den type indkøb, din organisation foretager. Se et eksempel på et standardskema på www.bedreudbud.dk.

EFTER VURDERINGEN

Kommer du frem til, at din kontrakt har en klar grænseoverskridende interesse, skal du følge reglerne i udbudslovens afsnit IV. For den type indkøb gælder, at du skal overholde de EU-retlige principper om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet – og indkøbet skal annonceres på www.ubud.dk.

Vurderer du derimod, at din kontrakt *ikke* har klar grænseoverskridende interesse, skal dit indkøb følge reglerne i udbudslovens afsnit V. For de indkøb gælder, at du skal handle i overensstemmelse med de forvaltningsretlige principper om saglig forvaltning, herunder forbuddet mod varetagelse af private hensyn, ligebehandlingsprincippet, kravet om forsvarlig økonomisk forvaltning og proportionalitetsprincippet. Dette kan ske ved, at du som ordregiver sikrer dig, at indkøbet finder sted på markedsmæssige vilkår.



Udbudslovens afsnit V gælder kun, hvis kontraktens værdi overstiger 500.000 kr. Kontrakter under det beløb falder uden for udbudsloven, men for forvaltningsmyndigheder gælder de forvaltningsretlige principper – også for opgaver under 500.000 kr. For så vidt angår offentligretlige organer, er de ikke underlagt de forvaltningsretlige principper under 500.000 kr. medmindre andet følger af særlovgivning.

Læs mere om udbudsreglerne på www.bedreudbud.dk