

NOTAT

Dato: 25. maj 2022
Sag: 22/04643-1
Sagsbehandler: /kaal

EU's sanktioner mod Rusland og konsekvenser for offentlige kontrakter

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Som konsekvens af Ruslands invasion af Ukraine har EU den 8. april 2022 vedtaget den 5. sanktionspakke, som forbyder tildeling af nye og fortsat gennemførelse af eksisterende offentlige kontrakter med økonomiske aktører i eller med forbindelse til Rusland.

ERHVERVSMINISTERIET

Det internationale samfund har på det kraftigste fordømt Ruslands invasion af Ukraine. Derfor har EU siden invasionens begyndelse vedtaget en række forordninger med indgribende sanktioner mod Rusland. Forordning 2022/576 af 8. april 2022, som er en del af den 5. sanktionspakke, indeholder i artikel 1, nr. 23 (vedr. artikel 5k) et forbud mod tildeling af offentlige kontrakter til økonomiske aktører i Rusland eller med forbindelse til Rusland. Derudover omfatter forbuddet fra den 10. oktober 2022 videreførelse af eksisterende kontrakter med sådanne aktører.

Forbuddet omfatter følgende økonomiske aktører:

- a) russiske statsborgere eller fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der er etableret i Rusland,
- b) juridiske personer, enheder eller organer, som er direkte eller indirekte for mere end 50 % er ejet af de under a) nævnte enheder, eller
- c) fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra en enhed som nævnt under a) eller b).

Det kan således også omfatte økonomiske aktører, etableret inden for EU, såfremt de for mere end 50 % er ejet af eller agerer mellemmand for en økonomisk aktør, etableret i Rusland.

Forbuddet omfatter også kontrakter, hvor en økonomisk aktør fra eller med forbindelse til Rusland, som nævnt ovenfor, er en underleverandør eller en støtteenhed, som tegner sig for mere end 10 % af kontraktens værdi. Grænsen på de 10 % gælder per underleverandør/støtteenhed og ikke for underleverandørerne eller støtteenhederne tilsammen.

Kontrakter under udbudsloven, forsyningsvirksomhedsdirektivet, koncessionsdirektivet samt forsvars- og sikkerhedsdirektivet og som overstiger direktivernes tærskelværdier, er omfattet af forbuddet.

Desuden omfattes kontrakter, der er undtaget fra de pågældende direktiver i henhold til de undtagelser, som er nævnt i artikel 5k, stk. 1.

Forbuddet er begrundet i TEUF artikel 215, som giver Rådet kompetence til helt eller delvist at afbryde eller indskrænke økonomiske og finansielle forbindelser med et eller flere tredjelande. Da sanktionspakken bl.a. er vedtaget ved forordning, er forbuddet direkte gældende i EU medlemsstater, uden at der skal fastsættes særskilt dansk lovgivning herom.

Forbuddet er gældende fra den 9. april 2022.

Der er en række undtagelser til forbuddet i artikel 5k, stk. 2, om fx kontrakter vedr. håndtering af radioaktivt affald, rumprogrammer, naturgas og olie, m.v. De konkrete undtagelser skal dog tillades af medlemsstaten.

Sanktionspakken indebærer også, at offentlige ordregivere er afskåret fra at fortsætte gennemførelsen af eksisterende kontrakter med leverandører fra eller med forbindelse til Rusland, som nævnt ovenfor. Det samme gælder kontrakter, hvor leverandøren anvender underleverandører eller støtteenheder etableret i Rusland, eller med russisk ejerskab eller indflydelse, som nævnt ovenfor, og som tegner sig for mere end 10 % af værdien af den relevante kontrakt.

Dette forbud mod fortsat gennemførelse af eksisterende kontrakter træder dog først i kraft fra den 10. oktober 2022.

Hent forordning 2022/576 af 8. april 2022 her:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32022R0576>

Europa-Kommissionen har også offentliggjort en række spørgsmål og svar om, hvordan sanktionerne påvirker offentlige kontrakter, som du kan finde her:

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/faqs-sanctions-russia-public-procurement_en.pdf