

Dato: 14. juli 2021

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Følgrebrev til teknisk arbejdsrapport (DEA) vedr. analyse af forsynings-sikkerhed i benchmarkingmodeller på vandområdet

Vi har i Forsyningssekretariatet udarbejdet et teknisk arbejdsrapport, som forventes at indgå som et af flere bilag til vores pågående analyse af muligheden for at integrere forsynings-sikkerhed i økonomisk benchmarking.

Arbejdsrapporten beskriver de mere principielle og teoretiske overvejelser ved at indarbejde eksempler på ikke-økonomiske parametre i en DEA-model på data fra danske vandselskaber. Vi forventer at udgive et tilsvarende arbejdsrapport om en SFA-model.

Resultaterne præsenteret i arbejdsrapporten vil blive diskuteret yderligere og i den fulde sammenhæng med samtlige resultater i den endelige sammenfatningsrapport, herunder i relation til SFA-modellen og generelle overvejelser omkring inddragelse af forsynings-sikkerhed i en benchmarkingmodel til brug for økonomisk regulering. Den samlede analyse forventes offentliggjort ultimo 2021. Vi ønsker at modtage input til det videre arbejde, og vi håber, at det tekniske arbejdsrapport vil give anledning til diskussion både i det akademiske miljø og i branchen.

Baggrund og formål for analysen

Der blev i 2018 indgået en bred politisk aftale om justeret regulering af vandsektoren. Aftalen indebærer blandt andet, at forsynings-sikkerhed skal integreres i den økonomiske regulering. Formålet med en integration er ifølge aftalen, ”at selskaberne både leverer høj service og kvalitet, samtidig med at de imødekommer de løbende effektiviseringskrav, som sikrer forbrugerne lavere priser”¹.

Formålet med analysen er at belyse de praktiske og teoretiske virkninger af at integrere forsynings-sikkerhed i den del af den økonomiske regulering af vandselskaberne, der består af en såkaldt DEA-benchmarking.

Introduktion til forsynings-sikkerhed og økonomisk benchmarking

Det er teoretisk muligt at integrere ikke-økonomiske parametre som fx forsynings-sikkerhed i en økonomisk benchmarkingmodel, og der kan være en række positive effekter ved en sådan integration. Både for de enkelte forbrugere og virksomheder, der bruger vand og afleder spildevand, men også for samfundet. Integreres forsynings-sikkerhed på en transparent og retvisende måde, kan integrationen styrke incitamentet for vandselskaber til at levere høj forsynings-sikkerhed samtidig med det fortsatte incitament til en økonomisk effektiv drift.

Generelt er forsynings-sikkerhed på vand- og spildevandsområdet høj i Danmark. Selvom benchmarkingen i dag ikke tager højde for, at selskaberne leverer forskellige niveauer af forsynings-sikkerhed, er der ikke fundet belæg for, at forsynings-sikkerheden er

¹ Aftalen kan findes på vores hjemmeside: <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/love-og-bekendtgørelser/>

blevet forringet med indførelsen af den økonomiske regulering i 2009. I den økonomiske regulering er der dog kun svagere økonomiske incitamenter rettet mod, at vandselskaberne bliver ved med at levere en høj forsyningssikkerhed.

I de nuværende benchmarkingmodeller tages der ved hjælp af statistiske og matematiske værktøjer højde for, at selskaberne har forskellige rammevilkår, så alle selskaber får et fair og realistisk benchmark. Der tages dog ikke direkte højde for, at selskaberne leverer et forskelligt niveau af forsyningssikkerhed. Derfor kan et selskab med et højt niveau af forsyningssikkerhed potentielt få stillet effektiviseringskrav, der gør, at de skal reducere deres omkostninger til samme niveau som et selskab, der har et lavere niveau af forsyningssikkerhed. Dette kan være problematisk, hvis det i det pågældende forsyningsområde reelt er dyrere at levere en høj forsyningssikkerhed. Selskaberne har dog andre incitamenter til at have et højt niveau af forsyningssikkerhed end økonomiske, fx et godt omdømme, miljømæssige myndighedskrav eller kommunalpolitiske ønsker.

Data for forsyningssikkerhed

Mulighederne for at håndtere forsyningssikkerhed i benchmarkingen er i høj grad afhængige af tilgængelige data for forsyningssikkerhed. En hensigtsmæssig integration af forsyningssikkerhed kræver, at data er af høj kvalitet. Da data for forsyningssikkerhed ikke tidligere er blevet indsamlet med det formål at bruge det i økonomisk regulering, er der forud for analysen gennemført et større arbejde med at afdække mulige parametre for forsyningssikkerhed og vurdere deres kvalitet og egnethed.

I analysearbejdet tager vi udgangspunkt i benchmarkingmodellen for drikkevandsselskaber og bruger tre parametre for forsyningssikkerhed på drikkevand som eksempler. Resultaterne er dog generelle og kan derfor også bruges med andre parametre og henføres på benchmarking af fx spildevandsselskaber. Baggrunden for de forsyningssikkerhedsparametre, vi anvender, kan findes i Datanotat om forsyningssikkerhedsparametre. Dette notat er også et teknisk bilag til den samlede analyse, og notatet er offentliggjort samme sted som det tekniske DEA-papir.²

Afgrænsning

Benchmarkinganalysen skal ses i lyset af analysen *Forsyningssikkerhed og regulering af vandsektoren* (Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, 2021). Heri analyseres og fremlægges muligheden for at skabe incitamenter til en optimal forsyningssikkerhed, når man kender de samfundsøkonomiske omkostninger ved svigt i forsyningssikkerhed. Benchmarking indgår i den nævnte analyse som et af de afgørende led i at skabe disse optimale incitamenter.

Benchmarkinganalysen vil yderligere uddybe, hvorfor benchmarking er afgørende, selv når man kender de samfundsøkonomiske omkostninger, og omfatter også andre metoder til integration af forsyningssikkerhed, herunder når vi ikke kender eller anvender sam-

² I kan finde materialet her: <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/forsyningssikkerhed-okonomisk-regulering-og-benchmarking/>

fundsøkonomiske omkostninger. De samfundsøkonomiske omkostninger er i dette tilfælde betalingsvilligheder for forskellige indikatorer på forsyningssikkerhed. Nærværende analyse berører ikke nærmere grundlaget for de betalingsvilligheder, der ligger til grund for beregningen af de samfundsøkonomiske omkostninger. Disse er fundet i forbindelse med analyse af forbrugernes betalingsvillighed.³

³ Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, 2020. Analysen kan findes her:
<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/forbrugernes-betalingsvillighed/>