

Justeret økonomisk regulering af vandsektoren

Stemmeaftale mellem

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Enhedslisten, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Danmark har i dag en vandsektor i international topklasse, der er kendetegnet ved stabil levering og høj kvalitet. Partierne bag aftalen er enige om, at sektoren skal videreudvikles, så den bliver førende på teknologiudvikling og har ambitiøse målsætninger for miljø og klima. Det gavner eksporten og sikrer danske forbrugere gode vilkår. Der er samtidig et betydeligt effektiviseringspotentiale i sektoren, som kan komme forbrugerne, virksomhederne og samfundet til gode. Partierne bag aftalen er enige om at justere reguleringen, så den i fremtiden giver sektoren bedre incitamenter og mulighed for at investere hensigtsmæssigt, så vi understøtter høj kvalitet i levering, høj miljøopfyldelse og lave priser til forbrugerne. Samtidig er partierne enige om, at vandselskaberne i højere grad bør lånefinansiere investeringer, så det undgås, at sektoren opbygger unødvendig stor egenkapital med henblik på at kontantfinansiere investeringer.

Aftalen og reguleringen skal bidrage til at effektivisere sektoren til gavn for forbrugerne, virksomhederne og samfundet, videreudvikle det høje niveau for miljø, klima, service og forsyningsikkerhed samt understøtte teknologiudvikling, når det er til gavn for forbrugerne. Der er enighed om, at der skal gennemføres markante effektiviseringer i sektoren, og at det samlede effektiviseringspotentiale vurderes til 2,5 mia. kr. i 2025 i forhold til 2014.

Stemmeaftalen betyder, at aftaleparterne forpligter sig til at stemme for de lovforslag og bevillingsmæssige hjemler, der udmønter aftalens indhold. Aftaleparterne står frit, når den nødvendige lovgivning er vedtaget. De indgåede aftaler *Forlig om vandsektoren (2007)* (V, LA, K, S, DF, EL, SF) og *Aftale om ny og forbedret regulering af den danske vandsektor (2015)* (V, LA, K, S, DF, EL, RV, SF) vil fortsat være gældende. Partierne indkaldes til særskilte forhandlinger om reglerne for spildevandsselskabernes klimatilpasningsindsats omkring årsskiftet 2018/2019.

Økonomisk regulering af vandsektoren

Partierne er enige om, at den økonomiske regulering af vandsektoren skal justeres med følgende tiltag.

1. Fleksible indtægtsrammer

Partierne er enige om at indføre mere fleksible og hensigtsmæssige indtægtsrammer. Dette sker ved, at rammerne ved hver overgang til en ny 4-årig reguleringsperiode automatisk tilpasses gennemsnittet af de faktiske omkostninger som vandselskaberne har afholdt i den foregående periode, således at indtægtsrammerne både kan stige og falde.

Benchmarkingmodellen vil understøtte, at selskaber ikke overinvesterer for at få en højere indtægtsramme. Rammerne vil fortsat være underlagt effektiviseringskrav, som fastsættes af Forsyningssekretariatet, så potentialet i sektoren realiseres.

2. Dækning af finansieringsomkostninger

Partierne er enige om, at selskaberne skal have en økonomisk ramme, så de har mulighed for at opkræve deres finansieringsomkostninger hos forbrugerne. Rammen fastsættes som udgangspunkt på baggrund af en gennemsnitlig risikojusteret finansieringsomkostning (WACC) for vand- og spildevandsselskabernes faktiske fremadrettede investeringer. Det vil fortsat være selskaberne selv, der fastlægger og beslutter de fremtidige investeringer. Det skal give selskaberne bedre mulighed for at finansiere deres kapitalbehov til investeringer fremadrettet og et retvisende prissignal om omkostningen ved at anvende kapital til investeringer. Det vil understøtte en mere optimal afvejning af investeringer over for eksempelvis levetidsforlængelser af eksisterende aktiver. Den nærmere model for finansieringsrammen fastsættes af Forsyningssekretariatet efter nærmere analysearbejde.

3. Loft over forbrugernes betaling til skatteomkostninger

Partierne er endvidere enige om, at selskabsskat fremover skal behandles som en påvirkelig omkostning og lægges ind under indtægtsrammen. Dermed lægges et loft over forbrugernes betaling til skatteomkostninger. Det vil tilskynde selskaberne til at finansiere investeringer ved en mere hensigtsmæssig kombination af låne- og egenkapitalfinansiering, som understøtter, at selskaberne undgår at betale skat i nævneværdigt omfang. Den endelige model for indregning af skat i rammen forelægges forligspartierne. Samtidig undersøges de skattemæssige udfordringer forbundet med tilslutningsbidraget nærmere.

Partierne er enige om, at de penge som vandselskaberne skal have tilbage i skat efter dommene i skattesagen, skal tilbage til forbrugerne i form af lavere priser i det omfang, at skattebetalingen historisk er opkrævet 1:1 hos forbrugere via taksterne.

4. Fleksibel reguleringsmodel for mindre, forbrugerejede selskaber

Partierne er enige om at give de mindre forbrugerejede selskaber muligheden for at opnå administrative lettelser ved helt at fravælge den økonomiske regulering. Forbrugerne i vandselskaber med en debiteret vandmængde mellem 200.000 og 800.000 m³ får derfor mulighed for på en generalforsamling at beslutte, at selskabet ikke skal være omfattet af den økonomiske regulering i vandsektorloven og skattepligt af vandforsyningen. Alle selskaber vil fortsat være underlagt performancebenchmarking.

Med henblik på at ensrette reguleringen omfattes alle øvrige vandselskaber med en debiteret vandmængde mellem 200.000 m³ og 800.000 m³ vand fremover af en indtægtsramme med et generelt effektiviseringskrav og benchmarking (individuelt effektiviseringskrav) samt alm. skattepligt.

5. Høj forsyningsikkerhed og forbrugertilfredshed.

Partierne er enige om, at forsyningsikkerhed og forbrugertilfredshed fremover skal integreres i den økonomiske regulering. Forsyningssekretariatet får derfor mulighed for at stille målbare og objektive krav til forsyningsikkerhed samt til forbrugertilfredshed i den økonomiske regulering på længere sigt. Selskaberne skal således belønnes eller sanktioneres afhængig af om de overholder de opstillede mål. Dermed sikres det, at selskaberne både leverer høj service og kvalitet, samtidig med at de imødekommer de løbende effektiviseringskrav, som sikrer forbrugerne lavere priser.

6. Stærkt økonomisk tilsyn med sektoren

Partierne er enige om, at principperne *fra aftalen om et stærkt Forsyningstilsyn (V, LA, K, RV, S, SF) af 4. oktober 2017*, udbredes til Forsyningssekretariatet, som ikke er omfattet af aftalen. Det indebærer, at Forsyningssekretariatet skal:

1. Administrere reguleringen og føre økonomisk tilsyn med vandsektoren i overensstemmelse med lovgivningen på området.
2. Analysere og monitorere vandsektoren med henblik på at skabe gennemsigtighed i og grundlag for løbende regeloptimering.
3. Bidrage til regeludviklingen på vandområdet for at sikre en effektiv efterlevelse af de politiske målsætninger, stabile rammebetingelser for selskaberne og varetage forbrugernes interesser på kort og på lang sigt.
4. Kunne udforme og implementere de tekniske regler på området indenfor en ramme, der fastsættes ved lov. For at sikre en mere smidig regulering arbejdes på sigt for øget rammelovgivning, hvilket skal muliggøre en hurtig tilpasning af reglerne til selskabernes ændrede rammebetingelser.

Der gennemføres i 2020 en evaluering af selskabernes anvendelse af TCO-vejledningen, som er udgivet af Energistyrelsen i december 2017. Derudover gennemføres en analyse af reglerne for tilknyttet virksomhed i forsyningssektoren og en evaluering af reguleringens effekt på investeringer i innovation i vandsektoren.

7. Tilpasning af modregningsreglerne

Partierne er enige om at tilpasse modregningsreglerne og den økonomiske regulering på de relevante forsyningsområder, så forsyningsselskaber har mulighed for at anvende fri kapital fra andre forsyningsområder i vandselskaberne med henblik på, at vandselskaberne kan optimere kapitalstrukturen i forhold til et fluktuerende investeringsbehov og lånebehov samt skat.