

# K E N D E L S E

afsagt af Konkurrenceankenævnet den 9. november 2018 i sag nr. VFL-19-2017

Støvring Vandværk A.m.b.a.

mod

Forsyningssekretariatet

## **Resume af afgørelsen**

Forsyningssekretariatet har den 13. oktober 2017 truffet afgørelse (statusmeddelelse) i en sag, der drejer sig om fastsættelse af økonomiske rammer for 2017-2020 for Støvring Vandværk A.m.b.a. (herefter Støvring Vandværk).

Støvring Vandværk har den 6. november 2017 indbragt afgørelsen for Konkurrenceankenævnet.

For Konkurrenceankenævnet drejer klagen sig om, hvorvidt der skal ske korrektion af yderligere anlægsomkostninger i den økonomiske ramme for 2021, og om der skal gives yderligere tillæg for omkostninger som følge af udvidelse af forsyningsområdet, herunder om selskabet skal have yderligere tillæg for omkostninger til løn.

Forsyningssekretariatet har påstået afgørelsen stadfæstet.

Konkurrenceankenævnet har stadfæstet Forsyningssekretariatets afgørelse bortset fra Forsyningssekretariatets afgørelse om opgørelsen af tillæg for øgede omkostninger til el, som Konkurrenceankenævnet har hjemvist til Forsyningssekretariatet til fornyet behandling og afgørelse.

## **Parternes påstande**

Støvring Vandværk A.m.b.a. har nedlagt følgende påstande:

- 1) Forsyningssekretariatet skal anerkende, at der skal indregnes yderligere 849.076 kr. i den økonomiske ramme for 2021 som korrektion af prisloft 2016,

- 2) Forsyningssekretariatet skal anerkende, at der tillige skal gives tillæg for de i 2016 og 2017 afholdte øgede omkostninger som følge af udvidelse af forsyningsområdet, i alt 274.950 kr.,
- 3) Forsyningssekretariatet skal revurdere de opgjorte tillæg vedrørende løn, og
- 4) Forsyningssekretariatet skal revurdere de opgjorte tillæg vedrørende el.

Forsyningssekretariatet har taget bekræftende til genmæle vedrørende Støvring Vandværks påstand 4) og i øvrigt nedlagt påstand om stadfæstelse.

### **Den påklagede afgørelse**

I afgørelsen af 13. oktober 2017 hedder det bl.a.:

”I har i år indberettet en række oplysninger i VandData. Da I sidste år modtog økonomiske rammer for 2017-2020, skal I ikke have udarbejdet nye økonomiske rammer i år. I stedet modtager I denne meddelelse, der gør status i forhold til overholdelsen af jeres prisloft for 2016, og som angiver, hvorvidt I har fået tillæg til den økonomiske ramme (ØR-bekendtgørelsens § 15, stk. 2 og 3).

I forbindelse med overgangen fra prislofter til økonomiske rammer skal de budgetterede omkostninger fra tidligere prislofter korrigeres i forhold til de faktiske omkostninger. Det betyder, at der i år skal foretages en korrektion af de budgetterede omkostninger for prisloft 2016. Endvidere skal der ske en korrektion af grundlaget, der blev fastsat sidste år (ØR-bekendtgørelsen § 18, stk. 5).

...

#### **Korrektion af grundlag**

I fik sidste år fastsat jeres grundlag for de økonomiske rammer. Grundlaget var som udgangspunkt fast, men enkelte elementer blev indregnet på baggrund af budgetterede omkostninger og skal derfor tilpasses i år. Det gælder jeres omkostninger til planlagte investeringer for 2016 samt jeres omkostninger til nye miljø- og servicemål for 2016.

...

#### Høringssvar

I har i jeres høringssvar angivet, at vi bør indregne korrektionen af jeres budgetterede investeringer i 2016 fra og med de økonomiske rammer for 2017 fremfor først at foretage korrektionen i 2021.

I angiver endvidere, at tillægget for gennemførte investeringer i stedet var søgt som tillæg vedrørende udvidelse af forsyningsområdet, så ville tillægget være opnået i indeværende reguleringsperiode. I finder det urimeligt, at der skal være forskel på de to situationer.

Korrektionen af jeres budgetterede omkostninger i de økonomiske rammer skal indregnes i 2021 (ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 6). Det vil sige, at de budgetterede investe-

ringer for 2016, som indgår i grundlaget ligeledes først kan blive korrigeret i 2021. Der er således ikke hjemmel til at foretage en korrektion af jeres grundlag allerede fra 2017.

Nye tillæg kan derimod indregnes i en igangværende reguleringsperiode (ØR-bekendtgørelsens § 15, stk. 2).

Vi har på baggrund af ovenstående ikke foretaget en ændring af jeres grundlag.

...

### **Tillæg**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde (ØR-bekendtgørelsen § 11, stk. 4).

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg.

...

### Høringssvar

...

#### *Manglende indregning af ansøgt og opnået tillæg*

I har anført, at jeres tillæg for løbende udgifter bør indregnes allerede fra 2016, da der er tale om omkostninger afholdt i 2016 og 2017.

Tillæg til den økonomiske ramme gives på baggrund af afholdte omkostninger det forudgående kalenderår. Vandselskaber der ønsker at opnå et tillæg den økonomiske ramme indberetter sammen med årsregnskabet en opgørelse over omkostningerne til tillæg. Forsyningssekretariatet godkender herefter tillægget til den økonomiske ramme, hvis betingelser for at opnå tillæg er opfyldte (ØR-bekendtgørelsen § 15, stk. 1-4).

Nye tillæg indregnes i den økonomiske ramme, som der er indberettet til. Omkostninger, som er afholdt i 2016, men som først indberettes i 2017 i forbindelse med selskabernes indberetning af årsrapport 2016, indgår således først i selskabets økonomiske ramme for 2018.

Vi har på baggrund af ovenstående ikke foretaget en ændring af jeres tillæg.

#### *Opgørelse af tillæg til lønninger*

I har anført, at I er enige i betragtningen om, at forøgelse af jeres lønomkostninger er beregnet ud fra antal af nye forbrugere for så vidt angår aflønning af jeres formand og kassere, men ikke vedrørende jeres næstformand og øvrige bestyrelsesmedlemmer.

I gør gældende, at beslutningen om at aflønne sidstnævnte netop er truffet i sammenhæng med udvidelserne af jeres forsyningsområde, og at I derfor mener, at hele denne aflønning på 93.300 kr. kan henføres til udvidelsen. I anmoder derfor om en korrektion af tillægget til løn til 173.262 kr.

Vi har ved vores vurdering set på enhedsprisen (på baggrund af jeres samlede løn omkostninger i 2016) for jeres tilsluttede forbrugere i 2016 og holdt dette beløb op imod antallet af nye tilkomne forbrugere for perioden 2013 til 2016. Denne beregning anser vi for mest retvisende i forhold til, hvor stor en del af jeres samlede lønomkostninger for 2016, som kan henføres til de nye tilslutninger. Det er vores vurdering, at det ikke med sikkerhed kan antages, at hele beløbet på de 93.300 kr. udelukkende kan henføres til udvidelsen, men også kan dække over andre driftsopgaver.

Vi har på baggrund af ovenstående ikke foretaget en ændring af jeres tillæg.

#### *Opgørelse af tillæg til el*

I har anført, at det ikke kan antages, at der bruges lige meget el til levering af vand til alle forbrugere, da Støvring er en by med meget store niveauforskelle. I mener derfor, at der skal ses på udviklingen i jeres faktisk købte mængde el fra 2013 til 2016. I denne periode er jeres el køb steget med 53.299 kwh. I gør gældende, at hele denne stigning kan henføres til de nye forbrugere. I anmoder derfor om en korrektion af tillægget til el til 53.299 kr.

Det er vores vurdering, at det ikke med sikkerhed kan antages, at hele stigningen i jeres el køb udelukkende kan henføres til de nye forbrugere, idet stigningen også skyldes et øget elforbrug på andre områder. Vi har således vurderet, at en beregning ud fra enhedsprisen (på baggrund af jeres samlede el omkostninger i 2016) for jeres tilsluttede forbrugere i 2016 set i forhold til antallet af nye forbrugere for perioden 2013 til 2016 er mest retvisende.

Vi har på baggrund af ovenstående ikke foretaget en ændring af jeres tillæg.”

#### **Parternes synspunkter**

Støvring Vandværk A.m.b.a. har vedrørende manglende korrektion af anlægsomkostninger anført blandt andet, at det beregnede investeringstillæg skal bruges til at betale renter og afdrag på lån samt nye investeringer i eksisterende forsyningsområder. Udgifterne er kontinuerlige og bør derfor tillige gives for årene 2017-2020. Hvis tillægget i stedet var søgt som tillæg vedrørende udvidelse af forsyningsområdet, ville tillægget være opnået i indeværende reguleringsperiode, og det forekommer urimeligt, at der skal være forskel på de to situationer. Det følger af ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 5, at Forsyningssekretariatet i 2017 korrigerer vandselskabets regnskabsmæssige kontrolramme ”på baggrund af årsregnskabet for 2016 og de budgetterede omkostninger for prisloftet for 2016.” Der er således ikke alene tale om forskellen mellem det realiserede for 2016 og de budgetterede omkostninger, men bestemmelsen har en videre rækkevidde. De gennemførte investeringer i 2016 medfører et øget likviditetsbehov allerede fra 2017. Efter bekendtgørelsens § 18, stk. 6, skal beløbet indregnes i 2021, hvorfor yderligere 849.076 kr. (4\*212.269 kr.) skal indregnes på dette tidspunkt som korrektion for udgifterne i 2017-2021.

Vedrørende manglende indregning af ansøgt og opnået tillæg vedrørende driftsomkostninger for så vidt angår årene 2016 og 2017 har selskabet anført blandt andet, at der ikke er givet tillæg for løbende udgifter afholdt i 2016 og 2017, men alene for udgifter afholdt fra og med 2018. Tillæg efter bekendtgørelsens § 11, stk. 4, skal gives på grundlag af omkostninger afholdt fra og med ansøgningsåret – uanset om omkostningerne har karakter af en engangsomkostning eller løbende omkostninger. Forsyningssekretariatet håndterer dog engangstillæg og løbende tillæg forskelligt, idet et selskab opnår et tillæg for den fulde afholdte omkostning i 2016 i den økonomiske ramme for 2018. Ved løbende tillæg opnås derimod først tillæg for udgifter afholdt i 2018 og fremad, og tillægget svarer derfor ikke til de faktisk afholdte omkostninger. Det nye tillæg for 2018 bør derfor forhøjes med 280.000 kr., som svarer til omkostningerne i 2016 og 2017.

For så vidt angår spørgsmålet om opgørelse af tillæg i forbindelse med udvidelsen af forsyningsområdet har selskabet anført navnlig, at beslutningen om aflønning af næstformand og bestyrelsesmedlemmer er truffet i sammenhæng med udvidelsen af forsyningsområdet, fordi der grundet værketts størrelse ikke længere kan fordres en vederlagsfri indsats fra disse personer. Derfor bør der gives tillæg for den fulde udgift til disse persongrupper. Forsyningssekretariatets opgørelsesmetode (forholdsmæssig andel af løn pr. forbruger) er ikke mere retvisende end de faktiske forhold.

Forsyningssekretariatet har vedrørende korrektion af de budgetterede omkostninger anført navnlig, at korrektionen af de budgetterede omkostninger, som indgår i selskabets grundlag for den regnskabsmæssige kontrolramme efter bekendtgørelsens § 18, stk. 5, skal ske på baggrund af årsregnskabet for 2016. Grundlaget er fast og afspejler vandselskabets faktiske, almindelige omkostninger på tidspunktet for overgangen til den nye regulering i 2016. Korrektionen er en engangskorrektion som følge af, at der i selskabets grundlag for den regnskabsmæssige kontrolramme indgik nogle budgetterede omkostninger, som skal korrigeres til de faktiske omkostninger, da de økonomiske rammer skal fastsættes på grundlag af faktiske omkostninger. Efter korrektionen er grundlaget endeligt fastsat. Efter bekendtgørelsens § 18, stk. 6, skal korrektionen indregnes i den efterfølgende periode. Der er ikke hjemmel til, og det har ikke været hensigten, at korrektionen skal indregnes fra og med 2017. Formålet med korrektionen er alene, at selskabets prisloft for 2016 bliver korrigeret, så det er retvisende i forhold til de faktiske omkostninger for gennemførte investeringer for dette år.

Forsyningssekretariatet har vedrørende indregning af tillæg anført blandt andet, at tillæg gives på baggrund af de omkostninger, selskabet har afholdt i det forudgående kalenderår. Det følger af §

15, stk. 2, i bekendtgørelsen, at vandselskabet skal indberette en opgørelse over omkostningerne, og at opgørelsen godkendes, hvis betingelserne er opfyldt. Efter § 15, stk. 4, godkender Forsyningssekretariatet opgørelsen vedrørende det forudgående kalenderår. Heraf følger, at det alene er det beløb, som sekretariatet godkender som en tillægsgivende omkostning på baggrund af de omkostninger, vandselskabet har afholdt i det forudgående kalenderår, der skal indregnes i vandselskabets økonomiske ramme. At der alene tages udgangspunkt i de omkostninger, som selskabet har afholdt i det forudgående kalenderår, skyldes, at dette år er det sidste år, der er regnskabsmæssigt afsluttet, og hvor man derfor er bekendt med den faktiske omkostning. Der er ikke hjemmel til at indregne tillægget for driftsomkostninger i selskabets økonomiske ramme for 2018 med et beløb svarende til selskabets driftsomkostninger for årene 2016 til og med 2018. Hvis der, som anført af selskabet, i den økonomiske ramme for 2018 skulle gives tillæg for omkostninger i henholdsvis 2016, 2017 og 2018 i det år, hvor der er ansøgt om et tillæg, ville det betyde, at der i det givne tillæg er indeholdt budgetterede omkostninger.

Forsyningssekretariatet har endvidere anført, at det følger af bekendtgørelsens § 11, stk. 4, at selskabet skal godtgøre, at der er sket en væsentlig forøgelse af selskabets driftsomkostninger som følge af en udvidelse af forsyningsområdet, og at det er Forsyningssekretariatet, der fastsætter tillæggets størrelse. Forsyningssekretariatets opgørelse, hvor der er anvendt en løn pr. forbruger beregningsmetode, er retvisende, da tillægget gives ud fra selskabets årlige drifts- eller anlægskostninger. Hjemlen i den tidligere gældende prisloftsbekendtgørelses § 8, stk. 2, nr. 2, om forøgelse af driftsomkostninger som følge af overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft er ikke videreført. Selskabet har ikke godtgjort, at hele selskabets lønomkostning til næstformanden og den øvrige bestyrelse kan henføres udelukkende til udvidelsen af selskabets forsyningsområde, herunder at næstformanden og den øvrige bestyrelse ikke har andre driftsopgaver.

### **Retsgrundlag**

Det følger af lov nr. 469 af 12. juni 2009 om vandsektorens organisering og økonomiske forhold med senere ændringer (vandsektorloven) blandt andet:

#### **”§ 4**

Forsyningssekretariatet skal foretage totaløkonomisk benchmarking af vandselskaber, jf. § 2, stk. 1, med en årlig debiteret vandmængde over 800.000 m<sup>3</sup>.

*Stk. 2.* Vandselskaber omfattet af stk. 1 skal indberette oplysninger om vandselskabets økonomiske forhold til Forsyningssekretariatet til brug for Forsyningssekretariatets beregning af vandselskabernes effektivitet i form af totaløkonomisk benchmarking.

*Stk. 3.* Andre vandselskaber kan frit vælge at deltage i den totaløkonomiske benchmarking omfattet af stk. 1. Meddelelse om ind- og udtræden af frivillig benchmarking gives til Forsyningssekretariatet. Tilmelding er bindende for den først kommende benchmarking for det pågældende vandselskab.

*Stk. 4.* Miljøministeren fastsætter regler om indhold og udformning af den totaløkonomiske benchmarking, herunder om, hvilke oplysninger vandselskaberne skal registrere og indberette efter stk. 1 og 3, og om opgørelses- og målemetoder. Miljøministeren fastsætter endvidere regler om indberetning af registrerede oplysninger til Forsyningssekretariatet om indberetningens form, herunder at indberetning skal ske elektronisk, og om frister for indberetning.

### **§ 6 a**

Forsyningssekretariatet fastsætter for vandselskaber omfattet af § 2, stk. 1, med en årligt debiteret vandmængde på højst 800.000 m<sup>3</sup> én regnskabsmæssig kontrolramme for vandforsyningsaktiviteter og én regnskabsmæssig kontrolramme for spildevandsforsyningsaktiviteter, jf. dog § 3. Den enkelte regnskabsmæssige kontrolramme fastsættes for vandselskabets samlede omkostninger til drift og anlæg som en samlet beløbsmæssig grænse for vandselskabets indtægter.

*Stk. 2.* En regnskabsmæssig kontrolramme, jf. stk. 1, fastsættes med udgangspunkt i tidligere fastsatte regnskabsmæssige kontrolrammer og årsregnskaber. Er der ikke tidligere fastsat en regnskabsmæssig kontrolramme, fastsættes den regnskabsmæssige kontrolramme første gang med udgangspunkt i vandselskabets faktiske driftsomkostninger i 2013-2015 samt investeringstillæg.

*Stk. 3.* Den regnskabsmæssige kontrolramme korrigeres årligt med en af ministeren fastsat procentdel af vandselskabets regnskabsmæssige kontrolramme for 2017. Fastsættes den regnskabsmæssige kontrolramme første gang for et senere år end 2017, foretages den årlige korrektion med udgangspunkt i denne kontrolramme.

*Stk. 4.* Bestemmelserne om tillæg, jf. § 6, stk. 6, indberetning efter § 6, stk. 7, og skønsmæssig fastsættelse, jf. § 6, stk. 8, finder tilsvarende anvendelse for den regnskabsmæssige kontrolramme.

### **§ 8**

Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om fastsættelse og kontrol af indtægtsrammer, jf. § 6, og regnskabsmæssige kontrolrammer, jf. § 6 a, herunder om beregningsmetode, effektiviseringskrav, reguleringsperioder, indfasningsperioder, kontrolperioder, hvilke økonomiske og andre oplysninger der skal indgå i fastsættelsen, samt om indberetningens form, herunder at indberetning skal ske elektronisk, og frister for indberetningen. Ministeren fastsætter endvidere regler om tillæg til indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer.”

Loven er senest ændret ved lov nr. 132 af 16. februar 2016. I bemærkningerne til lovforslaget (Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, lovforslag nr. L91) hedder det blandt andet:

#### **”3.1.1.3. Den foreslåede ordning**

...

For at sikre et ensartet grundlag for fastsættelse af de økonomiske rammer for vandselskaberne foreslås det, at vandselskabernes indtægtsrammer eller regnskabsmæssige kontrolrammer fastsættes af Forsyningssekretariatet med udgangspunkt i oplysninger om vandselskabets faktiske og budgetterede omkostninger i tidligere år fra tidligere prislofter eller indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer samt årsregnskaber, jf. lovforslagets § 1, nr. 14. F.eks. vil det for indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer, der fastsættes for 2017, være årene 2013-2015. Det er hensigten, at det investeringstillæg, som vandselskaberne fik ved overgangen til prisloftsregulering i 2010, indregnes i vandselskabernes økonomiske rammer for 2017.

Efter overgang til den nye økonomiske regulering fastsættes indtægtsrammerne og de regnskabsmæssige kontrolrammer på grundlag af årsregnskaber og tidligere fastsatte indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer.

...

### **Til § 1**

...

*Til nr. 14 (§§ 6 og 6 a)*

...

### *§ 6 a*

...

Det foreslås, at kontrolrammerne ved overgang til den nye regulering i 2017 skal fastsættes på grundlag af vandselskabets faktiske driftsomkostninger, som er afspejlet i vandselskabernes årsregnskaber for 2013-2015, og at der i en senere reguleringsperiode skal ske en efterregulering på grundlag af det prisloft, der er fastsat for 2016.”

Det hedder i bekendtgørelse nr. 938 af 28. juni 2018 om økonomiske rammer for vandselskaber (tidligere bekendtgørelse nr. 1235 af 10. oktober 2016) blandt andet:

### **”§ 11**

...

*Stk. 4.* Et vandselskab kan efter ansøgning til Forsyningssekretariatet få øget den økonomiske ramme med et tillæg, såfremt vandselskabet kan godtgøre, at der som følge af en udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder sker en forøgelse af vandselskabets årlige drifts- eller anlægsomkostninger. Forsyningssekretariatet fastsætter tillæggets størrelse.

...

### **§ 17 [tidligere § 15]**

Vandselskaber skal hvert år senest den 15. april indberette et årsregnskab til brug for kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme, jf. §§ 17 og 18. Årsregnskabet skal udarbejdes således, at oplysningerne i henhold til § 25, stk. 1-3, fremgår af indberetningen.

*Stk. 2.* Et vandselskab, der er berettiget til et tillæg til den økonomiske ramme, jf. §§ 11-15, indberetter sammen med årsregnskabet en opgørelse over omkostningerne til hvert



tillæg, herunder en fordeling af drifts- og anlægsomkostninger. Forsyningssekretariatet godkender opgørelsen, hvis betingelserne for at opnå tillægget, jf. §§ 11-15, er opfyldte. Vandselskabet indberetter samtidig, hvorvidt tillægget helt eller delvist omfatter omkostninger som nævnt i § 9, stk. 4.

...

*Stk. 4.* Forsyningssekretariatet godkender hvert år inden den 15. oktober vandselskabets opgørelse efter stk. 2 og 3 vedrørende det forudgående kalenderår, herunder eventuelle tillæg i den økonomiske ramme.

...

### **§ 20 [tidligere § 18]**

Forsyningssekretariatet fastsætter senest den 15. december 2016 grundlaget for den regnskabsmæssige kontrolramme, jf. § 5, for perioden 2017-2020 med udgangspunkt i oplysninger om vandselskabets faktiske driftsomkostninger i 2013-2015 suppleret med oplysninger fra de tidligere fastsatte prislofter eller regnskabsmæssige kontrolrammer, jf. dog § 18, stk. 8. Forsyningssekretariatet indregner endvidere det historiske investeringstillæg og tillægget for gennemførte investeringer i perioden 2010-2015.

...

*Stk. 4.* Forsyningssekretariatet korrigerer i 2017 vandselskabets regnskabsmæssige kontrolramme på baggrund af årsregnskabet for 2016 og de budgetterede omkostninger for prisloftet for 2016. Meddelelse om korrektionen sker efter § 17, stk. 3.

*Stk. 5.* Korrektion efter stk. 4 indregnes i den regnskabsmæssige kontrolramme i den efterfølgende reguleringsperiode.”

## **Konkurrenceankenævnets afgørelse**

### *Korrektion af anlægsomkostninger*

Efter vandsektorlovens § 6 a fastsætter Forsyningssekretariatet en regnskabsmæssig kontrolramme for de af loven omfattede mindre vandselskaber. Efter bestemmelsens stk. 2, fastsættes kontrolrammen, når der ikke tidligere er fastsat en kontrolramme med udgangspunkt i vandselskabets faktiske driftsomkostninger i 2013-2015 med tillæg af investeringstillæg. Bestemmelsen er indsat ved lov nr. 132 af 16. februar 2016, og i de specielle bemærkninger til lovforslaget (Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, lovforslag nr. L91) er det anført blandt andet, at kontrolrammen ved overgangen til den nye regulering i 2017 skal fastsættes på grundlag af selskabets faktiske driftsomkostninger, som er afspejlet i årsregnskaber for 2013-2015, og at der i en senere reguleringsperiode skal ske en efterregulering på grundlag af det prisloft, der er fastsat for 2016.

Efter § 20 i bekendtgørelse nr. 938 af 28. juni 2018 om økonomiske rammer for vandselskaber (tidligere bekendtgørelse nr. 1235 af 10. oktober 2016 § 18) fastsætter Forsyningssekretariatet senest den 15. december 2016 grundlaget for den regnskabsmæssige kontrolramme for perioden 2017-2020 med udgangspunkt i selskabets faktiske driftsomkostninger i 2013-2015 suppleret med oplys-

ninger fra de tidligere fastsatte prislofter eller regnskabsmæssige kontrolrammer. Forsyningssekretariatet indregner endvidere det historiske investeringstillæg og tillægget for gennemførte investeringer i perioden 2010-2015. Efter bestemmelsens stk. 4 (tidligere stk. 5), korrigerer Forsyningssekretariatet i 2017 kontrolrammen på baggrund af årsregnskabet for 2016 og de budgetterede omkostninger for prisloftet for 2016. Korrektionen indregnes i kontrolrammen i den efterfølgende reguleringsperiode, jf. bestemmelsens stk. 5 (tidligere stk. 6).

Bestemmelsen giver alene mulighed for at foretage en engangskorrektion af *grundlaget* for den regnskabsmæssige kontrolramme for at sikre, at grundlaget afspejler selskabets faktiske omkostninger på tidspunktet for overgangen til den nye regulering. Det fremgår endvidere af ordlyden, at korrektionen indregnes i *den efterfølgende reguleringsperiode*. Konkurrenceankenævnet tiltræder herefter, at bestemmelsen ikke giver hjemmel til korrektion i reguleringsperioden 2017-2020, herunder ved indregning i den efterfølgende reguleringsperiode.

#### *Indregning af opnået tillæg til løbende driftsomkostninger*

Det fremgår af bekendtgørelsen om økonomiske rammer § 17, stk. 2 (tidligere § 15, stk. 2), jf. § 11, stk. 4, at et vandselskab, der er berettiget til tillæg som følge af en udvidelse af forsyningsområdet, sammen med årsregnskabet, der indberettes senest den 15. april hvert år, skal indberette en opgørelse over omkostningerne til tillægget. Forsyningssekretariatet godkender hvert år inden den 15. oktober opgørelsen vedrørende det forudgående kalenderår, jf. stk. 4.

Herefter, og da de økonomiske rammer skal fastsættes på grundlag af de faktisk afholdte omkostninger, tiltræder Konkurrenceankenævnet, at Forsyningssekretariatet alene har øget den økonomiske ramme for 2018 med tillæg for omkostninger, der fremgår af årsregnskabet for 2016. Et eventuelt tillæg for omkostninger afholdt i senere år skal efter § 17 indberettes i forbindelse med årsregnskabet for de relevante år.

#### *Opgørelse af tillæg til øgede lønninger*

Efter bekendtgørelsens § 11, stk. 4, skal vandselskabet godtgøre, at der som følge af en væsentlig udvidelse af vandselskabets forsyningsområde er sket en væsentlig forøgelse af selskabets årlige drifts- eller anlægsomkostninger.

Konkurrenceankenævnet tiltræder af de af Forsyningssekretariatet anførte grunde, at selskabet ikke har dokumenteret, at de øgede lønudgifter til næstformanden og bestyrelsen udelukkende er en følge af udvidelsen, ligesom den anvendte beregningsmetode må anses for saglig og retvisende.

Konkurrenceankenævnet stadfæster herefter Forsyningssekretariatets afgørelse med undtagelse af spørgsmålet om opgørelsen af tillæg til øgede omkostninger til el, hvor Forsyningssekretariatet har taget bekræftende til genmæle. Denne del af Forsyningssekretariatets afgørelse hjemvises derfor til Forsyningssekretariatet med henblik på korrektion af de økonomiske rammer i overensstemmelse med klagerens påstand.

Herefter

### **B E S T E M M E S**

Forsyningssekretariatets afgørelse af 13. oktober 2017 om opgørelsen af tillæg til øgede omkostninger til el hjemvises til Forsyningssekretariatet, og i øvrigt stadfæstes Forsyningssekretariatets afgørelse.

Klagegebyret tilbagebetales.

Palle Bo Madsen

John Christensen

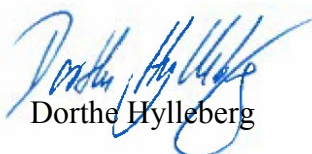
Claus Berg

Birgitte Sloth

Jon Stokholm

Genpartens rigtighed bekræftes.

Konkurrenceankenævnet den 9. november 2018



Dorthe Hylleberg

kontorfuldmægtig