

ASSENS RENSNING A/S
Skovvej 2B
5610 Assens

Den 12. oktober 2018
Sag nr. 18/07040

Statusmeddelelse

I modtog i 2017 økonomiske rammer for 2018-2019. Derfor skal I ikke have nye økonomiske rammer i år. I stedet modtager I denne meddelelse, der på baggrund af jeres indberettede oplysninger i år gør status i forhold til overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2017. Denne meddelelse angiver også, hvorvidt I har fået et nyt tillæg til den økonomiske ramme.¹

I har afgivet høringssvar den 25. september 2018. I har bemærkninger vedrørende:

- Uoverensstemmelse mellem tidligere afgørelse og statusmeddelelsen
- Det individuelle effektiviseringskrav

Jeres bemærkninger behandles i kapitlet Oversigt over jeres økonomiske rammer.

Nedenfor kan I se resultatet af kontrollen samt eventuelle tillæg eller fradrag i den økonomiske ramme. I kan læse nærmere herom i de vedlagte bilag.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00

Fax 41 71 51 00

CVR-nr. 10 29 48 19

vand@kfst.dk

www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen

¹ Jf. bkg. nr. 938 af 28/06/2018 (ØR-bekendtgørelsen) § 17, stk. 2 og 3

Indhold

Oversigt over jeres økonomiske rammer.....	3
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019	7
Oversigt over jeres vejledende økonomiske ramme for 2020	8
Korrektion og tilpasning.....	9
Ikke-påvirkelige omkostninger.....	10
Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017	11
Tillæg.....	12
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.....	13
Klagevejledning.....	14

Øversigt over jeres økonomiske rammer

I nedenstående tabeller kan I se, hvad jeres samlede indtægtsramme inklusive tillæg eller fradrag for årene 2019 – 2020 er opgjort til. Året 2020 er alene vejledende.

Opgørelsen fremgår af fanerne 2.1-2.2 i bilag A.

Høringssvar om uoverensstemmelse mellem tidligere afgørelse og statusmeddelelsen

I har i jeres høringssvar af 25. september 2018 angivet, at der ikke er overensstemmelse mellem tallene i den korrigerede afgørelse om økonomiske rammer for 2018-2019 af 11. september 2018 og statusmeddelelsen for den økonomiske ramme for 2019. I angiver, at I formoder, det skyldes korrektionen af effektiviseringskravet til jeres periodevise driftsomkostninger, som er omtalt på side 18 i jeres økonomiske rammer for 2018-2019.

Korrektionen af effektiviseringskravet er implementeret ens i begge afgørelser. Det er dermed ikke denne, der er skyld i forskellen. Derimod afviger afgørelserne på tre andre punkter.

For det første tilpasser vi hvert år de ikke-påvirkelige omkostninger på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger. I jeres økonomiske rammer for 2018-2019 indgik der 1.860.999 kr. i 2019-prisniveau. I statusmeddelelsen er dette beløb sat til 2.840.740 kr. i 2019-prisniveau. Dette svarer til en forskel på 979.741 kr.

For det andet var der i de økonomiske rammer for 2018-2019 en fejl vedr. det generelle effektiviseringskrav, da vi ikke havde taget højde for, at de periodevise driftsomkostninger kunne variere fra den økonomiske ramme for 2018 til den økonomiske ramme for 2019. Vi har ikke rettet denne fejl i den korrigerede afgørelse til de økonomiske rammer for 2018-2019, da det vil kræve en for nuværende for omfattende ændring af vores beregningssystem. Det er dog blevet rettet i jeres statusmeddelelse for 2019. I jeres økonomiske rammer for 2018-2019 indgik et generelt effektiviseringskrav på 436.405 kr. i 2019-prisniveau i den økonomiske ramme for 2019. I statusmeddelelsen er kravet rettet til 408.367 kr. i 2019-prisniveau. Dette svarer til en forskel på 28.038 kr.

For det tredje har vi tilføjet en korrektion af forkert prisfremskrivning af ikke-påvirkelige omkostninger i den økonomiske ramme for 2018 i jeres statusmeddelelse for 2019. Denne kan I læse mere om på side 9 i ”Sådan læser du din statusmeddelelse – store spildevandsselskaber”². Denne post forhøjer jeres økonomiske ramme for 2019 med 11.187 kr.

Summen af ovennævnte ændringer giver 1.018.966 kr., hvilket svarer til forskellen mellem de to afgørelser.

² <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/gældende-vejledninger/>

Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres statusmeddelelse.

Høringssvar om det individuelle effektiviseringskrav

I angiver i jeres høringssvar af 25. september 2018, at jeres statusmeddelelse for 2019 ikke forholder sig til Konkurrenceankenævnets kendelse af 16. marts 2018 (VFL-2-2017) om fastsættelse af individuelle effektiviseringskrav. I mener ikke, I var ineffektive i benchmarkingen i 2018, hvorfor kendelsen burde have haft indflydelse på jeres afgørelse om den økonomiske ramme for 2018 og frem.

Konkurrenceankenævnet lagde i sin kendelse til grund, at Frederiksberg Vands efficiensscore oversteg 1, og at vi ikke havde godtgjort, at Frederiksberg Vands faktiske omkostninger for 2015 var repræsentative, eller at der i øvrigt har været grund til alene at anvende omkostningerne for dette år til brug for fastsættelsen af selskabets effektiviseringspotentiale. På baggrund heraf fandt nævnet, at vi ikke havde godtgjort, at Frederiksberg Vand var ineffektivt som forudsat i vandsektorlovens § 6, stk. 5.

Af kendelsen fremgår det, at nævnet i sin vurdering af, hvorvidt vi havde godtgjort Frederiksberg Vand som værende ineffektivt, lagde vægt på to omstændigheder: For det første, at Frederiksberg Vand efter benchmarkingen for 2017 var en outlier. For det andet, at Frederiksberg Vands omkostninger for 2015 ikke var repræsentative.

Det fremgår således ikke af kendelsen, at der ikke kan stilles et individuelt effektiviseringskrav alene, hvis der er tale om en outlier for så vidt angår efficiens. Der kan stilles et individuelt effektiviseringskrav, hvis de omkostninger, som et selskabs effektiviseringspotentiale bliver fastsat ud fra, er repræsentative for selskabets omkostningsniveau.

Som følge heraf er det vores vurdering, at de samme to betingelser skal være opfyldt, for at I kan betragtes som værende i samme situation som Frederiksberg Vand: I skal være en outlier for så vidt angår efficiens i benchmarkingen, og jeres faktiske omkostninger indberettet til brug for benchmarkingen skal vurderes som ikke-repræsentative. Hvis disse to betingelser er opfyldt, er der på baggrund af nævnets kendelse grundlag for at genoptage behandlingen af jeres afgørelse om den økonomiske ramme for 2017.

En outlier er et selskab, som afviger så meget fra de øvrige selskaber med hensyn til efficiensscoren, at vi vurderer, at selskabet ikke bør indgå i den videre benchmarkinganalyse. Metoden til identifikation af outliers fremgår i modelpapirerne til benchmarkingen.³ Dermed vil selskabets effektivitet ikke påvirke de øvrige selskabers efficiensscore. Der er således

³ Modelpapirer til benchmarking kan findes her:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/%C3%B8konomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/>

tale om et forsigtighedshensyn for de øvrige selskaber i benchmarkingen. Når et selskab identificeres som outlier, kan det fx skyldes særlige karakteristika i selskabet, som gør, at det ikke bør indgå i en sammenligning med de øvrige selskaber i sektoren.

I var en outlier for så vidt angår efficiens i forbindelse med benchmarkinganalysen i 2017 forud for fastsættelsen af jeres økonomiske ramme for 2018.

Men forud for benchmarkingen for 2018 offentliggjorde vi i vores modelrapport, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Denne effektive grænse vurderede vi til at være der, hvor selskaberne ikke får stillet et individuelt effektiviseringskrav. Det vil sige, hvor selskabet har et effektiviseringspotentiale på 0 kr.⁴.

I forbindelse med fastsættelsen af jeres økonomiske rammer for reguleringsperioden 2018 – 2019 blev I på baggrund af benchmarkingen vurderet til at have et effektiviseringspotentiale. I opnåede dermed en lavere effektivitet end den offentliggjorte effektiviseringsgrænse. I blev således vurderet som ineffektive i benchmarkingen for 2018.

Som følge heraf korrigerede vi jeres økonomiske ramme for reguleringsperioden 2018 – 2019 med et individuelt effektiviseringskrav efter ØR-bekendtgørelsen § 9, stk. 1.

Det er således vores vurdering, at nævnets kendelse ikke kan udstrækkes til også at gælde for fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav i jeres afgørelse om den økonomiske ramme for 2018.

I forbindelse med fastlæggelsen af et vandselskabs effektiviseringspotentiale kan vi i særlige tilfælde foretage et skøn af det effektive omkostningsniveau for selskaber, der ikke er repræsentative i benchmarkingen.

Da vi har truffet afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2018 - 2019, må en ansøgning om genoptagelse derfor afgøres efter de ulovbestemte regler om genoptagelse.

Det er en betingelse for genoptagelse, at der fremkommer nye faktiske oplysninger af så væsentlig betydning, at sagen med en vis sandsynlighed ville have fået et andet udfald, hvis oplysningerne havde foreligget i forbindelse med den oprindelige behandling af sagen. I det omfang der er tale om nye faktiske forhold, der forelå allerede på tidspunktet for den oprindelige indberetning og afgørelse, gælder det også, at det skal være undskyldeligt, at selskabet ikke har været opmærksomt på forholdet i forbindelse med indberetningen eller i høringsperioden.

⁴ Jf. bilag 6 til benchmarkingmodellen for 2018

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt nye faktiske oplysninger, som kan begrunde en genoptagelse af jeres afgørelse om økonomiske rammer for reguleringsperioden 2018- 2019.

Såfremt I mener, I har nye faktiske oplysninger, som opfylder betingelserne for at få genoptaget behandlingen af jeres afgørelse om økonomiske rammer for 2018-2019, kan I ansøge os om genoptagelse, hvorefter vi vil vurdere denne. I skal i forbindelse med ansøgningen redegøre for, hvorfor I mener, der i jeres tilfælde forelå særlige omstændigheder, herunder hvorfor I mener, at jeres omkostningsniveau for 2016 ikke var repræsentativt.

Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres statusmeddelelse.

Øversigt over jeres økonomiske ramme for 2019

Øversigt over den økonomiske ramme			
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2018	20.866.090	kr.	
Nye tillæg - Drift	0	kr.	
Nye tillæg - Anlæg	0	kr.	
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.	
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.	
Prisudvikling i kr.	365.157	kr.	
Individuelt effektiviseringskrav	-125.563	kr.	
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-268.273	kr.	
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-140.093	kr.	
Omkostninger i alt	20.697.317	kr.	20.697.317 kr.
Periodevise driftsomkostninger			
Periodevise driftsomkostninger under prislofts bekendtgørelsen	0	kr.	
Effektiviseringskrav til periodevise driftsomkostninger	0	kr.	
Periodevise driftsomkostninger i alt	0	kr.	0 kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger			
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.840.740	kr.	
Tilbagebetaling af vejbidrag	0	kr.	
Ikke-påvirkelige omkostninger i alt	2.840.740	kr.	2.840.740 kr.
Korrektioner			
Korrektion af periodevise driftsomkostninger	0	kr.	
Korrektion af tidligere godkendte klima	0	kr.	
Korrektion af forkert prisfremskrivning af ikke-påvirkelige omkostninger i ØR2018	11.187	kr.	
Korrektioner i alt	11.187	kr.	11.187 kr.
Historisk over- eller underdækning			
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.	0 kr.
Økonomisk ramme for 2019			23.549.243 kr.

Oversigt over jeres vejledende økonomiske ramme for 2020

Oversigt over den økonomiske ramme			
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2019	20.697.317	kr.	
Prisudvikling i kr.	349.785	kr.	
Individuelt effektiviseringskrav	-124.474	kr.	
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-267.351	kr.	
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-68.784	kr.	
Omkostninger i alt	20.586.493	kr.	20.586.493 kr.
Periodevise driftsomkostninger			
Periodevise driftsomkostninger under prisloftsbekendtgørelsen	0	kr.	
Effektiviseringskrav til periodevise driftsomkostninger	0	kr.	
Periodevise driftsomkostninger i alt	0	kr.	0 kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger			
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.888.748	kr.	
Tilbagebetaling af vejbidrag	0	kr.	
Ikke-påvirkelige omkostninger i alt	2.888.748	kr.	2.888.748 kr.
Historisk over- eller underdækning			
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.	0 kr.
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2017			
Fradrag for kontrol med overholdelse af indtægtsrammen	0	kr.	0 kr.
Økonomisk ramme for 2020			23.475.241 kr.

Korrektion og tilpasning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed.⁵ Vi har derfor foretaget en korrektion af de budgetterede omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2017. Derudover foretages der en tilpasning i forhold til den tidligere opgørelse af jeres ikke-påvirkelige.

Driftsomkostninger til medfinansiering af klimatilpasningsprojekter

I har ingen medfinansieringsprojekter godkendt før den 1. marts 2016. Der foretages derfor ikke en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftsreguleringen⁶

I har ikke fået godkendt tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftsreguleringen. Der foretages derfor ikke en korrektion.

Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger som følge af forkert prisfremskrivning

Tilpasningen af jeres økonomiske ramme for 2017 har medført et tillæg på 10.818 kr.

Tilpasningen indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019 og fremgår af fane 2.1 i bilag A.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 4

⁶ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

Ikke-påvirkelige omkostninger

I har mulighed for at få indregnet ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme.⁷ Jeres ikke-påvirkelige omkostninger bliver hvert år justeret.

Ændring i jeres ikke-påvirkelige omkostninger

I har indberettet ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har vurderet, at de ikke-påvirkelige omkostninger kan godkendes.

Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 2.747.103 kr.

Vi har indregnet de ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 4 i bilag A.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017

Vores kontrol viser, at I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017 med 358.671 kr.

Da I er midt i en reguleringsperiode, har denne kontrol ingen betydning for jeres økonomiske ramme. Først i 2019 vil vi opgøre, hvorvidt I samlet set har overholdt jeres kontrolperiode, som løber fra 2017-2018. Hvis I ikke har overholdt kontrolperioden, vil I få et fradrag indregnet i den næste reguleringsperiode fra 2020-2021.⁸

Da I ikke har opkrævet jeres fulde indtægtsramme for 2017, har I mulighed for at opkræve denne difference i et senere år i kontrolperioden eller det sidste år i reguleringsperioden. I har derfor mulighed for at opkræve differencen i 2018. Hvis I ikke opkræver differencen fra 2017 i 2018, kan I ikke overføre den til en ny kontrolperiode.⁹

Opgørelsen af, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017, fremgår af fane 7 i bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 6

Tillæg

I har ikke søgt om tillæg til jeres økonomiske ramme for 2019.¹⁰

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, 13, stk. 2 og 18, stk. 5-8

Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.¹¹

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Tone Madsen

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

Klagevejledning

I kan påklage denne afgørelse til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.¹² En klage til Konkurrenceankenævnet skal I indgive skriftligt til Forsyningssekretariatet.¹³

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er fire uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der bliver fastsat i medfør heraf, kan I ikke indbringe for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.¹⁴

¹² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

¹³ Jf. vandsektorlovens § 27

¹⁴ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2