

Til Lejre Kommune  
Att.: Jens Jørgen Christiansen  
Mail: [post@lejre.dk](mailto:post@lejre.dk); [jech@lejre.dk](mailto:jech@lejre.dk)

Dato: 12. januar 2018

Sag: 17/00489

Sagsbehandler:  
/NVO

### **Afgørelse om indberetning efter stoploven for 2016**

Kommunen har indberettet oplysninger til Forsyningssekretariatet efter bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners indberetninger og erklæringer efter lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger og indsendt tilhørende revisorerklæring.

Af kommunens indberetning fremgår det, at der ikke i 2016 er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer omfattet af registreringspligten i henhold til §§ 2-3 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandselskaber (stoploven).

Ifølge revisorerklæringen er det revisors opfattelse, at kommunens indberetning er afgivet i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

#### *Revisors forbehold og supplerende oplysninger*

Det af revisor afgivne forbehold for at selskabernes årsrapporter og kommunens årsregnskab endnu ikke er aflagt, giver ikke Forsyningssekretariatet anledning til at foretage nærmere undersøgelser. Forsyningssekretariatet skal blot anmode kommunen om at give sekretariatet meddelelse, hvis der derved måtte fremkomme nye oplysninger, som har betydning for kommunens indberetning efter stoploven.

Revisor har taget forbehold for fastsættelsen af vejbidrag. Dette forbehold inddrager sekretariatet imidlertid ikke i sin gennemgang af indberetningen efter Højesterets afgørelse af 5. februar 2016 (sag 49/2015). Sekretariatet har derfor ingen bemærkninger hertil.

Selskabernes revisor oplyser i sin erklæring, at kommunen har leveret ydelser til selskaberne i 2016. Selskabernes revisor oplyser ikke at have vurderet, om kommunens vederlag herfor indeholder registreringspligtige ydelser, idet denne vurdering påhviler kommunens revisor.

Kommunens revisor har ikke i sin erklæring taget forbehold for prissætningen af disse ydelser. Derfor må sekretariatet lægge til grund, at kommunens revisor ikke har haft bemærkninger hertil. Hvis det måtte forholde sig anderledes, skal sekretariatet bede kommunen om at oplyse dette.

Kommunens revisor har uden at tage forbehold oplyst, at kommunen i 2016 har modtaget 874.630 kr. vedrørende et anlægsprojekt. Revisor

#### **KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5000

Fax 4171 5100

CVR-nr. 10 29 48 19

[kfst@kfst.dk](mailto:kfst@kfst.dk)

[www.kfst.dk](http://www.kfst.dk)

#### **ERHVERVSMINISTERIET**

oplyser imidlertid, at Lejre Kommune har tilbagebetalt beløbet til forsyningen. Forsyningssekretariatet har derfor ikke yderligere bemærkninger hertil.

#### *Omstrukturering*

Kommunen har i sin indberetning oplyst, at der i 2016 er foretaget selskabsmæssige omstruktureringer i kommunens forsyninger. I denne forbindelse har kommunen vedlagt en redegørelse vedrørende omstruktureringen.

Redegørelsen beskriver stiftelsen af FORS-koncernen. Koncernen er etableret gennem en fusion af Holbæk, Roskilde og Lejre Kommunes eksisterende holdingselskaber. Forud for fusionen af holdingselskaberne er de tre koncerners respektive serviceselskaber fusioneret til et fælles serviceselskab. Der er således tale om en fusion af kommunernes holdingselskaber samt en fusion af kommunernes serviceselskaber.

Stiftelsen af holdingselskabet er gennemført som en egentlig fusion, hvor holdingselskaberne for de tre kommuner, Holbæk Forsyning Holding A/S, Lejre Forsyning Holding A/S og Roskilde Forsyning Holding A/S er fusioneret til det nystiftede Fors Holding A/S.

I henhold til stoplovens § 2, stk. 4 vil den omstændighed, at der gennemføres en selskabsmæssig omstrukturering ikke udløse registreringspligt, når hverken kommunen eller den modtagende virksomhed oppebærer nogen værdi som følge af omstruktureringen, men blot helt eller delvist udskifter sine ejerandele med ejerandele i andre virksomheder omfattet af registreringspligten.

Efter det oplyste oppebærer Lejre Kommune ikke andet vederlag i forbindelse med fusionen end ejerandele i det nye FORS Holding A/S.

Hverken vandsektorloven eller stoploven beskriver, hvordan vandselskaber skal værdiansættes i forbindelse med omstruktureringer og fastsættelse af ejerfordelinger. Ejerfordelingen mellem Roskilde, Holbæk og Lejre Kommune i det nye fælles holdingselskab er fastsat med udgangspunkt i en række forskellige komponenter. Komponenterne fremgår af det indsendte Bilag 5.2.

Ved Forsyningssekretariatets vurdering af ejerfordelingen er der blandt andet lagt vægt på, at ejerfordelingen er opnået gennem forhandling mellem uafhængige parter med modstridende økonomiske interesser, at revisor ikke har haft nogen bemærkninger til ejerfordelingen og omstruktureringen, samt endelig at ingen udenforstående parter har modtaget ejerandele eller andre former for vederlag som følge af fusionen.

Det er herpå Forsyningssekretariatets vurdering, at den oplyste model for fusionen opfylder første led i undtagelsesbestemmelsen i stoplovens § 2, stk. 4, om, at Roskilde Kommune alene vederlægges med forholdsmæssige ejerandele i det bestående selskab, som modsvarer kommunens ejerforhold i deres forsyningskoncern før omstruktureringen.

Som nævnt forudsætter stoplovens § 2, stk. 4, endvidere, at virksomhederne efter den selskabsmæssige omstrukturering fortsat er omfattet af registreringspligten i stoplovens § 2, stk. 1-3.

Af bemærkningerne til stoplovens § 2, stk. 2 er det præciseret, at registreringspligten omfatter alle de virksomheder, der direkte eller indirekte har ejerandele i, og som indgår i en ejerstruktur, der omfatter virksomheder, der udøver vand- og spildevandsforsyning. Registreringspligten kan dermed også omfatte virksomheder, der ikke udøver vand- og spildevandsaktiviteter, som f.eks. el- og varmforsyning.

Fusionen af Holbæk, Roskilde og Lejre Kommunes respektive holdingselskaber indebærer, at samtlige selskaber, som indgår i det nye Fælles Holding A/S bliver omfattet af stoplovens § 2, stk. 2.

Forsyningssekretariatet finder derfor, at kommunen ikke har modtaget registreringspligtige udlodninger men blot har udskiftet sine ejerandele i Lejre Forsyning Holding A/S med nye i det fortsættende selskab efter samme indbyrdes forhold. Etableringen af holdingselskabet er dermed omfattet af undtagelsen til registreringspligten i stoplovens § 2, stk. 4.

Stiftelsen af serviceselskabet er gennemført som en uegentlig fusion, hvor kommunernes eksisterende serviceselskaber, Holbæk Forsyning A/S, Lejre Forsyning A/S og Roskilde Forsyning A/S er fusioneret med Holbæk Service A/S, som det fortsættende selskab. I forbindelse med fusionen ændrede Holbæk Service A/S navn til Fors A/S.

Det følger af bemærkningerne til stoploven, at serviceselskaber ikke omfattes direkte af loven. Registreringsreglen i § 2 indebærer imidlertid, at penge fra vandsektoren ikke kan anvendes til etablering af nye serviceselskaber uden modregning.

Etableringen af Fors A/S er udelukkende gennemført ved en fusion af kommunernes eksisterende serviceselskaber. Forsyningssekretariatet finder derfor, at etableringen ikke er gennemført med penge fra vandsektoren.

Forsyningssekretariatet har derfor ikke yderligere bemærkninger til omstruktureringerne.

*Samlet vurdering*

Forsyningssekretariatet varetager indberetningsmyndighedens opgaver efter stoploven og har truffet afgørelse om **godkendelse** af kommunens indberetning for 2016. Sekretariatet forbeholder sig dog ret til at genoptage sagsbehandlingen, såfremt aflæggelsen af årsrapporter m.v. bevirker, at der fremkommer nye oplysninger i sagen.

Med denne afgørelse afsluttes Forsyningssekretariatets sag om kommunens indberetning efter stoploven for 2016.

Med venlig hilsen  
Forsyningssekretariatet

Nikos Vourexakis  
Fuldmægtig  
Tlf. direkte 4171 5231  
E-mail: [nvo@kfst.dk](mailto:nvo@kfst.dk)