

## Retten i Aalborg



Den 17. december 2001 blev ved retten i Aalborg, 12. afdeling,

SS nr. 12.02339/01

Anklagemyndigheden

+

mod

**Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening**

v/

Østergade 12

9370 Hals

afsagt følgende

**D O M :**

I denne sag, der er behandlet under medvirken af domsmænd, jf. retsplejelovens § 686, stk. 2, tiltales **Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening** v/  ifølge anklageskrift af 7. september 2001 til straf for overtrædelse af

**konkurrence洛vens § 23, stk. 1, nr. 7, jf. § 23, stk. 3, jf. § 6, stk. 4, jf. § 16, stk. 1, nr. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 687 af 12. juli 2000 om konkurrence洛ven**

ved i perioden den 8. januar 1999 til den 4. juli 2000 at have undladt at efterkomme Konkurrencerådets påbud af 25. november 1998 om at ophæve de af tiltalte fastsatte "vejlødende" priser således, at tiltaltes medlemmer med øjeblikkelig virkning blev frit stillet med hensyn til deres prisfastsæt-

telse, idet tiltalte efterfølgende og på baggrund af beslutning herom på tiltaltes kvartalsmøde den 8. januar 1999 udarbejdede og udgav en revideret prisliste til sine medlemmer, der indeholdt de af tiltalte vedtagne vejledende priser på køre- og teoritimer m.v. senest gældende fra 1. juli 1999.

Tiltalte har nægtet sig skyldig.

#### **Sagens omstændigheder:**

Konkurrencestyrelsen iværksatte i juli måned 1998 en generel undersøgelse af forholdene i kørelærerbranchen, herunder af den branchemæssige regulering af kørelærerhvervet. Konkurrencestyrelsen fandt, at der i vid udstrækning blev brugt forskellige former for prisaftaler, især ved pligt til at overholde aftalte priser, fastsættelse af vejledende priser til dels kombineret med et forbud mod at indgå akkord, eller ved vedtægtsbestemte forbud mod at indgå akkord og/eller tilbyde gratis teoriundervisning.

Blandt disse foreninger var tiltalte.

Den 25. november 1998 traf Konkurrencerådet afgørelse både overfor Dansk Kørelærer-Union som interesseorganisation for lokalforeningerne og overfor lokalforeningerne i undersøgelsen, bl.a. Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening.

Påbudet overfor tiltalte er sålydende:

" .....

#### **Konkurrencebegrænsninger i kørelærerbranchen**

Konkurrencerådet har på sit møde i dag vurderet de adfærdsregulerende aftaler og vedtagelser mv., der er truffet inden for kørelærerbranchen, herunder også reguleringerne i Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening (der henvises til tidligere brevveksling herom, senest Konkurrencestyrelsens brev af 12. oktober 1998).

Konkurrencerådet fandt, at den samlede virkning af de indgåede aftaler om prisfastsættelse og annoncering begrænser konkurrencen i kørelærerbranchen i et omfang som omhandlet i konkurrencelovens § 7, stk. 2, nr. 1, og at aftalerne mv. dermed er omfattet af forbudet i konkurrencelovens § 6, stk. 1, jf. stk. 3.

For Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening gælder konkurrencelovens forbud foreningens fastsættelse af "vejledende" priser, samt bestemmelserne i vedtægternes § 11, hvorefter de vejledende priser reelt bliver bindende, idet medlemmerne hverken må underbyde eller give rabat i forhold til de aftalte priser.

Foreningen påbydes derfor, i medfør af konkurrencelovens § 6, stk. 4, jf. § 16, stk. 1, nr. 1, at ophæve disse aftaler og vedtagelser, således at medlemmerne med øjeblikkelig virkning bliver frit stillet med hensyn til deres prisfastsættelse.

Påbudet efterkommes ved, at rådets påbud umiddelbart videreformidles til medlemmerne, at de omhandlede begrænsninger og håndhævelse heraf ophører med øjeblikkelig virkning, og at de nævnte bestemmelser i vedtægternes § 11, ophæves ved førstkommende generalforsamling.

Som bekræftelse på, at påbudet er efterkommet, returnerer foreningen vedlagte dokument i underskreven stand til Konkurrencestyrelsen senest torsdag den 10. december 1998.

Den nærmere begrundelse for Konkurrencerådets afgørelse fremgår af rådets vurdering af sagen, der vedlægges. ...."

Påbudet var udover klagevejledning og Konkurrencerådets generelle afgørelse vedlagt en fortrykt bekræftelse af, at påbudet ville blive efterkommet.

Dansk Kørelærer-Union overvejede dels på egne vegne, dels på lokalforeningernes, at indbringe afgørelserne for Konkurrenceankenævnet, og opfordrede derfor de pågældende lokalforeninger i bekræftelsen at tage forbehold for at ville indbringe sagen for ankenævnet.

Tiltalte bekræftede den 19. december 1998, at forbudet var efterkommet. Den fortrykte blanket blev tilføjet det anførte forbehold, og bekræftelsen er herefter sålydende:

**"Bekræftelse**

Undertegnede bekræfter hermed, at

**Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening**

har efterkommet Konkurrencerådets påbud af 25. november 1998, idet

medlemmerne er orienteret om rådets påbud

de omhandlede begrænsninger er ophævet med øjeblikkelig virkning og håndhæves ikke længere

vedtægternes § 11, afsnit 1 og 2, om priser og rabatter vil blive fjernet ved førstkommende generalforsamling

"Der tages forbehold for at indbringe sagen for konkurrenceankenævnet"

Dato: 19/12 -98

Underskrift:



Den 8. januar 1999 holdt foreningen medlemsmøde. Dagsordenen til mødet var sålydende:

"Kvartalsmøde fredag den 8/1 1999 kl. 13.00-ca.16.30  
afholdes i Huset, Hasserisgade, 9000 Aalborg.

Faste programpunkter:

Medlemsorientering vedrørende sag med Konkurrencerådet.  
Orientering om ændring i Kørekortbekendtgørelsen, vedrørende afholdelse af køretekniske kurser.

..... ABS/køreteknik.

Sidste nyt omkring Internettet.

Vi har endvidere inviteret en advokat, der vil informere om sagsbehandlingen angående dårlige betalere (hvad kan man beregne i rente. Ribers Kreditinformation, det retslige efterspil, hvordan holder man sig ajour m.v.).....

Foreningens generalforsamling afholdes den 20/3 1999 kl. 10.00....."

Til dels foranlediget af forskellig presseomtale foretog Konkurrencestyrelsen yderligere undersøgelser af bl. a. tiltaltes forhold. Herved frembragtes en vejledende prisliste gældende fra den 1. juli 1999. Endvidere foretog Konkurrencestyrelsen en undersøgelse af omsætningsforhold og priser hos de fleste af de selvstændige kørelærervirksomheder i Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening. Beregningsgrundlag er regnskabsoplysninger for 1998/99 fra de pågældende virksomheder, som Konkurrencestyrelsen krævede indsendt. Den samlede årlige omsætning udgjorde 17-18 millioner kr.

Da tiltalte bestred, at der fortsat skete brug af de vejledende priser, anmeldte Konkurrencestyrelsen tiltalte til politiet den 13. juli 2000.

Anmeldelsen er sålydende:

"....."

Det indstilles, at Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening tiltales efter konkurrencelovens § 23, stk. 1, nr. 4, jf. § 23, stk. 3, for forsætligt eller groft uagtsomt at have undladt at efterkomme et påbud udstedt efter konkurrencelovens § 6, stk. 4, jf. § 16, stk. 1, nr. 1.

Påbudet fra 25. november 1998 var rettet mod foreningens fastsættelse af vejledende priser i strid med konkurrencelovens § 6, stk. 1, jf. stk. 3, og tilsidesættelsen af påbudet består i, at foreningen også efterfølgende - senest ved en revideret prisliste af 1. juli 1999 - har fortsat sin prisvejledning af medlemmerne....."

Det hedder videre herom i skrivelse af 4. juli 2000 til tiltalte:

"....."

Anmeldelsen skyldes, at foreningen har tilsidesat Konkurrencerådets påbud af 25. november 1998 om at ophøre med sin prisvejledning af medlemmerne, og at det i øvrigt, på baggrund af det foreliggende materiale, må konstateres, at foreningens fortsatte prisvejledning har som sit objektive formål og som følge at begrænse konkurrencen. Påbudet var udstedt i medfør af konkurrencelovens § 6, stk. 4, jf. § 16, stk. 1, nr. 1, for overtrædelse af lovens § 6, stk. 1, jf. stk. 3, og undladelse af at efterkomme et sådant påbud kan straffes med bøde, jf. konkurrencelovens § 23, stk. 1, nr. 4....."

Om tiltaltes forhold er i øvrigt oplyst, at foreningen blev stiftet i 1973. Af vedtægterne fremgår, at foreningen er en lokalforening under Dansk Kørelærer-Union, at foreningen består af kørelærere, der enten selvstændigt eller som kørelærerassistenter beskæftiger sig med køreundervisning til bil og /eller motorcykel, og hvis naturlige arbejdsområde er Aalborg politikreds, og at foreningens formål bl.a. er at styrke samarbejdet mellem medlemmerne og varetage deres økonomiske og erhvervsmæssige interesser såvel indbyrdes som udadtil. Foreningens øverste myndighed er generalforsamlingen, der vælger en bestyrelse bestående af formand, næstformand, kasserer og sekretær. Foreningen havde under Konkurrencestyrelsens undersøgelser ca. 60 medlemmer, heraf ca. 30 selvstændige virksomheder. Det årlige kontingent for aktive medlemmer er for tiden 1.500 kr.

Foreningens formand [redacted], tidligere formand [redacted] og kasserer [redacted] samt vidnerne [redacted] Konkurrencestyrelsen, direktør i Dansk Kørelærer-Union [redacted] og kørelærer [redacted] har forklaret som gengivet i retsbogen.

#### Retten bemærkninger:

#### Påbudet af 25. november 1998:

a)

Efter forklaringerne afgivet af [redacted]

[redacted] finder domsmandsretten, at det er bevist, at Konkurrencerådets påbud var blevet videregivet til medlemmerne ved mundtlig orientering på de sædvanlige mødesteder på rutebilstationen og hos den daværende formand [redacted]. Forklaringerne understøttes af, at der for domsmandsretten er fremlagt kopi af indkaldelse til medlemsmødet den 8. januar 1999, hvoraf fremgår, at første punkt på dagsordenen var medlemsorientering vedrørende sag med Konkurrencerådet, ligesom den tidligere formand [redacted] i retten har forklaret, at omkring 40 af foreningens ca. 60

medlemmer mødte frem. Foreningen findes derfor på tilstrækkelig vis at have formidlet Konkurrencerådets påbud.

b)

Efter forklaring afgivet af den tidligere formand [ ] hvorefter han ikke erindrer, hvornår de aftalte priser sidst har været fastholdt overfor et medlem, og at man i bestyrelsen godt vidste, at de nye regler betød, at man ikke måtte kræve, at de aftalte priser blev overholdt, hvilket tillige understøttes af [ ] forklaringer sammenholdt med den omstændighed, at der under bevisførelsen er fremlagt fakturaer, der dokumenterer fravigelser fra prissystemet, finder domsmandsretten, at det er bevist, at tiltalte allerede da påbudet blev meddelt, var ophørt med at håndhæve begrænsningerne.

c)

På generalforsamlingen den 20. marts 1999 ændredes vedtægternes § 11, således at hjemlen til eksklusion af et medlem, der ikke overholdt prisaftalen, blev ophævet.

Tiltalte findes derfor i overensstemmelse med sin erklæring at have opfyldt påbudet, som det blev meddelt og på de i påbudet meddelte vilkår.

#### **Ad tiltalerejsningen:**

Som begrundelse for at rejse sagen påny har Konkurrencestyrelsen i sin anmeldelse til Statsadvokaten for økonomisk kriminalitet anført, at tiltalte har tilsidesat Konkurrencerådets påbud af 25. november 1998 om at ophøre med sin prisvejledning af medlemmerne.

Domsmandsretten finder, at denne formulering ikke sprogligt svarer til det påbud, som blev meddelt den 25. november 1998, og at denne formulering i forhold til påbudet har et mere generelt indhold, som det i givet fald måtte påhvile Konkurrencerådet at formulere overfor påbudets adressat. Det

Side 8/8

kan ej heller tilregnes tiltalte som forsættligt eller uagtsomt, at man ikke i påbudet har indfortolket den videre betydning.

Domsmandsretten finder derfor, at det ikke er bevist, at tiltalte har overtrådt det meddelte påbud, som dette fremgår af Konkurrencerådets skrivelse af 25. november 1998.

**Ad medlemsmødet den 8. januar 1999.**

Med hensyn til vedtagelsen på mødet om, at medlemmerne ønskede at forsætte med de vejledende takster, og den daværende formands drøftelser med direktør [ ] Dansk Kørelærer-Union, om udformning af en ny folder med vejledende takster, bemærkes særligt, at domsmandsretten finder, at disse handlinger ikke er omfattet af påbudet af 25. november 1999. Der er for domsmandsretten ej heller forelagt oplysninger, som godtgør med sikkerhed, at tiltalte på tidspunktet for erklæringen af 19. december 1998 arbejdede på at omgå påbudet.

Tiltalte frifindes derfor.

**THI KENDES FOR RET:**

Tiltalte Aalborg-Nørresundby Kørelærerforening v/ [ ]

[ ]

Statskassen betaler sagens omkostninger.

Clausen.

Udskriftens rigtighed bekræftes.

Domsmand:

nr. 000126

nr. 000156.

Retten i Ålborg  
12 afd., den 17/12-01  
Birgitte Johannsen