

Gorrissen Federspiel  
H.C. Andersens Boulevard 12  
1553 København V

Dato: 31. januar 2017

Sag: SIF-16/11026-19

Sagsbehandler: /sem

## **AX IV SAIC Holding ApS' køb af Frontmatec Holding A/S**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen modtog den 2. januar 2017 en anmeldelse af AX IV SAIC Holding ApS's køb af Frontmatec Holding A/S, jf. konkurrence-lovens § 12 b. Ifølge § 12 h, stk. 5, 3. pkt., løber fristerne i § 12 d, stk. 1, fra den dag, hvor styrelsen udover en fuldstændig anmeldelse har modtaget dokumentation for betaling af gebyret for anmeldelsen. Fristerne begyndte at løbe den 13. januar 2017.

KONKURRENCE- OG  
FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5000  
Fax 4171 5100  
CVR-nr. 10 29 48 19  
EAN-nr. 5798000018006  
kfst@kfst.dk  
www.kfst.dk

### **1. Transaktionen**

Fusionen finder sted ved, at AX IV SAIC Holding ApS erhverver 100 pct. af aktierne og stemmerne i Frontmatec Holding A/S fra Via Venture Partners Fond I K/S, Andersen Advice ApS samt fra minoritetsaktionærer. AX IV SAIC Holding ApS erhverver herved enekontrol.

Transaktionen udgør herefter en fusion omfattet af fusionsbegrebet i konkurrence-lovens § 12a, stk. 1, nr. 2.

### **2. Parterne og deres aktiviteter**

De relevante parter består af holdingselskabet Frontmatec Holding A/S og investeringsfonden AX IV SAIC Holding ApS, som er beskrevet nærmere i det følgende.

ERHVERVSMINISTERIET

#### **2.1 Frontmatec**

Frontmatec Holding A/S (Frontmatec) ejer 100 pct. af aktierne i Frontmatec A/S. Virksomheden udvikler, sælger, installerer og servicerer såkaldte automations- og kontrolsystemer. Automations- og kontrolsystemer kan beskrives som maskinel og elektronisk proceskontrol, som erstatter menneskelige handlinger i den industrielle produktion. Disse systemer sælges til bl.a. forsyningsbranchen (vandforsyning, fjernvarme og spildevand), fødevarerbranchen (kød, mælkeprodukter, brød og andre fødevarer) og den generelle fremstillingsindustri (generel industri og infrastruktur).

Automations- og kontrolsystemerne udgøres af forskellige tekniske systemer, og Frontmatec er specialiseret inden for systemerne PLC (Programmable Logic Controller), HMI (Human Machine interface) MES (Manufacturing Executive System) og SCADA (Supervisory Control and Data Acquisition).

PLC er en digital computer uden skærm, som bruges til at dirigere automationsprocesser, HMI er et komponent, som gør en bruger i stand til at kommunikere med kontrolenheder, MES er et IT-system, der administrerer og overvåger produktionsprocessen på en fabrik, og SCADA er industriel kontrolsoftware, som

overvåger og kontrollerer industrielle processer samt facilitetsbaserede processer.

## 2.2 Axcel:

Axcel er en investeringsfond, der opkøber selskaber gennem fire fonde (Axcel I-IV), der råder over en række porteføljeselskaber. På nuværende tidspunkt er investeringsperioden for Axcel I og Axcel II udløbet, hvorfor disse begge har afhændet alle deres virksomheder. Axcel III og Axcel IV ejer og driver de selskaber de har erhvervet (og endnu ikke afhændet) i investeringsperioden. Det er Axcel IV der foretager erhvervelsen af Frontmatec igennem et indirekte kontrolleret selskab (AX IV SAIC Holding ApS). Samtlige af Axcel's fonde rådgives og forvaltes af Axcel Management A/S.

Axcel fokuserer på mellemstore virksomheder i Danmark og Sverige, og har i dag ejerandele i ni virksomheder i forskellige brancher, hvoraf følgende selskaber har relevans for fusionen:

- *Mita-Teknik*, der bl.a. er aktiv inden for udvikling, produktion og salg af kontrol- og overvågningssystemer til vindmølleindustrien. Konkret sælger Mita-Teknik automations- og kontrolsystemer i form af SCADA-systemer til vindmøller og [...].
- *Attec*, der bl.a. er aktiv inden for udvikling, produktion og salg af manuelle automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien. Attec producerer samlede slagteriløsninger, og [...].
- *Itec*, der bl.a. udvikler, producerer og markedsfører innovative automationssystemer til fødevarerindustrien og [...].
- *Carometec*, der bl.a. udvikler, producerer og sælger instrumenter til klassifikation, sortering og generel procesoptimering til svine- og kreaturslagterier. Carometec [...].
- *SFK Leblanc*, der bl.a. er aktive inden for salg, ingeniørarbejde, produktion, installation og services af anlæg og maskiner, der bruges i industriel slagtning af svin og kvæg. SFK [...].
- *EG*, der sælger branchetilpassede IT-løsninger med ERP (Enterprise Resource Planning) systemer som kerne. Herudover sælger EG MES-systemer [...].

## 3. Jurisdiktion

De deltagende virksomheder er AX IV SAIC Holding ApS, som er indirekte kontrolleret af Axcel IV der er en fond under Axcel, og Frontmatec Holding A/S. Ifølge det oplyste havde Axcel i 2015/2016 en omsætning på [...] mio. DKK i Danmark, [...] mio. DKK/ [...] mio. EUR i EU og [...] mio. DKK på verdensplan.

Frontmatec Holding A/S havde i 2015/2016 en omsætning på [...] mio. DKK i Danmark, [...] mio. DKK/[...] mio. EUR i EU og [...] mio. DKK på verdensplan.

Eftersom de deltagende virksomheders omsætning overstiger omsætningstærsklerne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, er der tale om en fusion omfattet af konkurrencelovens regler om fusionskontrol.

Fusionen overstiger ikke tærskelværdierne i EU-fusionskontrollforordningen<sup>1</sup> og fusionen er derfor alene anmeldelsespligtig i Danmark.

#### **4. De relevante markeder**

I det følgende beskrives de for fusionen relevante geografiske markeder og produktmarkeder.

Det bemærkes, at den endelige afgrænsning af de respektive markeder lades stå åbent, da det ikke har betydning for vurderingen af fusionen.

##### **4.1 De relevante produktmarkeder**

I forhold til fusionen og ud fra EU-Kommissionens praksis er der overordnet tre relevante produktmarkeder:

1. Markedet for salg af automations- og kontrolsystemer<sup>2</sup>.
2. Markedet for udvikling, produktion og salg af automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien samt tilhørende services af sådanne anlæg og maskiner<sup>3</sup>.
3. Markedet for ERP-systemer<sup>4</sup>.

##### *Markedet for salg af automations- og kontrolsystemer*

Kommissionen har i tidligere afgørelser vedrørende markedet for salg af automations- og kontrolsystemer inddelt dette produktmarked i forskellige niveauer i form af et automationshierarki. Hierarkiet består af 4 niveauer<sup>5</sup>:

1. udvikling og salg af PLC-systemer,
2. udvikling og salg af SCADA-systemer
3. udvikling og salg af MES-systemer
4. udvikling og salg af ERP-systemer.

Frontmatec udbyder systemerne PLC, SCADA og MES og er således til stede på niveau 1-3. Virksomhederne EG og Mita-Teknik udbyder henholdsvis MES-systemer og SCADA-systemer, hvorfor der er tale om horisontale overlap på niveauerne 2 og 3.

Attec, Itec, SFK og Carometec [...].

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 af 20. januar 2004 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser.

<sup>2</sup> COMP/M.4608 SIEMENS/UGS CORPORATION og COMP/M.7005 SCHNEIDER ELECTRIC/INVENSIS

<sup>3</sup> COMP/M.5125 MAREK/SFS

<sup>4</sup> COMP/M.4987 IBM/Cognos

<sup>5</sup> COMP/M.4608 SIEMENS/UGS CORPORATION og COMP/M.7005 SCHNEIDER ELECTRIC/INVENSIS

Styrelsen har overvejet, om markederne bør segmenteres yderligere i brancher. Ud fra Kommissionens praksis, er der ikke afgrænset produktmarkeder efter branche. Dertil kommer at automations- og kontrolsystemer generelt er brancheneutrale, og tilpasses den enkeltes virksomheds ønsker og behov.

Uanset segmentering af markedet efter niveau eller branche, vil fusionen ikke hæmme den effektive konkurrence, hvorfor den endelige afgrænsning af markedet kan stå åben.

#### *Markedet for udvikling, produktion og salg af automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien*

Kommissionen har tidligere vurderet markeder inden for *automatiske produktionsanlæg* til slagterier. Kommissionen har i den forbindelse – uden at tage endelig stilling til afgrænsningen af produktmarkedet – overvejet flere markeder for forarbejdning af kød afhængigt af, hvilket dyr der er tale om. Dette består af et marked for udstyr, der anvendes til primær forarbejdning, og et marked for udstyr der anvendes til yderligere forarbejdning.

Attec, Itec, Carometec og SFK udvikler, producerer og sælger automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien til primær forarbejdning af rødt kød. Itec sælger i meget begrænset omfang udstyr, der falder ind under yderligere forarbejdning. Eftersom Frontmatec ikke leverer udstyr til primær forarbejdning eller yderligere forarbejdning, er der ingen horisontale overlap på dette marked.

#### *Markedet for ERP-systemer*

På markedet for salg af ERP-systemer er Axcels porteføljevirkosomhed EG aktiv med [...], hvorfor fusionen ikke hæmmer konkurrencen på dette marked. Også her lader styrelsen den endelige afgrænsning af markedet stå åben, da det ikke har betydning for vurderingen af fusionen.

## **4.2 Det relevante geografiske marked**

Det er parternes vurdering, at det relevante geografiske marked er globalt, eller som det mindste kan afgrænses til EØS for så vidt angår markedet for salg af *automations- og kontrolsystemer* og markedet for udvikling, produktion og salg af *automatiske produktionsanlæg* til slagteriindustrien samt tilhørende services af sådanne anlæg og maskiner.

Dette stemmer overens med Kommissionens praksis, der, uden at tage endelig stilling hertil, har vurderet at omfanget af begge markeder i det mindste omfatter EØS eller endnu bredere.<sup>6</sup>

Eftersom den geografiske afgrænsning af for så vidt angår *automations- og kontrolsystemer* ikke har betydning for vurderingen af denne sag, kan den endelige afgrænsning stå åben.

For så vidt angår den geografiske afgrænsning af *automatiske produktionsanlæg* til slagteriindustrien har Kommissionen har vurderet, at dette marked i det

---

<sup>6</sup> COMP/M.4608 SIEMENS/UGS CORPORATION, COMP/M.7005 SCHNEIDER ELECTRIC/INVENSIS, og COMP/M.5125 MAREK/SFS

mindste omfatter EØS, og om muligt er endnu brede.<sup>7</sup> Styrelsen har ikke fundet forhold, der kunne indikere et nationalt marked for automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien. Eksempelvis [...]. Transportomkostninger i EØS er lave, og der er ikke signifikante prisforskelle på sådanne produkter, der sælges i EØS. Dertil kommer, at det ikke er nødvendigt for leverandører af sådanne produkter at være til stede nationalt eller lokalt i forhold til kunderne.

Hvorvidt det geografiske marked for automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien er globalt eller kan afgrænses inden for EØS lades stå åbent, da det ikke har betydning for vurderingen af fusionen.

En endelig markedsafgrænsning for så vidt angår markedet for salg af ERP-systemer ikke er nødvendig, idet fusionen, uanset afgrænsning af marked og geografi, ikke vil begrænse konkurrencen på dette område.

## **5. Vurdering af fusionen**

Vurderingen af fusionens effekt på de relevante markeder tager udgangspunkt i parternes anmeldelse, samt svar på en række opfølgende spørgsmål fra Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Det afgørende for, om en fusion kan godkendes, er, om den hæmmer den effektive konkurrence betydeligt på et eller flere af de berørte markeder, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 2.

Det bemærkes, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen i forbindelse med offentliggørelsen af fusionen ikke har modtaget bemærkninger til fusionen fra konkurrenter til parterne eller andre virksomheder.

### **5.1 Horisontale overlap**

Ved fusionen er der tale om horisontale overlap inden for automations- og kontrolsystemer for så vidt angår niveau 2 og 3, jf. sondringen ovenfor.

Det har ikke været muligt for Frontmatec at adskille omsætning på henholdsvis SCADA/HMI og PLC, da [...]. Dette forhold har dog ikke afgørende betydning for styrelsens vurdering, og styrelsen har således vurderet aggregerede markedsandele for niveau 2 ydelser, hvor Frontmatec og Mita-Teknik opererer.

På et EU-marked for niveau 2 ydelser vurderes parternes samlede markedsandel at udgøre mindre end [...] pct. På et givent nationalt marked udgør parternes estimerede markedsandel ca. [...] pct. Hvis der tages udgangspunkt i et givet dansk marked inden forsyningsbranchen og fødevarerbranchen opnår parterne en samlet estimeret markedsandel på henholdsvis [...] og [...] pct. De estimerede markedsandele er forbundet med en vis usikkerhed, idet der ikke foreligger tilgængeligt markedsdata, og markedet er fragmenteret og præget af mange mindre aktører.

Under alle omstændigheder er det styrelsens vurdering, at fusionen inden for niveau 2 ydelser ikke hæmmer den effektive konkurrence betydeligt. Flere forhold indikerer, at det relevante produktmarked er bredere end nationalt, og selv

---

<sup>7</sup> COMP/M.5125 MAREK/SFS

på et givent dansk marked inden for eksempelvis forsyningsbranchen vurderes fusionen ikke at kunne hæmme denne effektive konkurrence betydeligt. Baggrunden er bl.a., at PLC og SCADA/HMI-systemer generelt er branche-neutrale standardsystemer, som typisk programmeres og tilpasses den enkelte kundes ønsker og behov. Udbydere af disse systemer vil således kunne tilpasse systemerne ud fra de ønsker og behov, som kunder udtrykker, uanset hvilken branche der måtte være tale om.

For så vidt angår automations- og kontrolsystemer inden for niveau 3 ydelser, tilbyder Frontmtec og EG MES-systemer. EG's udbud [...]. På et EU-marked for niveau 3 ydelser vurderes parternes samlede markedsandel at udgøre mindre end [...] pct. Hvis der tages udgangspunkt i et givent dansk marked inden for fødevarerbranchen opnår parterne en samlet estimeret markedsandel på ca. [...] pct.

De estimerede markedsandele er forbundet med en vis usikkerhed, idet der ikke foreligger tilgængeligt markedsdata, og markedet er meget fragmenteret og præget af mange mindre aktører. Under alle omstændigheder er det styrelsens vurdering, at fusionen inden for niveau 3 ydelser ikke hæmmer den effektive konkurrence betydeligt, da parternes markedsandele på selv et givent nationalt og brancheopdelt marked ikke giver anledning til bekymringer.

## **5.2 Vertikale overlap**

Attec, Itec, Carometec og SFK udvikler, producerer og sælger alene automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien til primær forarbejdning af rødt kød (dvs. svin og kvæg). Itec sælger i meget begrænset omfang udstyr, der falder ind under yderligere forarbejdningsudstyr.

Eftersom Frontmtec ikke leverer udstyr til primær forarbejdning af rødt kød, er dette marked ikke et marked med horisontale overlap, men kan være et marked med vertikale overlap, idet Frontmtec leverer automations- og kontrolsystemer til udbydere af automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien.

Axcels samlede markedsandel inden for et givent marked for forarbejdning af rødt kød i EU estimeres til [...] pct. De estimerede markedsandele er forbundet med en vis usikkerhed, idet der ikke foreligger tilgængeligt markedsdata. Kommissionen har vurderet, at det geografiske marked for udvikling, produktion og salg af automatiske produktionsanlæg til slagteriindustrien i det mindste omfatter EØS eller er endnu bredere, men har ikke taget endelig stilling hertil, jf. afsnit 4.2.

Det er derfor styrelsens vurdering, at fusionen ikke medfører vertikale overlap, der hæmmer den effektive konkurrence betydeligt.

På baggrund af de foreliggende oplysninger er det således Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens samlede vurdering, at fusionen ikke giver anledning til indsigelser.

## **6. Konklusion**

Idet fusionen på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke giver anledning til indsigelser, har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen godkendt fusionen efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 7.

Godkendelsen er givet under forudsætning af, at de oplysninger, der kan tilskrives de deltagende virksomheder, er korrekte, jf. konkurrencelovens § 12 f, stk. 1, nr. 1.

Med venlig hilsen

Samuel Eddie Mogensen

Specialkonsulent

E-mail: sem@kfst.dk

Dir. tlf.nr.: +45 41 71 52 65