



KONKURRENCESTYRELSEN

Resultatkontrakt

2009 – 2011

Konkurrencestyrelsens resultatkontrakt 2009-2011

Indholdsfortegnelse

1. Præsentation af Konkurrencestyrelsen	3
Mission	3
Vision	3
Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejdsprogram	3
Vilkår	4
2. Strategiske målsætninger, resultatmål og resultatkrav.....	6
Konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler.....	7
Konkurrence om offentlige opgaver	12
Energi mv.	14
Koncernfælles mål	16
3. Budgetmæssige forudsætninger.....	17
5. Scorebog.....	19
Bilag 1. Måling af de strategiske målsætninger.....	20
Produktgruppe: Konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler	20
Produktgruppe: Konkurrence om offentlige opgaver.....	20
Produktgruppe: Energi.....	21
Bilag 2. Måling af resultatkrav.....	22
Bilag 3. Antal sager forelagt Konkurrencerådet og overdraget til SØK.....	23

1. Præsentation af Konkurrencestyrelsen

Mission

Økonomi- og Erhvervsministeriets mission:

Det er Økonomi- og Erhvervsministeriets opgave at skabe fremtidsrettede vækstvilkår for borgere og virksomheder i en stadig mere global verden

Konkurrencestyrelsens mission:

Konkurrencestyrelsens opgave er at fremme velstand og fornyelse gennem effektiv konkurrence og effektive, gennemsigtige markeder

Det er Konkurrencestyrelsens mission at fremme velstand og fornyelse gennem effektiv konkurrence og effektive, gennemsigtige markeder. Konkurrencestyrelsens mission bidrager til Økonomi- og Erhvervsministeriets mission, fordi konkurrence er en vigtig drivkraft for vækst, velstand og fornyelse overalt i samfundet både for borgere og for virksomheder.

Vision

Økonomi- og Erhvervsministeriets vision:

At opnå Europas bedste vækstvilkår, så det er attraktivt at bo, arbejde og drive virksomhed i Danmark

Konkurrencestyrelsens vision:

At forbrugerne har adgang til et bredt udbud af varer og tjenesteydelser til de lavest mulige priser i forhold til kvaliteten

En effektiv samfundsøkonomi, hvor der er konkurrence både i og imellem den private og offentlige sektor, giver grobund for opstart af nye virksomheder og udbud af nye produkter og tjenesteydelser. Dette er til gavn for vækstvilkårene i Danmark og dermed også for danske virksomheder og borgere.

Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejdsprogram

Økonomi- og Erhvervsministeriet har et fælles arbejdsprogram, som angiver de større strategiske mål, som koncernen samlet arbejder efter, for derved at efterleve ministeriets mission og indfri ministeriets vision. Arbejdsprogrammet angiver også årlige resultatmål for ministeriets indsats for at nå de langsigtede strategiske mål.

På Konkurrencestyrelsens område indeholder arbejdsprogrammet 2008/2009 følgende strategiske mål:

- "Konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande i 2010".

Igennem hele kontrakten angives, når et resultatkrav er identisk med eller bidrager til opfyldelsen af et årligt resultatmål i arbejdsprogrammet.

Vilkår

Konkurrencestyrelsen er sekretariat for Konkurrencerådet, som er et uafhængigt råd, hvis medlemmer udnævnes af Økonomi- og Erhvervsministeren. Konkurrencestyrelsen udfører Konkurrencerådets beslutninger og varetager den daglige administration af konkurrenceloven. Konkurrencestyrelsen forelægger de sager, som det påhviler Konkurrencerådet at behandle, eller som styrelsen i øvrigt finder, bør forelægges rådet. De sager, som ikke forelægges rådet, afgør styrelsen på rådets vegne i overensstemmelse med rådets praksis og anvisninger. Økonomi- og Erhvervsministeren har ikke kompetence i de sager, der er omfattet af Konkurrencerådets kompetence.

Energienhederne i Konkurrencestyrelsen betjener Energitilsynet, som er en uafhængig myndighed, hvis medlemmer udpeges af Klima- og Energiministeren. Energitilsynet fører tilsyn med lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om naturgasforsyning, som vedrører fastsættelse af priser, leveringsbestemmelser og gennemsigtighed på de tre energiområder. Klima- og Energiministeren har ikke kompetence i de sager, der er omfattet af Energitilsynets kompetence.

I kartelsager planlægger og gennemfører Konkurrencestyrelsen kontrolundersøgelser og foretager evt. en yderligere undersøgelse af sagen. Hvis styrelsen vurderer, at sagen kan bære en straffesag, oversendes sagen til Statsadvokaturen for Økonomisk Kriminalitet (SØK), som herefter overtager sagen. Ansøgninger om straflempe (leniency) behandles af Konkurrencestyrelsen og SØK efter de regler og procedurer, der er indført ved lov nr. 572 af 6. juni 2007.

Det forventes, at der i 2009 vil blive etableret et forsyningssekretariat, som placeres i Konkurrencestyrelsen. Forsyningssekretariatet skal administrere prisloftsreguleringen i medfør af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, herunder fastsætte prisloft for de enkelte forsyninger. Forsyningssekretariatets afgørelser om fastsættelse af prisloft og om dispensation vil kunne påklages til Konkurrencenævnet.

Opgavehierarki

Konkurrencestyrelsens opgavehierarki viser vejen fra styrelsens mission og vision og ned til hvert enkelt produkt i styrelsen. Opgavehierarkiet viser således, hvordan hvert enkelt produkt bidrager til de overordnede strategier og styrelsens vision og mission. Opgavehierarkiet er bygget op omkring styrelsens hovedopgaver.

Konkurrencestyrelsens opgavehierarki 2009

Mission	Konkurrencestyrelsens opgave er at fremme velstand og fornyelse gennem effektiv konkurrence og effektive, gennemslagsfulde markeder		
Vision	Konkurrencestyrelsens vision er, at forbrugerne har adgang til et bredt udvalg af varer og tjenesteydelser til de lavest mulige priser i forhold til kvaliteten		
Opgaver	Stærk konkurrence		Effektiv infrastruktur
Produkt-grupper	Konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler	Konkurrence om offentlige opgaver	Energi mv.
Produkter	Ministerbetjening Departementsbetjening Sekretariatsbetjening Lov og regelarbejde EU og internationalt samarbejde Analyser og redegørelser Afgørelser § 2, stk. 5 henvendelser Rådgivning, vejledning og information Politianmeldelser Ankesager Retssager	Ministerbetjening Departementsbetjening Sekretariatsbetjening Lov og regelarbejde EU og internationalt samarbejde Analyser og redegørelser Afgørelser Vejledende udtalelser Rådgivning, vejledning og information Ankesager Retssager Klagenævnsager	Ministerbetjening Departementsbetjening Sekretariatsbetjening Lov og regelarbejde Afgørelser EU og internationalt samarbejde Analyser og redegørelser Rådgivning, vejledning og information Retssager Ankesager
Ledelse, administration og IT			

2. Strategiske målsætninger, resultatmål og resultatkrav

Oversigten nedenfor viser en sammenhæng mellem opgaver, produktgrupper, strategiske målsætninger, udvalgte produkter, resultatmål og budget.

Nr.	Produkt og Resultatmål	Vægt i pct.	Budget uden/ med fællesudgifter i mio. kr.
Opgave: Stærk konkurrence			61.474.128,00 /74.279.128,00
<i>Produktgruppe: Konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler - "Konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande i 2010".</i>			51.845.650/62.645.048
1	Afgørelser - Effektiv håndhævelse af konkurrencelovgivningen	14	14.022.397/16.943.248
2	Analyser og redegørelser samt Rådgivning, vejledning og information - Færre konkurrencebegrænsende regler mv.	10	1.310.560/1.583.549
3	Lov og regelarbejde – Ændring af konkurrenceloven	12	1.628.685/1.967.939
4	Analyser og redegørelser – Ny konkurrencepolitisk strategi	12	407.171/491.985
5	Analyser og redegørelser - Dagsordensættende redegørelser i 2009	10	2.393.717/2.892.326
6	Rådgivning, vejledning og information – Rådgivning om statsstøtte	8	912.605/1.102.699
<i>Produktgruppe: Konkurrence om offentlige opgaver - "Det offentlige skal konkurrenceudsætte mindst 26,5 procent af sine opgaver i 2010".</i>			9.628.478/11.634.080
7	Rådgivning, vejledning og information - Kvalificeret vejledning og styrkelse af konkurrencen om offentlige opgaver gennem et slagkraftigt Udbudsråd	10	1.374.203/1.660.448
Opgave: Effektiv infrastruktur			26.979.760 /32.599.760
<i>Produktgruppe: Energi mv. - "Energitilsynet arbejder for effektive og gennemsigtige energimarkeder, så danske husholdninger og virksomheder kan få energi på rimelige vilkår og til rimelige og gennemsigtige priser."</i>			26.979.760/32.599.760
8	Afgørelser samt Analyser og redegørelser - Effektiv håndhævelse af energilovgivningen	14	566.830/684.903
9	Rådgivning, vejledning og information – Etablering af et forsyningssekretariat	8	Budget kan ikke opstilles før lovforslaget og finansieringen er på plads.
Koncernfælles mål			
10	Administrative lettelser – Fælles mål for national indsats i 2009	2	0/0
Hjælpfunktioner samt generel ledelse og administration			4.710.929
Sum på resultatmålsniveau			22.616.169/27.327.097
Overordnet budget			88.453.888 /106.878.888
Dækningsgrad fsva. Resultatmålene			26 pct.

Konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler

Konkurrence fremmer velstand og fornyelse. Derfor er det vigtigt, at der er effektiv konkurrence i alle danske brancher, både i den private og den offentlige sektor.

Regeringen har fastsat et mål om, at konkurrencen i Danmark i 2010 skal være på højde med de bedste OECD-lande. Konkurrenceintensiteten vurderes ud fra en række faktorer: Prisforskel til EU9, avancer, EU-udbud, frit leverandørvalg, markedsregulering og håndhævelse.

Hvis målet om at konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande i 2010, skal nås, skal der fortsat ydes en stor indsats for bl.a. at bidrage til at nedbringe priserne.

Danmark ligger i midterfeltet blandt EU-landene, når det gælder konkurrence. Danmark har fortsat de højeste priser blandt EU9-landene. De danske priser korrigeret for skatter, afgifter og forskelle i velstand er ca. 8 pct. højere end EU9-gennemsnittet. Det er specielt priserne på tjenesteydelser, der er høje i Danmark, mens prisforskellene på varer er væsentlig mindre. Og den offentlige sektor sender færre opgaver i EU-udbud end gennemsnittet af EU-lande, selvom der er sket en fremgang.

Danmark placerer sig i midterfeltet blandt OECD-landene, når det gælder rammebetingelserne for konkurrence. Baggrunden for denne placering er bl.a. højere tærskelværdier for behandling af fusioner, og at loven ikke giver samme sanktionsniveau som i de bedste OECD-lande.

Der er sket et fald i antallet af brancher med konkurrenceproblemer. I 2008 tegner disse brancher sig for 12 pct. af den danske økonomi målt ved den samlede bruttotilvækst. I 2002 var tallet godt 25 pct.

Konkurrencestyrelsens langsigtede strategiske målsætning under produktgruppen konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler er:

”Konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande i 2010”.

Når Konkurrencestyrelsen bidrager til at fremme konkurrencen i Danmark, bidrager styrelsen direkte til opfyldelsen af styrelsens vision om, at forbrugerne har adgang til et bredt udbud af varer og tjenesteydelser til de lavest mulige priser i forhold til kvaliteten.

Den strategiske målsætning kan genfindes i Økonomi- og Erhvervsministeriets interne arbejdsprogram 2008/2009 i søjlen med konkurrence og globalisering. En effektiv konkurrence og en øget globalisering er afgørende for at skabe vækst og velstand. Åbenhed over for omverdenen byder på skærpet konkurrence, åbner op for nye markedsmuligheder og giver adgang til ny viden og kvalificeret arbejdskraft.

Med henblik på at bidrage til opfyldelsen af den strategiske målsætning i denne produktgruppe har styrelsen i 2009 fastsat seks mål, som vedrører 1) effektiv håndhævelse af konkurrencelovgivningen, 2) færre konkurrencebegrænsende regler mv., 3) ændring af konkurrenceloven, 4) ny konkurrencepolitisk strategi, 5) dagsordensættende redegørelser i 2009 og 6) rådgivning om statsstøtte.

Mål 1. Effektiv håndhævelse af konkurrencelovgivningen

Med det formål at reducere omfanget af konkurrencebegrænsende adfærd er det vigtigt, at Konkurrencestyrelsen sikrer en effektiv håndhævelse af konkurrenceloven. Dette sker bl.a. ved, at styrelsen forelægger en række vigtige sager for Konkurrencerådet, som rådet træffer afgørelse i. Endvidere sker det ved, at styrelsen afslører hemmelige aftaler, som begrænser konkurrencen – såkaldte karteller. Afsløring af karteller kan ske med baggrund i en kontrolundersøgelse hos en eller flere virksomheder. Hvis styrelsen vurderer, at materialet fra kontrolundersøgelsen kan bære en straffesag, oversendes sagen til Statsadvokaturen for Økonomisk Kriminalitet (SØK), som herefter overtager sagen. Styrelsen kan også afsløre et kartel på baggrund af en ansøgning om straflempelse (leniency) fra en virksomhed eller en medarbejder. Ansøgninger om straflempelse behandles af Konkurrencestyrelsen og SØK efter de regler og procedurer, der er indført ved lov nr. 572 af 6. juni 2007.

Det er vigtigt, at styrelsens og Konkurrencerådets arbejde har en konkurrencefremmende effekt på det pågældende marked. Derfor bør rådets og styrelsens behandling i mindst 50 pct. af de sager, som forelægges rådet, få konkurrencefremmende effekt på det pågældende marked.

Der henvises til bilag 3 for en beskrivelse af udviklingen over tid i antallet af sager forelagt Konkurrencerådet og antallet af sager overdraget til SØK.

Produkt: Afgørelser		
Mål 1: Effektiv håndhævelse af konkurrencelovgivningen. Vægt: 14 pct.	Aktivitet	1. Styrelsen har minimum 14 sager, som bliver forelagt Konkurrencerådet eller overdraget til SØK.
	Kvalitet	2. Alle fusionssager bliver behandlet inden for de lovmæssige tidsfrister.
	Effekt	3. Mindst 50 pct. af de sager, som forelægges Rådet, får konkurrencefremmende effekt på det pågældende marked (herunder må sagerne ikke helt/fuldt underkendes af Konkurrenceankenævnet), og der rejses tiltale i mindst 50 pct. af de sager, som overdrages til SØK. Vurderingen af den konkurrencefremmende effekt foretages af departementet på baggrund af en indstilling fra styrelsen.

Mål 2. Færre konkurrencebegrænsende regler mv.

For at nå de overordnede langsigtede målsætninger på konkurrenceområdet, vil det være nødvendigt, at konkurrencebegrænsende regler ændres, og at der ikke indføres nye regler, som begrænser konkurrencen. Styrelsen kan gennem dialog med andre myndigheder, arbejde for at reducere antallet af konkurrencebegrænsende regler. Desuden gennemgår Konkurrencestyrelsen alle nye regler med henblik på at afgive høringssvar inden reglernes vedtagelse, for at sikre, at der ikke etableres nye konkurrencebegrænsende regler.

Produkt: Analyser og redegørelser samt Rådgivning, vejledning og information		
Mål 2: Færre konkurrencebegrænsende regler mv. (Resultatkrav 1 og 2 bidrager til opfyldelse af et årligt resultatmål i AP 2008/2009). Vægt: 10 pct.	Aktivitet	1. Styrelsen udarbejder inden udgangen af april 2009 en analyse om, hvordan konkurrencen kan styrkes i apotekersektoren. 2. Styrelsen arbejder for at skabe mere konkurrence i taxibranchen ved at foretage en opfølgning på kapitel 5 i KR08 om konkurrencen i taxierhvervet. 3. Styrelsen deltager i det tværministerielle udvalg vedr. konkurrenceudsættelse af jernbanesektoren.
	Effekt	4. Mindst en af styrelsens aktiviteter giver anledning til, at der igangsættes initiativer til reducere af konkurrencebegrænsende regler.

Mål 3. Ændring af konkurrenceloven

Regeringen nedsatte tidligere på året udvalget om ændring af fusionskontrolreglerne. Udvalget skal vurdere de danske fusionskontrolregler med henblik på at sikre, at fusionskontrollen i Danmark er lige så effektiv, som i lande Danmark normalt sammenligner sig med. Konkurrencestyrelsen varetager formandskabet og sekretariatsbetjeningen af udvalget. Udvalgets rapport blev offentliggjort 16. december 2008. For at sikre, at fusionskontrollen i Danmark er lige så effektiv, som i lande Danmark normalt sammenligner sig med, har udvalget i enighed anbefalet følgende:

- At grænserne for, hvornår fusioner skal anmeldes, sænkes betydeligt. Udvalget anbefaler, at den øvre tærskelværdi nedsættes til 900 mio. kr. mod 3,8 mia. kr. i dag, og at den nedre tærskelværdi nedsættes til 100 mio. kr. mod 300 mio. kr. i dag.
- At der indføres en forenklet procedure for anmeldelse og behandling af fusioner, som er uproblematisk.
- At der gennemføres en række forbedringer i de proceduremæssige regler, herunder at myndighederne får bedre tid til at behandle problematiske fusioner.

Styrelsen skal på baggrund af fusionsudvalgets anbefalinger udarbejde forslag til ændring af konkurrenceloven. Lovforslaget skal være klar til at blive sendt i høring i efteråret 2009 med henblik på fremsættelse for Folketinget i januar 2010.

Endvidere skal styrelsen gennemføre en implementering af de såkaldte kontroldirektiver i dansk lovgivning. Kontroldirektiverne indeholder regler for, hvordan der gribes ind over for offentlige indkøbere, der ikke overholder udbudsreglerne. Det findes mest hensigtsmæssigt at implementere kontroldirektiverne samtidig med ændringen af konkurrenceloven, idet der således kan udformes en lovpakke, der både fokuserer på konkurrencen i det private og i det offentlige. Derfor vil implementeringen af kontroldirektiverne ske samtidig med en ændring af konkurrenceloven som følge af arbejdet i Fusionsudvalget.

Fusionsudvalgets arbejde indgår i regeringsgrundlaget. Endvidere er det et led i regeringens globaliseringsstrategi, at konkurrencen i Danmark i 2010 skal være på højde med de bedste OECD-lande.

Produkt: Lov og regelarbejde		
Mål 3: Ændring af konkurrenceloven (Resultatmålet bidrager til opfyldelse af et årligt resultatmål i AP 2008/2009). Vægt: 12 pct.	Aktivitet	1. Styrelsen vil udarbejde forslag til ændring af konkurrenceloven, lov om Klagenævnet for Udbud og lov om fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige bygge- og anlægskontrakter og offentlige indkøb mv., der bl.a. indeholder: - en ændring af fusionskontrolreglerne - implementering af kontroldirektiverne 2. Lovforslaget(ne) skal være klar til at blive sendt i høring i efteråret 2009 med henblik på fremsættelse for Folketinget i januar 2010 ¹ .
	Kvalitet	3. I ingen lovforslag er der væsentlige processuelle problemer. ØEMs procedurer for høring over lovforslag og frister fastsat i ministerbetjeningsvejledningen og i Håndbog i Folketingsarbejdet skal være overholdt. Vurderes af de lovansvarlige i departementet. 4. I ingen lovforslag er der tekniske fejl, der overstiger bagatelgrænsen. Vurderet af departementets Juridiske Sekretariat. 5. Styrelsen lever op til kravene om en effektiv betjening af ministeren og leverer: - udkast til plan for proces, der drøftes med departementet - udkast til lovforslag, som planlægges sendt i høring - uddybende notat efter høring - endelig(e) lovforslag til brug for ministerens fremsættelse af lovforslag til tiden - øvrig betjening af ministeren i forbindelse med lovprocessen.
	Effekt	6. Lovforslaget bidrager til at sikre, at fusionskontrollen i Danmark kommer på højde med de lande, vi normalt sammenligner os med.

Mål 4. Ny konkurrencepolitisk strategi

Konkurrencestyrelsen vil i samarbejde med Departementet udarbejde en ny konkurrencepolitisk strategi, der skal afløse regeringens nuværende konkurrencepolitiske målsætninger, som løber frem mod 2010. En ny konkurrencepolitisk strategi vil bl.a. kunne indeholde målsætninger og initiativer der vedrører følgende hovedområder:

- En effektiv konkurrencelov.
- En effektiv håndhævelse af konkurrenceloven.

¹ Resultatkravet genforhandles, såfremt der tages beslutning om, at høring og fremsættelse af lovforslag skal afvente forhandling om finansiering.

- En sund konkurrencekultur.
- Øget konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver.
- Mindre konkurrencebegrænsende offentlig regulering.
- Mindre statsstøtte og anden offentlig støtte.

Strategien offentliggøres i en publikation, der knytter konkurrencestrategien til regeringens overordnede strategi om bedre velfærd og vækst og gode vækstbetingelser for virksomheder i en globaliseret verden. Herudover vil strategien indeholde de nye målsætninger samt beskrivelse af de initiativer, regeringen ønsker at fremme.

Produkt: Analyser og redegørelser		
Mål 4: Ny konkurrencepolitisk strategi (Resultatmålet bidrager til opfyldelse af et årligt resultatmål i AP 2008/2009). Vægt: 12 pct.	Aktivitet	1. Styrelsen udarbejder i samarbejde med Departementet en ny konkurrencepolitisk strategi. Strategien skal indeholde en række nye konkurrencepolitiske målsætninger og initiativer, der omfatter både den private og offentlige sektor. Den konkurrencepolitiske strategi forelægges for ministeren inden sommer med henblik på offentliggørelse i det tidlige efterår.
	Kvalitet	2. Strategien godkendes i K-udvalget.
	Effekt	3. Strategien igangsætter politisk proces med henblik på en ændring af konkurrenceloven. Lovforslaget skal bidrage til målet om, at konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande.

Mål 5. Dagsordensættende redegørelser i 2009

Konkurrencestyrelsen vil også i 2009 udarbejde en konkurrenceredegørelse. Konkurrenceredegørelse 2009 vil indeholde en status for konkurrencesituationen i Danmark, et kapitel om konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver og en analyse af en aktuel konkurrencemæssig problemstilling. Herudover udarbejdes mindst én selvstændig analyse af aktuelle konkurrencemæssige problemstillinger, som offentliggøres på et andet tidspunkt.

Produkt: Analyser og redegørelser		
Mål 5: Dagsordensættende redegørelser i 2009 Vægt: 10 pct.	Aktivitet	1. Konkurrencestyrelsen vil udarbejde en konkurrenceredegørelse for 2009, som bl.a. skal indeholde: <ul style="list-style-type: none"> • En status for konkurrencesituationen i Danmark og for konkurrenceudsættelsen af offentlige opgaver • En analyse af en aktuel konkurrencemæssig problemstilling 2. Herudover udarbejdes én selvstændig analyse af betalings servicetjenester.
	Kvalitet	3. Faglig kvalitet: brancheorganisationer, læreanstalter og andre må ikke ytre berettiget kritik, der påpeger væsentlige metodefejl eller faktuelle fejl.
	Effekt	4. Analyserne omtales i mindst 3

		landsdækkende medier i 2009, heraf indgår en mere udførlig omtale i mindst et af medierne.
--	--	--

Mål 6. Rådgivning om statsstøtte

Det er en vigtig opgave for styrelsen at medvirke til at opprioritere den danske indsats på statsstøtteområdet. Styrelsen oprettede i 2007 et statsstøttesekretariat med øget ansvar for rådgivning af ministerier om EU-statsstøttesager. Der ligger i de kommende år en større opgave i at opbygge en praksis på området og i at udbrede viden om statsstøtteregler og -procedurer til offentlige myndigheder, især til centraladministrationen.

Produkt: Rådgivning, vejledning og information		
Mål 6: Rådgivning om statsstøtte Vægt: 8 pct.	Aktivitet	1. Styrelsen skal udbrede viden om statsstøtteregler og procedurer samt yde konkret rådgivning til centraladministrationen. Dette sker ved i 2009 at: <ul style="list-style-type: none"> • yde statsstøtterådgivning i alle de sager, der forelægges, Konkurrencestyrelsen af ministerier og styrelser, • sekretariatsbetjene regeringens statsstøtteudvalg, • afholde mindst 5 informationsmøder om statsstøttereglerne, og • udsende mindst 2 nyhedsbreve
	Effekt	2. I de statsstøttesager, hvor statsstøttesekretariatet har rådgivet, og hvor den pågældende myndighed har fulgt sekretariatets rådgivning, stævner Kommissionen ikke Danmark. Hvis Kommissionen stævner Danmark, er målet, at Danmark vinder sagen.

Konkurrence om offentlige opgaver

Konkurrencen i den offentlige sektor er forbedret over de senere år. Kommunernes indikator for konkurrenceudsættelse (IKU) er fra 2006 til 2007 steget fra 20,2 pct. til 23,7 pct.² Samtidig har der i den seneste opgørelse være en relativ stor stigning i brugen af EU-udbud i Danmark.

Den offentlige sektor sendte i 2005-06 ca. 18 pct. af sine indkøb i EU-udbud. Det er en stigning på 2 procentpoint i forhold til perioden 2004-2005, så Danmark nærmer sig EU15-gennemsnittet på 19,5 procent. Endelig har der de senere år været en væsentlig stigning i borgernes anvendelse af det frie valg inden for ældre-, sundheds- og børneområdet.

² IKU erstatter den private leverandørindikator (PLI), der er 0,1 procentpoint lavere end IKU, da PLI ikke tager højde for de udbud som kommunen selv vinder i åben licitation. Stigningen kan for 1,5 procentpoints vedkommende dog henføres til en række tekniske korrektioner og ændret opgavefordeling i forbindelse med kommunalreformen.

Konkurrencestyrelsens langsigtede strategiske målsætninger under produktgruppen "Konkurrence om offentlige opgaver" er følgende:

"At det offentlige skal konkurrenceudsætte 26,5 procent af sine opgaver i 2010".

Denne strategiske målsætning vedr. konkurrenceudsætning af offentlige opgaver skal bidrage til opfyldelse af den overordnede målsætning, som indgår i Økonomi- og Erhvervsministeriets interne arbejdsprogram 2008/2009, om at konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande i 2010.

Med henblik på at bidrage til opfyldelsen af den strategiske målsætning vedr. konkurrenceudsættelse i det offentlige, har styrelsen i 2009 fastsat et mål, som vedrører kvalificeret vejledning og styrkelse af konkurrencen om offentlige opgaver bl.a. gennem et slagkraftigt Udbudsråd.

Mål 7. Kvalificeret vejledning og styrkelse af konkurrencen om offentlige opgaver bl.a. gennem et slagkraftigt Udbudsråd

Det er Udbudsrådets opgave at styrke konkurrencen om offentlige opgaver gennem dialog og debat, bl.a. med udgangspunkt i nye regler om annonceringspligt for offentlige indkøb. Udbudsrådets sekretariatsfunktion er forankret i Konkurrencestyrelsen. Der er således en stor udfordring i at udpege relevante indsatsområder i 2009, der kan danne baggrund for konkrete initiativer, som kan skabe debat og få tegnet det nye Udbudsråd som et slagkraftigt Udbudsråd.

Produkt: Rådgivning, vejledning og information		
Mål 7: Kvalificeret vejledning og styrkelse af konkurrencen om offentlige opgaver bl.a. gennem et slagkraftigt Udbudsråd Vægt: 10 pct.	Aktivitet	1. Der afholdes mindst 2 møder i Udbudsrådet i 2009, og der igangsættes konkrete initiativer, der har til formål at fremme debatten om konkurrenceudsættelse og/eller rådgive offentlige leverandører om konkurrenceudsættelse. 2. Der leveres mindst et bidrag til offentliggørelse på Udbudsportalen i form af en analyse eller vejledning, der omhandler offentlig konkurrenceudsættelse.
	Effekt	3. Udbudsrådet evaluerer i første halvdel af 2009 reglerne om annonceringspligt for offentlige udbud. På baggrund af evalueringen vurderes det, om der skal fremsættes en anbefaling til regeringen herom.

Energi mv.

Energienhederne EL, GAS og VARME i Konkurrencestyrelsen betjener Energitilsynet. Energitilsynet fører tilsyn med lov om elforsyning, lov om varmforsyning og lov om naturgasforsyning, som vedrører fastsættelse af priser, leveringsbestemmelser og gennemsigtighed på de tre energiområder.

Den langsigtede strategiske målsætning på energiområdet:

”Energitilsynet arbejder for effektive og gennemsigtige energimarkeder, så danske husholdninger og virksomheder kan få energi på rimelige vilkår og til rimelige og gennemsigtige priser.”

[Energienhederne fungerer som sekretariat for Energitilsynet, der udpeges af Klima- og Energiministeren. Centeret bidrager til Tilsynets langsigtede mål, der er gengivet i det ovenstående.]

Endvidere forventes det, at der i 2009 bliver etableret et vandforsyningssekretariat, som placeres i Konkurrencestyrelsen. Forsyningssekretariatet henhører ikke under Energitilsynet og er derfor ikke dækket af den langsigtede strategiske målsætning på energiområdet. Først når forsyningssekretariatet er etableret, vil der blive taget stilling til, om den langsigtede strategiske målsætning på energiområdet skal omformuleres, således at den dækker bredere, eller om der skal formuleres en særskilt langsigtet strategisk målsætning for arbejdet med vandforsyningssekretariatet.

Etablering af et forsyningssekretariat i 2009 forudsætter, at lov om vandforsyning vedtages senest 1. april 2009.

Mål 8. Effektiv håndhævelse af energilovgivningen

De selskaber, der distribuerer gas fra det overordnede naturgasnet og ud til forbrugerne er ikke udsat for konkurrence. Selskaberne er derfor reguleret, herunder er det muligt at stille krav til selskabernes effektivitet. Det gøres ved at stille krav til størrelsen af de omkostninger, der kan indregnes i prisen. Ved udgangen af 2009 udløber de nuværende effektivitetskrav, der har været gældende i en fire års periode. Der skal derfor fastsættes nye krav til selskaberne, der skal gælde i perioden 2010-2014. I løbet af 2009 skal der udarbejdes en effektivitetsanalyse af selskaberne, der skal danne baggrund for effektivitetskravene til selskaberne.

Produkt: Afgørelser samt Analyser og redegørelser		
Mål 8: Effektiv håndhævelse af energilovgivningen Vægt: 14 pct.	Aktivitet	1. Sekretariatet for Energitilsynet gennemfører i 2009 en effektivitetsanalyse af gasselskaberne. Resultatet indgår i opgørelsen af de effektiviseringskrav, der i perioden 2010 - 2014 stilles til et gasselskab.
	Kvalitet	2. Brancheorganisationer, lærestalter og andre må ikke ytre berettiget kritik, der påpeger væsentlige metodefejl eller faktuelle fejl.
	Effekt	3. Udmeldingen af effektivitetskravene omtales i minimum to landsdækkende medier.

Mål 9. Etablering af et forsyningssekretariat

Det fremgik af Konkurrencevedtægtsloven 2003, at der er et betydeligt effektiviseringspotentialer inden for vandsektoren, og at der er store forskelle på, hvad forbrugerne betaler for vand- og spildevandsforsyning. I efteråret fremkom et embedsudvalg under Miljøstyrelsen med en række anbefalinger i ideoplægget "Serviceeftersyn af vandsektoren". Bl.a. på baggrund af ideoplægget blev der 1. februar 2007 indgået et politisk forlig om en aftale for en mere effektiv vandsektor. Det forventes, at der i 1. halvår 2009 bliver vedtaget en lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, som træder i kraft 1. januar 2010. Det fremgår af lovforslaget, at der nedsættes et forsyningssekretariat, der gennemfører benchmarking, fastsætter prisloft og orienterer offentligheden om benchmarkingens resultater. Forsyningssekretariatet skal placeres i Konkurrencestyrelsen og etableres i 2009.

Produkt: Rådgivning, vejledning og information		
Mål 9: Etablering af et forsyningssekretariat Vægt: 8 pct.	Aktivitet	1. Styrelsen opretter i 2009 et forsyningssekretariat, der med start i 2010 gennemfører benchmarking, fastsætter prisloft og orienterer offentligheden om benchmarkingens resultater. ³
	Kvalitet	2. Forsyningssekretariatet har inden udgangen af 2009 haft et første møde med branchen om den kommende regulering. På mødet opnås en fælles forståelse om en proces for fastlæggelse af prislofterne gældende for 2010. ⁴

³ Såfremt loven ikke er vedtaget senest 1. april 2009 genforhandles målet.

⁴ Såfremt loven ikke er vedtaget senest 1. april 2009 genforhandles målet.

Koncernfælles mål

Mål 10. Administrative lettelser

Administrative lettelser – Fælles mål for national indsats i 2009		
<p>Mål 10: Administrative lettelser</p> <p>Strategisk mål: Danmark skal have den mest effektive erhvervsregulering i EU.</p> <p>Danske virksomheders administrative byrder skal være blandt de laveste i EU. Byrderne skal reduceres med op til 25 pct. i 2010 i forhold til 2001.</p> <p>Resultatmål: Arbejdet med at reducere de administrative byrder skal intensiveres.</p> <p>Vægt 2 pct.</p>	<p>Effektivitet</p>	<p>Styrelsen skal understøtte ØEMs overordnede mål om samlede nettolettelser på 2 pct. ved, at erhvervslivet ikke pålægges yderligere administrative byrder i 2009.⁵</p>

⁵ Eventuelle administrative byrder pålægges først, når reglerne træder i kraft.

3. Budgetmæssige forudsætninger

Beløb i mio. kr.	F 2009	Budget 2009	Diffe- rence	BO1 2010	BO2 2011	BO3 2012
Nettoudgiftsbevilling	70,7	70,7	0,0	69,0	67,6	65,2
Forbrug af reserveret bevilling	0,5	1,2	0,7	0,5	0,0	0,0
Indtægt	38,2	38,2	0,0	38,2	38,2	38,2
Udgift (omkostninger)	109,4	110,1	0,7	107,7	105,8	103,4
0. Hjælpefunktioner samt generel ledelse og administration	18,8	19,0	0,2	18,5	18,2	17,8
1. Stærk konkurrence	63,6	64,1	0,5	62,2	60,6	58,6
2. Effektiv infrastruktur	27,0	27,0	0,0	27,0	27,0	27,0
Årets resultat	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0

I tabel ovenfor er angivet Konkurrencestyrelsens økonomiske rammer for perioden 2009 til 2012 i henhold til Finanslovsforslaget for 2009. Desuden er angivet det interne budget for 2009, hvor der for stærk konkurrence er en difference på 0,5 mio. kr. i forhold til finanslovsforslaget og en afledt difference på 0,2 mio. kr. vedrørende hjælpefunktioner samt generel ledelse og administration. Differencen mellem finanslovsforlag og interne budgetter skyldes, at der i de interne budgetter budgetteres med forventede transaktioner på tillægsbevillingsloven for 2009, hvilket primært vedrører koncernprojektmidler.

4. Formalia og påtegning

1. Resultatkontrakten indgås mellem Konkurrencestyrelsen og departementet. Resultatkontrakten træder i kraft den 1. januar 2009 og gælder for året 2009. Resultatkontrakten er en del af ministeriets rullende kontraktstyring. De årlige bevillinger afhænger af årets finanslov.
2. Resultatkontrakten kan genforhandles i løbet af kontraktåret, hvis eksterne faktorer, som institutionen ikke kunne eller burde have forudset, gør, at et eller flere resultatkrav ikke kan nås.
3. Resultatkontrakten er ikke retsligt bindende og fjerner ikke ministerens beføjelser og ansvar. Ministeren har stadig det sædvanlige parlamentariske ansvar, og gældende lovgivning og hjemmelskrav, budget- og bevillingsregler, overenskomster osv. skal følges, med mindre der på sædvanlig måde er skaffet hjemmel til fravigelse.
4. Resultatkontrakten ændrer ikke det almindelige over-underordningsforhold mellem departement og styrelse.
5. Resultatkontrakten er i overensstemmelse med Finansministeriets henstillinger for kontraktstyring.
6. Status på resultatopfyldelsen i resultatkontrakten skal rapporteres, når departementet beder herom og følge departementets instrukser. Den endelige resultatopfyldelse i resultatkontrakten skal rapporteres i styrelsens årsrapport i overensstemmelse med Økonomistyrelsen og departementets vejledninger.
7. Styrelsesdirektøren har ansvaret for overholdelse af og afrapportering på resultatkontrakten samt eventuel genforhandling.

København den 9 januar 2009


Departementschef Michael Dithmer

København den 16 januar 2009


Direktør Agnete Gersing

5. Scorebog

Resultatmål	Vægt i pct.	Delvist opfyldt (50 point)	Opfyldt (100 point)
1. Effektiv håndhævelse af konkurrencelovgivningen	14	2 ud af 3	3 ud af 3
2. Færre konkurrencebegrænsende regler mv.	10	2 ud af 4	3 ud af 4
3. Ændring af konkurrenceloven	12	3 ud af 6	5 ud af 6
4. Ny konkurrencepolitisk strategi	12	2 ud af 3	3 ud af 3
5. Dagsordensættende redegørelser i 2009	10	2 ud af 4	3 ud af 4
6. Rådgivning om statsstøtte	8	1 ud af 2	2 ud af 2
7. Kvalificeret vejledning og styrkelse af konkurrencen om offentlige opgaver gennem et slagkraftigt Udbudsråd	10	2 ud af 3	3 ud af 3
8. Effektiv håndhævelse af energilovgivningen	14	2 ud af 3	3 ud af 3
9. Etablering af et forsyningssekretariat	8	1 ud af 2	2 ud af 2
10. Administrative lettelser – Fælles mål for national indsats i 2009	2	Byrder stiger med op til 20 pct.	1 ud af 1

”Et overforbrug på mere end 20 pct. eller en overbudgettering på mere end 20 pct. på en produktgruppe medfører en reducere af scoren med 25 point på alle de underliggende resultatmål. Et resultatmål der er fuldt opfyldt, men hvor den overliggende produktgruppe er fejlbudgetteret giver således 75 point, mens et resultatmål der er delvist opfyldt, men hvor den overliggende produktgruppe er fejlbudgetteret, giver 25 point.”

Det er aftalt mellem departementet og Konkurrencestyrelsen, at denne regel kun anvendes på overordnet niveau dvs. på produktgruppeniveau, fordi styrelsen ikke foretager sin interne styring på produktniveau, og fordi styrelsen løbende omfordeler ressourcer mellem produkterne, fordi styrelsen har et ikke-forudsigeligt antal ressourcekrævende sager såsom kartel- og fusionssager.

Styrelsens budgetter på de enkelte resultatmål er tentative og ikke omfattet af +/- 20 pct. reglen.

Målene 3 og 4 er af særlig strategisk betydning og er derfor specielt væsentlige for vurderingen af kontraktens målopfyldelse.

Mål og resultatkrav er udvalgt således, at styrelsens strategiske mål indgår og, at de udvalgte mål er ambitiøse og dækkende for styrelsens virksomhed. En målopfyldelse på 75 pct. og derover anses umiddelbart for tilfredsstillende.

Bilag 1. Måling af de strategiske målsætninger

Her følger en redegørelse for, hvordan Konkurrencestyrelsens strategiske målsætninger måles, og hvornår målsætningerne bliver endeligt opgjort.

Produktgruppe: Konkurrencebegrænsende adfærd og regler samt betalingsmidler

Strategisk målsætning (1):

”Konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande i 2010”.

Løbende opfølgning:

Målsætningen indgår i ministeriets interne arbejdsprogram. Der sker en årlig opgørelse i forbindelse med udarbejdelsen af regeringspublikationen Konkurrenceevneredegørelsen (KER).

Endelig opgørelse:

Målet opgøres i årsrapporten 2010 og endeligt i årsrapporten for 2015.

Data, der ligger til grund for opgørelsen:

Opgørelsen tager udgangspunkt i følgende liste af indikatorer (KER 2008). De anvendte indikatorer kan ændre sig lidt fra år til år.

- Prisniveau
- Avancer
- EU-udbud af offentlige opgaver
- Frit leverandørvalg på velfærdsområderne
- Markedsregulering
- Håndhævelse

Produktgruppe: Konkurrence om offentlige opgaver

Strategisk målsætning (2):

” At det offentlige skal konkurrenceudsætte 26,5 procent af sine opgaver i 2010”.

Løbende opfølgning:

Der foretages en vurdering af det offentliges konkurrenceudsætning én gang om året internt i styrelsen.

Endelig opgørelse:

Målet opgøres endeligt i årsrapporten for 2010.

Data, der ligger til grund for opgørelsen:

Kommunerne

Som indikator for kommunernes konkurrenceudsættelse anvendes indikatoren for konkurrenceudsættelse, der viser andelen af kommunernes brug af private leverandører og de udbud som kommunen selv vinder i forhold til den andel, der må varetages af private leverandører.

Staten

Som indikator for statens konkurrenceudsættelse anvendes indtil videre udliciteringsgraden. Det vil sige statens køb af fremmede tjenesteydelser og reparations- og vedligeholdelsesudgifter i forhold til de samlede driftsudgifter.

Den strategiske målsætning er opfyldt, hvis det offentlige konkurrenceudsætter 26,5 procent af sine opgaver i 2010.⁶

Produktgruppe: EnergiStrategisk målsætning (3):

”Energitilsynet arbejder for effektive og gennemsigtige energimarkeder, så danske husholdninger og virksomheder kan få energi på rimelige vilkår og til rimelige og gennemsigtige priser.”

Der er ikke udarbejdet en egentlig strategisk målsætning vedr. energi. Det skyldes, at det ikke er hensigtsmæssigt, at styrelsen over for Økonomi- og Erhvervsministeriet fastsætter mål for Energitilsynet, der hører under et andet ministerium. Styrelsen har derfor valgt at indsætte den i forvejen eksisterende vision for Energitilsynet som målsætning.

⁶ Vi følger Udliciteringsrådets definition, jf. *Konkurrenceudsættelse af velfærdsydelser – Udliciteringsrådets anbefalinger*. Udliciteringsrådet. September 2004. Konkret beregner vi som: (14.70 Køb af tjenesteydelser i øvrigt + 16.50 Reparations- og vedligeholdelsesudgifter) / (11. Lønninger + 12. Lønrefusion + 16. Leje, vedligeholdelse og skatter + 19. Diverse driftsudgifter). Staten udliciterede godt 24 pct. af driftsopgaverne i 2006. Som PLI kan det diskuteres, om udliciteringsgraden er et godt mål for konkurrenceudsættelse.

Bilag 2. Måling af resultatkrav

Her følger en redegørelse for, hvordan udvalgte resultatkrav måles, dvs. de resultatkrav, hvor der kan være tvivl om målingen/opfyldelseskriterierne.

Resultatkrav	Måling
1.1 Styrelsen har minimum 14 sager, som bliver forelagt Konkurrencerådet eller overdraget til SØK.	Der måles på antallet af rådsafgørelser, dvs. afgørelser (egentlige afgørelser ikke notater, vejledninger, henvendelser mv.) fra rådet i 2009. Endvidere måles der på antallet af sager, som overdrages til SØK i 2009.
1.2 Alle fusionssager bliver behandlet inden for de lovmæssige tidsfrister.	I alle fusionssager, som styrelsen eller rådet har afgjort i 2009, skal frister ifølge konkurrenceloven være overholdt. Tidsfristen opgøres på baggrund af registreringer i ScanJour.
1.3 Mindst 50 pct. af de sager, som forelægges Rådet, får konkurrencefremmende effekt på det pågældende marked (herunder må sagerne ikke helt/fuldt underkendes af Konkurrenceankenævnet), og der rejses tiltale i mindst 50 pct. af de sager, som overdrages til SØK. Vurderingen af den konkurrencefremmende effekt foretages af departementet på baggrund af en indstilling fra styrelsen.	En rådsafgørelse har effekt, når rådets afgørelse eller styrelsens sagsbehandling påvirker parten til anden adfærd, og når rådets afgørelse ikke omstødes af ankenævnet eller domstolene. Kravet om, at der rejses tiltale i mindst 50 pct. af de sager, som overdrages til SØK, måles for de sager, som SØK træffer afgørelse i. Dvs. forholdet mellem sager, hvori der rejses tiltale, og det samlede antal sager (afgjorte sager) inklusive påtaleopgivelse.
2.2 Styrelsen arbejder for at skabe mere konkurrence i taxibranchen ved at foretage en opfølgning på kapitel 5 i KR08 om konkurrencen i taxierhvervet.	Konkurrencestyrelsen arbejder for, at der nedsættes et udvalg, der skal komme med anbefalinger til, hvordan konkurrencen på taximarkedet kan øges, samtidig med at forbrugerhensyn tilgodeses. Det kan f.eks. ske ved at påvirke målsætningerne i regeringens konkurrencepolitiske strategi eller ved at gennemføre en § 2, stk. 5-sag for Konkurrencerådet.
2.4 Mindst en af styrelsens aktiviteter giver anledning til, at der igangsættes initiativer til reducere af konkurrencebegrænsende regler.	Initiativer til reducere af konkurrencebegrænsende regler kan fx være nedsættelse af udvalg, revision af regler mv.
3.6 Lovforslaget bidrager til at sikre, at fusionskontrollen i Danmark kommer på højde med de lande, vi normalt sammenligner os med.	Regeringens fusionsudvalg offentliggjorde den 16. december 2008 rapporten om ændring af fusionskontrolreglerne. Udvalget anbefaler bl.a. lavere omsætningsgrænser for fusionskontrol. Vurderingen af målopfyldelse foretages af departementet på baggrund fra en indstilling fra styrelsen. Vurderingen vil bestå i en bedømmelse af, om lovforslaget implementerer anbefalingerne fra Udvalget om ændring af fusionskontrolreglerne.
4.3 Strategien igangsætter politisk proces med henblik på en ændring af konkurrenceloven. Lovforslaget skal bidrage til målet om, at konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste OECD-lande.	Vurderingen af målopfyldelse foretages af departementet på baggrund fra en indstilling fra styrelsen. Vurderingen vil bestå i en bedømmelse af, om lovforslaget implementerer anbefalingerne fra den konkurrencepolitiske strategi.

Bilag 3. Antal sager forelagt Konkurrencerådet og overdraget til SØK

	2006 (resultat)	2007 (resultat)	2008 (mål)	2009 (mål)
Sager overdraget til SØK (antal)	4	4	-	-
Sager forelagt Konkurrencerådet (antal)	18	10	-	-
Sager i alt (antal)	22	14	13	14