

Group 4 Falck A/S' overtagelse af The Wackenhut Corporation

Journal nr.3:1120-0401-29/Infra/lob

Resumé

1. Group 4 Falck anmeldte den 13. februar 2002 en planlagt fusion mellem Group 4 Falck og det amerikanske The Wackenhut Corporation. Group 4 Falck overtager samtlige aktier i Wackenhut, hvorved den direkte kontrol over Wackenhut overgår til Group 4 Falck. Der er derfor tale om en fusion i henhold til konkurrencelovens § 12 a, stk. 1, nr. 2.
2. Group 4 Falcks omsætning var i 2000 ca. 18,5 mia. dkr., hvoraf 3,866 mia. dkr. hidrørte fra omsætning i Danmark. Wackenhut havde i 2000 en omsætning på verdensplan på ca. 21 mia. dkr. De deltagende virksomheders omsætninger overskrider således tærskelværdierne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 2.
3. Group 4 Falck er aktiv inden for henholdsvis redningstjenester, sikring samt offentlig-private partnerskaber. Wackenhut har aktiviteter inden for henholdsvis sikring, offentlig-private partnerskaber og vikar- og rekrutteringsvirksomhed. I Danmark har Group 4 Falck kun aktiviteter inden for redningstjenester og sikring, mens Wackenhut slet ikke er repræsenteret i Danmark.
4. Sammenlægningen af de to virksomheder fører således ikke til, at Group 4 Falcks markedsandel i Danmark øges. Der kan heller ikke antages at være tale om, at Group 4 Falck med fusionen udelukker en potentiel konkurrent fra det danske marked. Som følge heraf fører fusionen ikke til, at der skabes eller styrkes en dominerende stilling, der bevirker, at den effektive konkurrence hæmmes betydeligt. Fusionen skal derfor godkendes, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 2.

Afgørelse

5. Det meddeles Group 4 Falck, at Group 4 Falcks køb af aktierne i Wackenhut Corporation udgør en fusion i henhold til konkurrencelovens § 12 a, stk. 1, nr. 2.
6. Det meddeles Group 4 Falck, at fusionen godkendes i henhold til konkurrencelovens § 12 c, 7, jf. stk. 2, idet den ikke skaber eller styrker en dominerende stilling, der bevirker, at den effektive konkurrence hæmmes betydeligt.

Sagsfremstilling

Sagens baggrund

7. Group 4 Falck A/S meddelte den 13. februar 2002, at koncernen planlægger at overtage det amerikanske Wackenhut Corporation. Offentliggørelse vil efter planen ske den 6. marts 2002. Group 4 Falck har anmodet om, at Konkurrencestyrelsen behandler sagen i henhold til konkurrencelovens § 12 c, stk. 7.

8. Group 4 Falck er opstået efter en fusion mellem Falck A/S (leverandør af rednings- og sikringstjenester) og Group 4 Securitas (International) B.V. (leverandør af sikringstjenester). Fusionen skete med virkning fra 1. januar 2000.

9. Siden starten af 1990'erne ekspanderede de to nu fusionerede virksomheder via udenlandske opkøb, således at Group 4 Falck i dag er verdens næststørste leverandør inden for sikringsområdet med aktiviteter i mere end 50 lande.

10. Group 4 Falcks primære formål med købet af Wackenhut er at komme ind på det amerikanske marked, som er det største enkeltmarked i verden for så vidt angår sikring.

Fusionens art

11. Den anmeldte virksomhedsovertagelse vedrører Group 4 Falcks overtagelse af aktierne i Wackenhut. Efterfølgende vil Wackenhut være et helejet datterselskab af Group 4 Falck. Den direkte kontrol over Wackenhut overgår således til Group 4 Falck. Der er herved tale om en fusion i henhold til konkurrencelovens § 12 a, stk. 1, nr. 2.

12. Group 4 Falck havde i 2000 en årsomsætning på ca. 18,5 mia. dkr. Heraf hidrørte 3,866 mia. dkr. fra omsætning i Danmark. Wackenhut havde i 2000 en årsomsætning på verdensplan på ca. USD 2.505 mio., hvilket svarer til ca. 21 mia. dkr.¹. De fusionerende virksomheders omsætninger ligger derfor over de i konkurrenceloven § 12, stk. 1, nr. 2, fastsatte omsætningskrav.

13. Ifølge anmelder opfylder fusionen ikke tærskelværdierne i Rådets forordning nr. 4064/89 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser med senere ændring². Fusionen er derfor ikke af fællesskabsdimension, hvorved Konkurrencerådet er kompetent til at behandle fusionen, jf. konkurrencelovens § 12, stk. 5.

14. I forbindelse med fusionen vil Wackenhuts hovedaktionær, George Wackenhut, underskrive en konkurrenceklausul om, at han ikke må etablere konkurrerende virksomhed i syv år.

15. Anmelder har oplyst, at fusionen samtidig vil blive anmeldt til konkurrencemyndighederne i Storbritannien, Østrig, Tyskland, Australien og USA.

De fusionerende virksomheder

16. Group 4 Falck er aktiv inden for sikring³, redningstjenester⁴ samt offentlig-private partnerskaber⁵. Derudover har Group 4 Falck visse andre aktiviteter, som ikke er kerneområder, fx rengøring. Sikring udgør 60% af virksomhedens omsætning, mens redning udgør 20% og offentlig-private partnerskaber godt 10%. I Danmark har Group 4 Falck kun aktiviteter inden for sikring og redning.

17. Wackenhut har følgende aktivitetsområder: sikring, offentlig-private partnerskaber samt vikar- og rekrutteringsvirksomhed. Offentlig-private partnerskaber er indeholdt i et selskab for sig, som Wackenhut ejer 57% af aktierne i⁶. Dette er verdens næststørste virksomhed på dette område med i alt 45.000 fængselsenge. Wackenhuts omsætning er fordelt med 47% inden for sikring, 21% inden for offentlig-private partnerskaber og 32% inden for rekruttering.

Markedsbeskrivelse

18. Sikringstjenester er alarmservice, vagttjenester samt værdihåndtering (fx pengetransport).

19. Redningstjenester er brand- og ambulancetjeneste, patientbefordring, autohjælp, redningsarbejde, psykologisk krisehjælp, tryghedsalarmer og beredskabsrådgivning.

20. Offentlig-private partnerskaber er udliciterede offentlige ydelser i samarbejde med relevante myndigheder inden for blandt andet fængselsdrift, fangetransport, måleraflæsning og drift af asylcentre⁷.

21. Vikar- og rekrutteringsvirksomhed omfatter anvisning af vikarer, rekruttering af personale, lønkørsler og human ressource management.

Virksomhedernes geografiske placering

22. Wackenhut opererer særligt i USA, Canada og Sydamerika. Inden for sikring er Wackenhut repræsenteret i 37 lande/stater. Inden for fængselsvirksomhed er Wackenhut tillige repræsenteret i Storbritannien, Sydafrika og Australien. Wackenhuts aktiviteter inden for vikar- og rekrutteringsvirksomhed er koncentreret omkring dele af USA, særligt i Florida, hvor Wackenhuts hovedsæde også er beliggende⁸.

23. Group 4 Falck er hovedsageligt repræsenteret i Europa, men har også aktiviteter i Asien, Afrika og Australien. Inden for redningstjenester har Group 4 Falck aktiviteter i Danmark, Sverige, Norge og Polen. Group 4 Falck har aktiviteter i Australien, Sydafrika og Storbritannien for så vidt angår offentlig-private partnerskaber. Hvad sikring angår, har Group 4 Falck aktiviteter i alle de lande, som virksomheden er repræsenteret i.

24. De lande i Europa, hvor Group 4 Falck og Wackenhuts aktiviteter overlapper, er Grækenland, Slovakiet, Polen og Storbritannien. Derudover overlapper de to virksomheders aktiviteter i Canada, Marokko og Cypern.

Parternes markedsandele i Danmark

25. Wackenhut har ingen aktiviteter i Danmark og er ikke repræsenteret eller har nogen omsætning på det danske marked.

26. Inden for redningstjenester fordeler Group 4 Falcks markedsandele sig således:

Ambulancetjenester:	x \%
Brandslukning:	x \%

Autohjælp:	x \%
Patienttransport:	x \%

27. Inden for sikring har Group 4 Falck []\% af det samlede sikkerhedsmarked⁹. Markedsandelene på de forskellige undermarkeder fordeler sig således:

Erhvervstyverisikring:	x \%
Privat tyverisikring:	x \%
Brandsikring:	x \%
Adgangssikring:	x \%
Mekanisk sikring:	x \%
Videosikring:	x \%

Vurdering

28. Afgørende for, om en fusion skal godkendes, er i henhold til konkurrencelovens § 12 c, stk. 2, om fusionen skaber eller styrker en dominerende stilling, der bevirker, at den effektive konkurrence hæmmes betydeligt.

Markedsafgrænsning

29. Fusionen vedrører en række forskellige *produktmarkeder*:

- 1) markedet for sikringstjenester
- 2) markedet for redningstjenester
- 3) markedet for tjenester inden for offentlig-private partnerskaber
- 4) markedet for vikar- og rekrutteringstjenester

30. De oplyste produktmarkeder vil ikke blive genstand for en mere uddybende analyse, idet dette ikke anses for nødvendigt for fusionens godkendelse, jf. nedenfor.

31. Hvad de relevante *geografiske markeder* angår, anses det ligeledes ikke for nødvendigt at foretage en nærmere analyse.

Fusionens effekt

32. De danske regler om fusionsgodkendelse vedrører kun fusioner, der får *virkning* for konkurrencen i Danmark.

33. Wackenhut er ikke repræsenteret på nogen aktivitetsområder i Danmark. Den eneste måde, hvorpå fusionen ville kunne få indflydelse på konkurrencen i Danmark, ville være, hvis Group 4 Falck med denne fusion udelukker en potentiel konkurrent fra at entrere det danske marked.

34. Group 4 Falck og Wackenhut har overlappende aktivitetområder for så vidt angår markedet for sikring samt offentlig-private partnerskaber. I Danmark har Group 4 Falck aktiviteter inden for sikring samt redning. Idet Wackenhut ikke er beskæftiget inden for redning, ville det kun være inden for sikring, at Wackenhut ville kunne tænkes at være en potentiel konkurrent.

35. Som det fremgår, har Wackenhut ikke nogen aktiviteter i Danmark. Wackenhuts repræsentation på det europæiske marked er begrænset til få lande, hvoraf ingen ligger op til Danmark. Som følge heraf kan Wackenhut ikke anses for en potentiel konkurrent til Group 4 Falck på det danske marked.

Konklusion

36. Eftersom fusionen ikke antages at ville føre til en skabelse eller styrkelse af en dominerende stilling, der bevirker, at den effektive konkurrence hæmmes betydeligt, skal fusionen godkendes, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 2.

1 Baseret på nationalbankens middeltkurs den 13.2.02: 851,04.

2 Rfo. nr. 4064/89, jf. EFT 1990 L 257/14, som ændret ved Rfo nr. 1310/97, jf. EFT 1997 L 180/I.

3 I Danmark: Falck Securitas.

4 I Danmark: Falcks Redningskorps

5 For en nærmere uddybning af aktivitetsområderne: se markedsbeskrivelsen nedenfor.

6 Den resterende aktieandel er offentligt ejet.

7 Group 4 Falck benævner denne aktivitet Global Solutions.

8 Vikar- og rekrutteringsvirksomheden er indeholdt i et selskab for sig, benævnt Oasis. Samtidig med fusionens offentliggørelse vil dette selskab blive sat til salg.

9 Sikkerhedsmarkedet i Danmark udgjorde i 2000 2.291 mio. kr., hvoraf Group 4 Falck havde en omsætning på [].