

# TDCs maksimalpriser for 2003 og 2004

Journal nr.3/1158-0100-0690TPH/ISA

## Rådets møde den 24. september 2003

### Resumé

1. Efter de seneste ændringer i teleovgivningen er der sket en tilbagerulning af maksimalprisfastsættelsen for minutpriserne. Endvidere er det bestemt, at der skal ske en fastfrysning på det nuværende niveau af abonnementsafgiften og af opkaldsafgiften.
2. Konkurrencerådet skal dermed ikke længere afgive bindende udtalelse om prisfastsættelsen på disse områder.
3. Derimod skal IT- og Telestyrelsen fortsat fastsætte maksimalpriser for nummeroplysningstjenesterne 113 (udland) og 118 (indland) samt for priserne for teknikerbesøg og oprettelsesafgift. Konkurrencerådet skal for disse priser fortsat afgive en bindende udtalelse.
4. I det fremlagte forslag er opkaldsafgiften for nummeroplysningstjenesterne forhøjet fra 1,75 kr. til 2 kr. Derudover er minutprisen på 113 i dagtid forhøjet fra 9,95 kr. til 13 kr.
5. Desuden er der sket forhøjelse i prisen for teknikerbesøg samt et prisfald for oprettelse af stik. Samlet set er de foretagne prisændringer omkostningsneutrale.
6. Det konkluderes i notatet, at de foretagne prisændringer ikke er konkurrenceforvridende eller på anden måde i strid med konkurrenceloven.

### Afgørelse

7. Det meddeles IT- og Telestyrelsen, at det af TDC fremsendte forslag til ændrede maksimalpriser ikke er konkurrenceforvridende og dermed ikke i strid med konkurrencelovens § 11.

### Sagsfremstilling

8. Konkurrencerådet har gennem de senere år skullet foretage en konkurrenceretlig vurdering af TDC's forslag til maksimalpriser. Rådet har i den forbindelse skullet vurdere, om TDC misbrugte sin dominerende stilling til at konkurrenceforvride gennem prisfastsættelsen.
9. Rådets bindende udtalelse rettede sig især mod den faste abonnementsafgift og samtalepriserne.

10. I foråret 2003 udarbejdede IT- og Telestyrelsen en telekonkurrenceredegørelse for konkurrencesituationen på telemarkedet og konstaterede bl.a., at for så vidt angår markederne oprettelse, abonnement og nummeroplysning hersker der ikke effektiv konkurrence. Det samme var tilfældet for så vidt angår markedet for opkaldsafgift.

11. På baggrund af konkurrenceredegørelsen opnåedes der blandt de politiske forligspartier bl.a. enighed om, at i sig selv er den årligt påtvungne prisreduktion (maksimalprisreguleringen) ikke nok til at fremme konkurrencesituationen, samt

- At den årlige påtvungne prisreduktion af minuttaksten på indlandstrafikken ophæves hurtigst muligt
- At oprettelsesafgift, flytteafgift og abonnementspris fastfryses midlertidigt, og
- At udviklingen efter tilbagerulningen følges løbende med mulighed for at træffe de nødvendige beslutninger, der fremmer de politiske målsætninger

12. For så vidt angår minuttakster er det således besluttet, at der bør ske en tilbagerulning af prisreguleringen. Dette begrundes med, at langt hovedparten af parametrene peger i retning af, at effektiv konkurrence er ved at indfinde sig på dette marked, og at et fortsat krav om faldende realpriser vil kunne resultere i, at konkurrencesituationen på minuttakster fastlåses eller i værste fald bliver forværret.

13. Det blev i telekonkurrenceredegørelsen derfor fastslået, at der foretages en tilbagerulning af minuttakster på indlandstrafik, mens priserne på de teleydelser, der p.t. ikke er udsat for væsentlig konkurrence, bliver fastfrosset på 2003-niveau, således at forbrugerne hvert år vil opleve et realprisfald på disse ydelser, der som minimum svarer til inflationen.

14. Disse beslutninger blev udmøntet i en ny forsyningspligtbekendtgørelse, der trådte i kraft den 25. juli 2003.

15. Herefter skal IT- og Telestyrelsen i medfør af bekendtgørelsen fastsætte maksimalpriser for

- Faste kredsløb
- Abonnement på samt oprettelse og flytning af tjenester
- Opkaldsafgifter
- Opkald til nummeroplysningstjenesten
- Konvertering henholdsvis konvertering med teknikerbesøg og stik
- Oprettelse med teknikerbesøg, flytning med teknikerbesøg, oprettelse med teknikerbesøg og stik og flytning med teknikerbesøg og stik.

16. Senest den 1. august 2003 forelægger den eller de udpegede forsyningspligtudbydere IT- og Telestyrelsen forslag til de 3 sidstnævnte forsyningspligttydelser.

17. IT- og Telestyrelsen indhenter herefter senest den 15. oktober en udtalelse fra Konkurrencerådet om, hvorvidt forsyningspligtudbyderens oplæg til maksimalpriser er i overensstemmelse med konkurrenceloven. Udtalelsen er bindende for IT- og Telestyrelsens afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser.

18. IT- og Telestyrelsen har derefter den 12. september 2003 jf. bilag 1, oversendt TDC's forslag til nye maksimalpriser for henholdsvis nummeroplysningstjenesterne på 118 (indland) og 113 (udland) samt priserne for stik og teknikerbesøg.

19. I forslaget er opkaldsafgiften på nummeroplysningstjenesterne 118 og 113 ændret fra 1,75 kr. pr opkald til 2 kr. pr opkald og minutprisen for 113 i dagtid ønskes ændret fra 9,95 kr. til 13 kr.

20. Derudover ønskes prisen for teknikerbesøg forhøjet fra 375 kr. til 495 kr. mens prisen for et PSTN-stik reduceres fra 325 kr. til 200 kr. og prisen for et ISDN-stik reduceres fra 450 kr. til 200 kr.

21. TDC har begrundet ønsket om ændringer med, at de på en mere ensartet måde vil være i overensstemmelse med de underliggende omkostninger inden for det samlede prisstop.

22. TDC har til den i ansøgningen vedlagte oversigt over kurvberegninger jf. bilag 2, med de foreslåede ændringer dokumenteret, at disse samlet set vil være omkostningsneutrale og dermed i overensstemmelse med det gældende prisstop.

23. Som det ses af bilaget udgør kurvværdien for de ønskede prisændringer et fald i kvartalet fra 28,875 kr. til 28,848 kr. Det fremgår heraf at omlægningen er omkostningsneutral.

24. TDC har på anmodning fra Konkurrencestyrelsen fremsendt beregninger over omkostningsgrundlaget for de foreslåede prisændringer. Som det ses af bilag 2 er det samlede omkostningsgrundlag for 113 og 118 tjenesten udarbejdet med udgangspunkt i regnskabsåret 2002.

## **Vurdering**

25. TDC er den største aktør på markedet, med en markedsandel på indlandstrafik på omkring 65 %. TDC indtager dermed en dominerende stilling i henhold til konkurrencelovens § 11.

26. Konkurrencerådets opgave er efter det nye teleforlig, og efterfølgende lovgivning, begrænset til at skulle afgive bindende udtalelse om takster for opkaldsafgift til specialnumre samt oprettelse og teknikerbesøg i forbindelse med oprettelse af et PSTN eller ISDN stik.

27. De øvrige priser er hvad angår samtaleprisen givet fri eller for så vidt angår abonnementsprisen og den normale opkaldsafgift for almindelige telefonopkald, fastfrosset på det nuværende niveau.

28. Konkurrencerådet skal derfor vurdere om de omlægninger i taksterne, der i øvrigt ligger inden for rammerne af kravet om et overliggende prisstop, er konkurrenceforvridende og dermed i strid med § 11, stk. 1., jf. lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet § 19, stk. 7. Endvidere er kravet om en bindende udtalelse fra Konkurrencerådet indeholdt i § 36 i Bekendtgørelse om forsyningspligtigheder.

29. Hvad angår forhøjelsen af opkaldsafgiften på nummeroplysningstjenester, hvor opkaldsafgiften stiger fra 1,75 kr. til 2 kr. og minutprisen for 113 tjenesten i dagtid stiger fra 9,95 kr. til 13 kr. findes i bilag 2 en resultatopgørelse, dateret 2. september 2003, for regnskabsåret 2002 for de to tjenester.

30. Det fremgår heraf at det samlede resultat for de to tjenester udviser en overskudsgrad før skat for 2002 på -25 %. Dette fordeler sig på en overskudsgrad på 113-tjenesten på -224,2 % og på 118-tjenesten på -17,4 %.

31. Disse underskud påvirkes kun marginalt af de foreslåede prisændringer.

32. Samlet set må forhøjelserne på de to områder vurderes ikke at være i strid med konkurrenceloven.

33. For så vidt angår ændringerne i taksterne for teknikerbesøg og oprettelse af PSTN og ISDN stik foreligger der ikke tilsvarende opgørelser. TDC har oplyst, at prisen for teknikerbesøg bedre afspejler de faktiske omkostninger på basis af de stikprøveundersøgelser, som TDC har gennemført på ADSL-området. Prisen for oprettelse af PSTN og ISDN stik er reduceret fra henholdsvis 375 kr. og 450 kr. til 200 kr. Da prisen for oprettelse af et PSTN eller et ISDN stik ofte medfører et teknikerbesøg, ses det af bilag 1, at den samlede pris en kunde vil skulle betale for oprettelse af stik med teknikerbesøg, er lavere eller stort set uændret efter omlægningen alt efter hvilken type arbejde, der skal udføres.

34. Selve prisforhøjelsen for teknikerbesøg vurderes ikke at være konkurrenceforvridende, idet der til langt hovedparten af teknikeropgaverne, bortset fra oprettelse af det første stik ved en ny forbindelse, findes konkurrerende virksomheder inden for området.

35. Samtidigt med forhøjelsen at teknikerbesøg gennemføres en reduktion af prisen for stik. Derved bliver den samlede pris for stik plus teknikerbesøg lavere eller stort set uændret.

36. De foreslåede prisændringer må således vurderes at ligge inden for rammerne af TDC's kommercielle handlefrihed.

37. Samlet set findes TDC's prisforslag at ligge inden for rammerne af konkurrenceloven og er dermed ikke konkurrenceforvridende eller udtryk for misbrug af dominerende stilling efter konkurrencelovens § 11.