

# Henvendelse til Socialministeren om Frit valg af leverandør af personlig pleje og praktisk hjælp

Socialministeren  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

29. september 2004  
Sag: 3/1120-0203-0013 / kra

## Henvendelse i medfør af konkurrencelovens § 2, stk. 5: Frit valg af leverandør af personlig pleje og praktisk hjælp

Konkurrencerådet retter denne henvendelse til socialministeren og økonomi- og erhvervsministeren i medfør af konkurrencelovens § 2, stk. 5.

Konkurrencerådet foretog på rådsmødet den 17. december 2003 en vurdering af Aalborg kommunes timepriser for personlig pleje og praktisk hjælp.

Konkurrencerådet konstaterede, at Aalborg kommune indregner forventede effektiviseringer ved fastsættelsen af timepriser. Rådet fandt, at indregningen af forventede effektiviseringer i timepriserne udgør støtte til den kommunale virksomhed, idet kommunen får mulighed for at nedsætte prisen til et niveau, som i hvert fald ikke på kort sigt giver dækning for omkostningerne.

Muligheden for at indregne forventede effektiviseringer er lovlig i henhold til bekendtgørelse nr. 903 af 31. august 2004, § 15, stk. 1, idet udgangspunktet for prisfastsættelse kan fraviges, ”når fravigelsen er begrundet i forventede effektiviseringer i den kommunale leverandørvirksomhed [...]”.[1]

For så vidt angik denne del af Aalborg kommunes prisfastsættelse kunne Konkurrencerådet derfor ikke gribe ind og påbyde støtten ophævet i medfør af konkurrencelovens § 11 a, stk. 1, jf. stk. 2.

Hvis Konkurrencerådet finder, at en offentlig regulering kan have skadelige virkninger for konkurrencen, kan rådet til vedkommende minister samt økonomi- og erhvervsministeren afgive en begrundet udtalelse samt fremkomme med forslag til fremme af konkurrencen på området, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 5.

Begrundelsen for henvendelsen er beskrevet i det følgende og fremgår endvidere nærmere af vedlagte notat.

Konkurrencerådet er af den opfattelse, at den lovmæssige adgang til at indregne forventede effektiviseringer ved fastsættelsen af timepriser har sådanne skadelige virkninger for konkurrencen, at lovgivningen bør ændres.

Timepriserne skal i dag svare til den kommunale virksomheds gennemsnitlige omkostninger ved at levere én times ydelse i hjemmet. Dette er en vigtig forudsætning for at sikre lige konkurrence, da timeprisen samtidig er det beløb, de private leverandører afregnes med pr. leveret time.

Indregningen af forventede effektiviseringer i timepriserne betyder, at afregningen af private leverandører sker til en pris, som kan vise sig senere ikke at holde stik. Såfremt det efterfølgende viser sig, at timepriserne har været fastsat for lavt, fordi effektiviseringerne ikke er blevet gennemført som planlagt, skal der ikke i dag ske compensation til de private leverandører, der har modtaget en ”for lav” betaling for deres leverede ydelser.

For at fremme konkurrencen på området ville den ideelle løsning være at fjerne bestemmelsen, således at der ikke kan indregnes forventede effektiviseringer i de timepriser, som leverandørerne af personlig og praktisk hjælp afregnes med. En kommunalbestyrelse har allerede nu mulighed for at revidere timepriserne, inden der er gået et år, jf. bekendtgørelse nr. 903, § 12, stk. 1, og selv uden bestemmelsen kan kommunerne således planlægge effektiviseringer og beregne nye timepriser på det nye omkostningsgrundlag, så snart disse effektiviseringer er gennemført og dokumenteret.

Konkurrencerådet er imidlertid opmærksom på, at det følger af aftalen mellem Regeringen og kommunerne af 12. juni 2004 om kommunernes økonomi 2005, at kommunerne også fremover skal kunne indregne effektiviseringer ved fastsættelse af afregningspriserne til private leverandører på ældreområdet under forudsætning af, at den faktiske afregning tilrettelægges på en måde, der sikrer, at eksterne leverandører ligestilles med de kommunale leverandører.

Set i lyset heraf finder rådet, at en tilfredsstillende løsning vil være at bevare muligheden for at indregne forventede effektiviseringer i timepriserne under forudsætning af, at der indføres en pligt for kommunen til at foretage efterbetaling til private leverandører i de situationer, hvor det efterfølgende viser sig, at timeprisen har været fastsat for lavt.

Det vil i den forbindelse være en væsentlig betingelse, at der bliver fulgt op på, hvorvidt de indregnede effektiviseringer er blevet gennemført som planlagt. Dette kan ske gennem en præcisering af de eksisterende regler for opfølgning på, om timepriserne har været beregnet korrekt. En sådan opfølgning bør ske mindst en gang årligt.

Dette løsningsforslag bevarer kommunernes incitament til at fremme effektiviseringer samtidig med, at det mindsker omfanget af konkurrenceforvridningen, idet det sikrer de private leverandører deres retmæssige betaling. Samtidig medfører dette løsningsforslag ikke i det væsentlige en øget administrativ byrde for kommunerne.

Konkurrencerådet skal anmode om, at socialministeren efter forhandling med økonomi- og erhvervsministeren svarer på Konkurrencerådets udtalelse senest fire måneder fra modtagelsen, det vil sige senest den 31. januar 2005, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 5.

Med venlig hilsen

Svend Hylleberg

[1] Bekendtgørelse nr. 930 trådte i kraft den 11. september 2004 og erstatter bekendtgørelse nr. 837 af 31. oktober 2002, der var gældende på tidspunktet for Aalborg-afgørelsen. Der er ingen ændringer sket af ordlyden af § 15, stk. 1.