

NOTAT

10-03-2011
ITE
4/0120-0401-0064
/MBD

Godkendelse: Hillerød Forsyning Holding A/S køber Hillerød Kraftvarmeværk

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen modtog den 23. februar 2011 en anmeldelse af en fusion mellem Hillerød Forsyning Holding A/S og Hillerød Kraftvarmeværk, jf. konkurrencelovens § 12b. Anmeldelsen var fuldstændig den 23. februar 2011.

1. Transaktionen

Transaktionen gennemføres som en aktivitetsoverdragelse af samtlige aktiver og aktiviteter vedrørende Hillerød Kraftvarmeværk og den nordgående varmetransmissionslinje fra Vattenfall A/S til Hillerød Forsyning Holding A/S, der er ejet af Hillerød Kommune.

Hillerød Kraftvarmeværk og den nordgående transmissionslinje er aktiviteter, der har karakter af selvstændig virksomhed, og som repræsenterer en markedsomsætning. Dette er i overensstemmelse med Kommissionens praksis i *Vattenfall/Elsam and E2 Assets*-fusionen,¹ hvor en aktivitetsoverdragelse af blandt andet kraftvarmeværker ansås for at udgøre en fusion.

På den baggrund er der tale om en fusion omfattet af fusionsbegrebet, jf. § 12a.

2. Parterne og deres aktiviteter

Hillerød Forsyning Holding A/S er ejet af Hillerød Kommune og er moderselskab i en koncern, der beskæftiger sig med aktiviteter inden for affaldshåndtering, vandforsyning, varmeforsyning og spildevandsforsyning. Hillerød Forsyning Holding A/S har fem datterselskaber, der står for driften inden for de respektive forsyningsområder.

Hillerød Kraftvarmeværk er et decentralt værk, der producerer varme, som sælges til Hillerød Varme A/S, Værløse Varmeværk A.m.b.a. og Farum Fjernvarme A.m.b.a. De tre aftagere videresælger varmen til husstande i de tre byer. Varmen transmitteres via en nordgående linje til Hillerød og via en sydgående linje til Farum og Værløse. Værket producerer også elektricitet, der sælges på Nord Pool.

Vattenfall A/S er en del af Vattenfallkoncernen. Moderselskabet, Vattenfall AB, er ejet af den svenske stat. I Danmark ejer og driver koncernen blandt andet Amager-

KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN

ØKONOMI- OG
ERHVERVS MINISTERIET

¹ Jf. COMP/M.3867 – *Vattenfall/Elsam and E2 Assets*, præmis 8.

værket, Nordjyllandsværket, Fynsværket og de decentraler værker i Hillerød og Helsingør samt en række vindmølleparker.

Hillerød Forsyning Holding A/S og Hillerød Kraftvarmeværk er ikke aktive på de samme markeder. De er imidlertid vertikalt forbundet mht. fjernvarme, da Hillerød Kraftvarmeværk producerer og transmitterer fjernvarme, hvorefter distributionen bl.a. sker gennem Hillerød Varme A/S, der er et af Hillerød Forsyning Holding A/S's datterselskaber.

3. Jurisdiktion

De deltagende virksomheder er Hillerød Forsyning Holding A/S og Hillerød Kraftvarmeværk. Da disse virksomheders omsætning overstiger omsætningstærsklerne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 1, er der tale om en fusion omfattet af konkurrencelovens regler om fusionskontrol.

4. Vurdering af fusionen

4.1. De relevante markeder

Hillerød Kraftvarmeværk producerer fjernvarme og elektricitet.

Hillerød Kraftvarmeværk producerer fjernvarme, som sælges til Hillerød Forsyning Holding A/S's datterselskab, Hillerød Varme A/S, samt Farum Fjernvarme A.m.b.a. og Værløse Varmeværk A.m.b.a. Efter fusions gennemførelse vil der derfor være tale om vertikal integration mellem produktion, transmission og distribution af fjernvarme.

Hillerød Varme A/S producerer fjernvarme på egne spids- og reservelastcentraler, når produktionen af elektricitet og dermed fjernvarme på Hillerød Kraftvarmeværk ikke er rentabel som følge af for lave el-priser. Hillerød Varme A/S producerer således aldrig fjernvarme i konkurrence med Hillerød Kraftvarmeværk. Anmelder anfører på den baggrund, at fusionens parter ikke er aktive på de samme markeder.

Hillerød Kraftvarmeværk producerer også elektricitet, der sælges på den nordiske elbørs, Nord Pool.

A) Marked for fjernvarme

Produktmarked

Lokale fjernvarmeledningsnet kan ifølge Kommissionen betragtes som naturlige monopoler.² Det er dog anmelders opfattelse, at der indenfor et lokalt fjernvarmeledningsnets geografiske dækningsområde er en vis konkurrence mellem opvarmning ved fjernvarme og opvarmning ved mindre decentraliserede enheder (f.eks. varmepumpe, pille-, olie- eller naturgasfyr), der kun leverer varme til ét hus eller én bygning. Slutkunder, der er tilsluttet et fjernvarmeledningsnet, kan således vælge at skifte til decentraliseret privat opvarmning, medmindre der er fastsat bestemmelser om tilslutnings- eller forblivelsespligt til den kollektive forsyning. Den praktiske mulighed herfor er dog begrænset af de forholdsvis store etableringsom-

² Jf. Comp/M.5793 – *Dalkia CZ/NWR Energy*, præmis 15.

kostninger forbundet ved at skifte fra fjernvarme til decentraliseret opvarmning (køb af varmekedel). Endvidere er drifts- og vedligeholdelsesomkostninger forbundet med decentrale opvarmningsenheder generelt højere.

Det er parternes opfattelse, at det relevante produktmarked skal afgrænses til *markedet for distribution af fjernvarme* i overensstemmelse med Kommissionens praksis.³

Geografisk marked

Fjernvarme produceret på centrale og decentrale kraftvarmeverker og varmeverker transmitteres til lokale distributører, der videredistribuerer fjernvarme til slutkunderne. I visse dele af landet er der flere distributører, der aftager fjernvarme fra én producent. Centrale og decentrale værker konkurrerer med hinanden de steder, hvor flere værker kan levere til samme varmetransmissions- eller distributionsnet.

Hillerød Kraftvarmeverk er det eneste værk, der leverer til Hillerød Varme A/S, Farum Fjernvarme A.m.b.a. og Værløse Varmeverk A.m.b.a., og det er ikke i øjeblikket muligt for de tre distributører at aftage fjernvarme fra andre værker. Det er imidlertid oplyst, at Vestforbrændingen sandsynligvis vil kunne koble sig på den sydgående linje og dermed levere varme til Farum og Værløse.

Det er parternes opfattelse, at hvert fjernvarmeledningsnet skal betragtes som et separat marked for levering af fjernvarme, der kun omfatter det lokale geografiske område, hvor et konkret fjernvarmeledningsnet er beliggende.

Eftersom fusionen ikke vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt, uanset hvor snævert markedet afgrænses, kan markedsafgrænsningen i denne sag dog stå åben.

B) Markedet for engrossalg af fysisk elektricitet

Produktmarked

Hillerød Kraftvarmeverk producerer elektricitet og sælger dette på Nord Pool. Anmelder anfører på den baggrund, at Hillerød Kraftvarmeverk er aktiv på markedet for engrossalg af fysisk elektricitet, jf. f.eks. undersøgelse af Energi E2's prisindmeldingsstrategi til Nord Pool.⁴

Geografisk marked

Hillerød Kraftvarmeverk er beliggende i Nord Pool's prisområde "Østdanmark". Hillerød Kraftvarmeverks årlige elproduktion svarer til 3 pct. af produktionen i Østdanmark.

Østdanmark er forbundet direkte med Vestdanmark (via Storebæltskablet), Nordtyskland (via Kontek-forbindelsen) og Sverige (via Øresundskablet).

Anmelder anfører, at det geografiske marked for engrossalg af fysisk elektricitet ikke er endelig fastlagt i praksis. Anmelder anfører endvidere, at en endelig afgrænsning af det relevante geografiske marked for engrossalg af fysisk elektricitet

³ Jf. COMP/M.5793 – *Dalkia CZ/NWR Energy*, COMP/M.5365 – *IPO/ENBW/Praha/PT* og COMP/M.3268 – *Sydskraft/Graninge*.

⁴ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 22. december 2010 – *Undersøgelse af Energi E2's prisindmeldingsstrategi til Nord Pool i perioden 2. halvår 2003 til 2005*, præmis 499f.

ikke er nødvendig for gennemførelsen af nærværende fusion pga. den beskedne produktion af elektricitet.

Eftersom fusionen ikke vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt, uanset hvor snævert markedet afgrænses, kan markedsafgrænsningen i denne sag dog stå åben.

4.2. Vurdering af fusionens virkninger

A) Fjernvarme

Fusionen vil medføre en vertikal integration mellem produktion og transmission af fjernvarme (Hillerød Kraftvarmeværk) og distribution af fjernvarme (Hillerød Varme A/S).

Produktion, transmission og distribution af fjernvarme til forbrugerne er omfattet af varmforsyningsloven.⁵ Loven indeholder detaljerede regler vedrørende beregning af prisen for fjernvarme.

Varmeforsyningslovens prisbestemmelser medfører, at varmforsyningens indtægter i et år skal dække årets nødvendige omkostninger – kaldet ”hvile-i-sig-selv”. Loven opregner udtømmende, hvilke omkostninger, der kan indregnes i varmeprisen. Fjernvarmeforsyningsvirksomheder er således non-profit virksomheder, idet der dog er mulighed for at indregne en rimelig forrentning af indskudskapitalen i varmepriserne.

Efter reguleringen spiller den pris et fjernvarmeværk handles til ikke en rolle for prisreguleringen. Et salg må således som udgangspunkt ikke føre til prisstigninger. I dette tilfælde har anmelder i overensstemmelse hermed oplyst, at prisen på fjernvarme ikke vil stige.

Som følge af varmforsyningens bestemmelser er det anmelders vurdering, at fusionen ikke vil få mærkbar virkning på markedet for fjernvarme, idet dette marked ikke kan antages at være konkurrenceudsat.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer, at fusionen ikke vil få en mærkbar virkning på markedet for fjernvarme. Det skyldes, at fusionen ikke påvirker andre aktørers adgang til markedet, samt at varmforsyningslovens bestemmelser finder anvendelse, uanset hvem der ejer værket.

B) Elektricitet

Hillerød Forsyning Holding A/S er ikke forud for fusionen aktiv på markedet for engrossalg af elektricitet. Der er imidlertid planlagt et pilotprojekt, der skal starte i løbet af 2011, vedrørende produktion af elektricitet. Det er dog ikke sikkert, om projektet vil medføre en varig produktion af elektricitet. Selv hvis der efter projektets udløb produceres elektricitet, vil der være tale om en meget begrænset produktion på ca. 2.000 MWh pr. år.

Hillerød Kraftvarmeværk producerer kun 3 pct. af den samlede produktion i Østdanmark. Der er dermed tale om en forholdsvis lille produktion. Anmelder har endvidere oplyst, at DONG ikke vil være den fremtidige balanceansvarlige for salget af elektricitet fra Hillerød Kraftvarmeværk.

⁵ Jf. Lovbkg. Nr. 347 af 17. maj 2005 om varmforsyning.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer på den baggrund, at fusionen ikke vil få en mærkbar virkning på markedet for engrossalg af fysisk elektricitet. Det skyldes, at markedet for engrossalg af elektricitet ikke bliver påvirket af, at Hillerød Kraftvarmeværk fremover ejes af Hillerød Kommune frem for Vattenfall.

På baggrund af de foreliggende oplysninger er det således Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at fusionen ikke giver anledning til indsigelser.

5. Konklusion

Idet fusionen på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke giver anledning til indsigelser, har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen godkendt fusionen efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12c, stk. 7.

Godkendelsen er givet under forudsætning af, at de oplysninger, der kan tilskrives de deltagende virksomheder, er korrekte, jf. konkurrencelovens § 12f, stk. 1, nr. 1.