

K E N D E L S E

afsagt af Konkurrenceankenævnet den 23/6 2014 i sag nr. VFL-2013-002

Frederiksberg Kloak A/S

mod

Forsyningssekretariatet

Resume af afgørelsen

Forsyningssekretariatets har den 11. februar 2013 truffet afgørelse i en sag, der drejer sig om fastsættelse af prisloft 2013 for Frederiksberg Kloak A/S.

8. februar 2013 har Frederiksberg Kloak indbragt afgørelsen for Konkurrenceankenævnet.

For Konkurrenceankenævnet omhandler sagen tillæg for driftsomkostninger til miljø- eller servicemål.

Konkurrenceankenævnet har stadfæstet Forsyningssekretariatets afgørelse.

Parternes påstande

Frederiksberg Kloak A/S har påstået, at selskabets driftsomkostninger i forbindelse med oprettelse af klimafunktion skal anerkendes som miljø- eller servicemål i selskabets prisloft 2013.

Forsyningssekretariatet har påstået stadfæstelse af sekretariatets afgørelse af 11. februar 2013.

Den påklagede afgørelse

I Forsyningssekretariatets afgørelse af 11. februar 2013 hedder det bl.a.:

”Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål i 2013

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har indberettet og den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt.

Selskabet har i dets høringssvar af 5. november 2012 indberettet følgende nye driftsomkostninger til miljø- og servicemål:

- Oprettelse af klimafunktion: 1.000.000 kr.

Målet er efter det oplyste fastsat i samarbejde med Frederiksberg Kommune. Som dokumentation for målet har selskabet indsendt ”aftale om klimaunderstøttende tiltag” indgået mellem selskabet og Frederiksberg Kommune i november 2012, Frederiksberg Kommunes spildevandsplan 2011 – 2022, udkast til Klimatilpasningsplan 2012 samt mail af 19. december 2012 fra selskabet.

Det fremgår af aftalen med kommunen, at denne er en konkretisering af de mål, der er fastlagt i kommunens spildevandsplan og klima- og skybrudsplan, for så vidt angår udbredelsen af lokale regnvandsløsninger.

Formålet med aftalen er blandt andet at mindske belastningen på selskabets ledningsnet i tilfælde af øgede nedbørsmængder med fokus på lokale løsninger og styrkelse af den lokale indsats over for borgerne. Endvidere er det hensigten, at der skabes synergieffekter mellem kommunen og selskabet og dermed en ressourcemæssig besparelse samlet set.

Ifølge aftalen vil selskabet i samarbejde med kommunen udvikle en procedure for undersøgelse af mulighederne for øget anvendelse af LAR-løsninger, der er tilpasset de normale krav til teknik og æstetik. Der skal derfor etableres en klimafunktion i selskabet til fremme af lokale regnvandsprojekter, og det er målet, at proceduren skal indgå ved fremtidige byggeprojekter. Formålet med klimafunktionen er ifølge aftalen at have en tættere kontakt til borgerne i forhold til lokale regnvandsløsninger, og i denne forbindelse

muligheden for konkret rådgivning og projektering af lokale anlæg.

Grundlaget for aftalen og dermed oprettelsen af klimafunktionen er, som angivet i aftalen, de mål, tiltag og handlestrategier, som er fastsat i spildevandsplanen og i udkastet til klimatilpasningsplanen.

Det relaterede mål i spildevandsplanen, jf. kapitel 3, er efter det oplyste, at ”samarbejde med lokale aktører (foreninger, byggemodnere etc.) om klima- og miljørigtige løsninger vil blive fremmet.” og ”For at fremme interessen for nedsivning vil der blive udarbejdet en folder, der nærmere beskriver mulighederne og de regler, der gælder ved nedsivning.”

Idet udkastet til klimatilpasningsplanen endnu ikke er vedtaget af kommunen, kan de i denne plan foreslåede mål, tiltag og handlestrategier ikke lægges til grund for aftalen mellem selskabet og kommunen i forbindelse med vurderingen af tillægget for driftsomkostninger til miljø- og servicemål i dette prisloft.

Klimafunktionen er etableret på baggrund af både spildevandsplanen og klimatilpasningsplanen, hvorfor grundlaget for de indberettede omkostninger ikke er fuldstændigt, idet klimatilpasningsplanen ikke er vedtaget af kommunen. Endvidere finder Forsyningssekretariatet ikke, at de i aftalen bestemte opgaver for selskabet og etableringen af klimafunktionen alene er en konkretisering af de ovenfor nævnte mål i spildevandsplanen, men går videre end de mål, der er fastsat i spildevandsplanen. Derudover findes målene i spildevandsplanen ikke at være tilstrækkeligt konkret formulerede.

På baggrund heraf er der efter Forsyningssekretariatets vurdering ikke tale om aktiviteter, som opfylder et konkret miljø- eller servicemål, der går ud over selskabets normale driftsopgaver.

De indberettede aktiviteter kan således ud fra den foreliggende dokumentation hverken betragtes som aktiviteter til opnåelse af et miljø- eller servicemål, idet aktiviteterne ud fra det oplyste hverken varetager miljøforbedrende hensyn eller forbedrer den service eller det serviceniveau, som kunden oplever fra sit vandselskab i sin egenskab af at være aftager af selskabets tjenester eller produkter, ud over den gældende standard på området.

Forsyningssekretariatet vil dog ikke afvise, at der kan blive tale om tillægsberettigede omkostninger, når klimatilpasningsplanen er vedtaget af kommunen, idet grundlaget for aftalen da vil være endeligt.

Forsyningssekretariatet henviser i denne forbindelse til, at regeringen og KL den 10. juni 2012 indgik aftale om kommunernes økonomi for 2013, hvori det er besluttet, at investeringsniveauet i klimatilpasning skal løftes. På baggrund heraf er der fremsat lovgivning med henblik på, at spildevandsselskaber kan understøtte nye kommunale investeringer, som har til formål at styrke afledning og håndtering af regnvand. Der vil formentlig ske en udvidelse af de aktiviteter, som spildevandsselskaberne kan takstfinansiere. Sigtet er, at reglerne vil få virkning for prislofterne for 2013.

Der vil senere blive udsendt supplerende information om udmøntningen af de nærmere vilkår og rammer for klimatilpasningsindsatsen, herunder om hvorledes selskaberne skal forholde sig, såfremt de nye regler medfører et behov for at genoptage prislofterne for 2013.

Det samlede tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål er derfor på 0 kr.”

Supplerende sagsfremstilling

Den 7. januar 2013 sendte Frederiksberg Kommune sin Klimatilpasningsplan i offentlig høring. Der blev i den forbindelse udsendt en pressemeddelelse, hvoraf der bl.a. fremgår:

”...

Der er borgermøde om planen den 30. januar, hvilket bliver særskilt annonceret i dagspressen.

Høringsfristen udløber den 3. marts.

...”

Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak A/S underskrev den 13. marts 2013 en aftale om klimaunderstøttende tiltag. Aftalen er underskrevet af borgmester Jørgen Glenthøj på vegne af Frederiksberg Kommune og administrerende direktør Vagn Bech på vegne af Frederiksberg Kloak A/S. I aftalen om klimaunderstøttende tiltag hedder det bl.a.:

”Aftalens omfang og forpligtelser

Opsummerende angår denne aftale:

- Etablering af Klimafunktion i Frederiksberg Kloak A/S til fremme af lokale regnvandsprojekter

...”

Parternes synspunkter

Frederiksberg Kloak har til støtte for sin påstand anført, at både de kommunale planer og aftalen om klimaunderstøttende tiltag opfylder lovgivningens krav om konkretisering af et miljømål. Herudover opfylder aftalen de rammer, som er sat op i de vejledninger, der er udarbejdet på området.

Aftalens indhold ligger inden for området for miljømål, som det er beskrevet i vandsektorloven og tilhørende regulering. Aftalen er underskrevet af borgmester Jørgen Glenthøj på vegne af Frederiksberg Kommune og administrerende direktør Vagn Bech på vegne af Frederiksberg Kloak A/S.

For så vidt angår servicemål har selskabet henvist til, at der ikke er foretaget sagsbehandling af selskabets normale serviceniveau – herunder høring af selskabet – vedrørende dette forhold.

Selskabet har endvidere henvist til, at for prisloft 2014 har Forsyningssekretariatet godkendt udgiften til Frederiksberg Kloak A/S Service- og Klimafunktion på samme grundlag, dog med den forskel, at Klimatilpasningsplanen 2012 nu er endeligt vedtaget.

Forsyningssekretariatet har til støtte for sin påstand anført, at betingelserne for tildeling af tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål i prisloftet for 2013 ikke er opfyldt, idet målet ikke er tilstrækkeligt dokumenteret af selskabet.

Afgørelsens begrundelse og resultat

Et selskab kan få tillæg til prisloftet for driftsomkostninger til miljømål, såfremt miljømålet er nyt i forhold til basisperioden i 2003-2005, og såfremt både miljømålet og rammerne for de

tilsigtede foranstaltninger fremstår med en sådan klarhed i grundlaget for målet, at det er muligt at identificere konkrete tiltag.

Som grundlag for miljømålet – klimafunktion – har Frederiksberg Kloak henvist til Frederiksberg Kommunes Spildevandsplan 2011-2022 og kommunens Klimatilpasningsplan 2012 samt en aftale mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak om klimaunderstøttede tiltag.

Frederiksberg Kloaks prisloft for 2013 blev fastsat ved Forsyningssekretariatets afgørelse af 11. februar 2013. På det tidspunkt var Frederiksberg Kommunens Klimatilpasningsplan 2012 i offentlig høring frem til den 3. marts 2013, og aftalen mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak om klimaunderstøttede tiltag var ikke underskrevet af parterne, hvilket den først blev den 13. marts 2013.

Konkurrenceankenævnet finder på den baggrund, at der ikke ved meddelelse af Frederiksberg Kloaks prisloft 2013 forelå et for selskabet bindende krav om forvaltning af et særligt miljømål. Klimatilpasningsplanen og aftalen om etablering af klimaunderstøttende tiltag kan derfor ikke anses som grundlag for et miljømål.

Spørgsmålet er herefter, om Frederiksberg Kommunes Spildevandsplan 2011-2022 i sig selv udgjorde en tilstrækkelig konkretisering af et miljø- eller servicemål. Nævnet har i den forbindelse gennemgået planen og finder ikke, at der heri fremgår med den nødvendige klarhed, hvilke opgaver Frederiksberg Kloak skal varetage i forhold til en eventuel klimafunktion og de økonomiske omkostninger, det forventes, at selskabet i den forbindelse skal afholde.

På denne baggrund stadfæstes Forsyningssekretariatets afgørelse i sin helhed.

Herefter

B E S T E M M E S

Forsyningssekretariatets afgørelse af 11. februar 2013 om Frederiksberg Kloak A/S' prisloft for 2013 stadfæstes.

Klagegebyret tilbagebetales ikke.

Palle Bo Madsen

Christian Hjorth-Andersen

Claus Berg

Birgitte Sloth

Jon Stockholm

Udskriftens rigtighed bekræftes

Konkurrenceankenævnet, den 23. juni 2014



Tina Delvig

Fuldmægtig