

Aabenraa Kommune
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Att.: Anne Bjorholm Eckhoff

Dato: 13. februar 2013

Sag: ITE-12/06601-5

Vejledende udtalelse om opstilling af el-ladestationer

Kære Anne Bjorholm Eckhoff

Ved e-mail af 16. april 2012 har du på vegne af Aabenraa Kommune anmodet Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen om at tage stilling til, om en kommune kan tillade private firmaer at opsætte el-ladestationer gratis på offentligt vejareal.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen afgiver i det følgende sit umiddelbare syn på det påtænkte tiltag. Det er kommunernes eget ansvar at overholde konkurrencereglerne. En egentlig afgørelse af, hvorvidt opstilling af el-ladestationer gratis vil være i overensstemmelse med konkurrenceloven, vil forudsætte mere dybtgående markedsundersøgelser og vurderinger.

Baggrund for henvendelsen

Du har oplyst, at Aabenraa Kommune har modtaget en henvendelse fra en elbiloperatør. I henvendelsen anmoder elbiloperatøren Aabenraa Kommune om tilladelse til at opstille el-ladestationer gratis på offentlige parkeringspladser i kommunen.

Du har endvidere oplyst, at praksis i flere af landets større kommuner er, at kommunerne tillader opsætning af el-ladestationer gratis på offentlige parkeringspladser.

Generelt om problemstillingen

Dit spørgsmål vedrører reglerne i konkurrencelovens § 11a vedrørende konkurrenceforvridende støtte.

Efter konkurrencelovens § 11a, stk. 1, kan Konkurrencerådet udstede påbud om, at *støtte*, der er ydet ved hjælp af *offentlige midler til fordel for bestemte former for erhvervsvirksomhed*, skal bringes til ophør eller tilbagebetales. Efter § 11a, stk. 2, kan påbud efter stk. 1, udstedes når støtten

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

- i) direkte eller indirekte har til formål eller følge at *forvride konkurrencen*, og
- ii) *ikke er lovlige* i henhold til offentlig regulering.

Begrebet støtte skal forstås bredt og objektivt i den forstand, at ikke alene direkte kontante tilskud, men også indirekte støtte er omfattet. Indirekte støtte kan f.eks. bestå i mere fordelagtige vilkår for køb, salg eller udlejning af fast ejendom og grunde, end det ellers ville være muligt at opnå under normale markedsvilkår. Ulovlig støtte omfatter således enhver økonomisk fordel, der favoriserer bestemte former for erhvervsvirksomhed i forhold til anden konkurrerende erhvervsvirksomhed på det danske marked.

Hvorvidt en støtte har hjemmel i offentlig regulering, og støtten dermed er lovlige, falder uden for Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens område at afgøre. Det følger af konkurrencelovens § 11a, stk. 3, at en sådan afgørelse træffes af vedkommende minister, henholdsvis af den pågældende kommunale tilsynsmyndighed, medmindre andet følger af anden lovgivning.

Tidligere sager

Som eksempel på ulovlig støtte kan nævnes Konkurrencerådets afgørelse fra 22. juni 2011 vedrørende FC Nordsjællands aftale med Furesø Kommune om fremleje af hotel- og konferencecentret i Farum Park. Konkurrencerådet afgjorde i sagen, at lejen lå væsentlig lavere end det generelle lejeniveau for konferencecentre, hvilket gav FC Nordsjælland en økonomisk fordel i forhold til andre konferencecentre.

Som andre eksempler på seneste sager om ulovlig støtte henvises til afgørelserne vedrørende Værløse Bymidte og Tårnby Kommune.¹

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens direktør, Agnete Gersing, har desuden den 9. februar 2012 sendt et brev til landets kommuner vedrørende udlejning af offentlige arealer m.v., som der i det hele henvises til. Brevet er vedhæftet denne vejledning.

I brevet er følgende bl.a. anført:

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen anbefaler, at kommunerne ved salg af grunde og ejendomme forud for salget undersøger, hvad markedsprisen er og lægger den til grund. Samme fremgangsmåde bør

¹ Afgørelserne er tilgængelige på Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens hjemmeside, www.kfst.dk.

følges ved udlejning af grunde og ejendomme, og gælder også ved genforhandling af lejekontrakter. En undersøgelse af prisen kan ske ved brug af vurderingsmænd, der fastsætter markedsprisen eller markedslejen, eller ved at lave udbud.

Vejledende udtalelse

Hvorvidt Aabenraa Kommune kan tillade en elbiloperatør at opstille el-ladestationer gratis på offentligt vejareal, uden at det herved vil være ulovlig støtte, afhænger i første række af, om støtten (dvs. en sådan ordning) er lovlig i henhold til offentlig regulering. Som anført er det en afgørelse, der træffes af den pågældende ressortminister eller kommunale tilsynsmyndighed. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen er imidlertid ikke bekendt med offentlig regulering, der gør det lovligt at stille offentligt vejareal gratis til rådighed for el-ladestationer.

Som nævnt i det vedhæftede brev af 9. februar 2012 er anbefalingen, at en kommunes udlejning af offentligt areal sker til markedspris. Når en kommune stiller et areal til rådighed for en virksomhed, bør kommunen derfor sikre, at dette sker på markedsvilkår. Herved vil risikoen for at yde statsstøtte blive elimineret. På baggrund heraf er det Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens umiddelbare vurdering, at det ikke vil kunne udelukkes, at det vil kunne blive anset for konkurrenceforvridende støtte, hvis en kommune tillader en virksomhed at opstille el-ladestationer gratis på offentlige parkeringspladser i kommunen.

Vejledende udtalelser er ikke afgørelser og kan ikke appelleres til anden forvaltningsmyndighed eller domstolene.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen skal afslutningsvis henlede opmærksomheden på, at styrelsen vil offentliggøre denne udtalelse på styrelsens hjemmeside www.kfst.dk.

Med venlig hilsen



Rasit Uysal
Fuldmægtig
41715257 / rau@kfst.dk

Til samtlige kommuner

9. februar 2012
Sag 4/0120-0289-0218
/ MBD
Deres ref.

Brev til landets kommuner om konkurrencelovens § 11 a

Kære kommunaldirektør

Jeg skriver til dig i anledning af, at Konkurrencerådet gennem de seneste år har truffet en række afgørelser om ulovlig offentlig støtte. Den seneste afgørelse er truffet i december 2011 og vedrører Værløse Bymidte. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen er i forbindelse med behandlingen af sagerne blevet opmærksom på to problemstillinger, som er særlig relevante for alle kommuner at være opmærksomme på.

For det første kommunernes salg eller udlejning af bygninger og arealer. *Og for det andet* aktiviteter på konkurrenceudsatte markeder. Problemstillingerne er ikke kun relevante for kommunernes egen drift, men kan også være det i relation til kommunalt ejede aktieselskaber.

Nedenfor følger nogle eksempler på, hvilke problemer der opstår, og hvordan de kan undgås.

Salg eller udlejning af bygninger og arealer

Konkurrencerådets afgørelser om ulovlig offentlig støtte i strid med konkurrencelovens § 11 a har de seneste år handlet om salg eller udlejning af bygninger og grunde. Det drejer sig om afgørelserne vedrørende Østre Havn i Aalborg, Farum Park, Tårnby Kommune og den seneste om Værløse Bymidte.

Som illustration kan nævnes sagen om Tårnby Kommune. Konkurrencerådet traf i 2011 en afgørelse om ulovlig offentlig støtte givet af Tårnby Kommune til en bådudstørsforretning. Forretningen lejede nogle lokaler af kommunen til en pris, der var lavere end markedslejen. Rådet påbød kommunen at hæve lejen til markedsleje og påbød forretningen at efterbetale knap 800.000 kr. til kommunen. Rådets afgørelse er stadfæstet af Konkurrenceankenævnet, og sagen behandles nu af Sø- og Handelsretten.

Sagen viser konsekvenserne af ulovlig offentlig støtte. Den støttede virksomheds konkurrenter står dårligere end den virksomhed, der modtager støtte. Derudover vil tilbagebetaling af støtte kunne være et problem for den virksomhed, der har modtaget støtten.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen anbefaler, at kommunerne ved salg af grunde og ejendomme forud for salget undersøger, hvad markedsprisen er og lægger den til grund. Samme fremgangsmåde bør følges ved

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

udlejning af grunde og ejendomme, og gælder også ved genforhandling af lejekontrakter. En undersøgelse af prisen kan ske ved brug af vurderingsmænd, der fastsætter markedsprisen eller markedslejen, eller ved at lave et udbud.

Kommuners aktiviteter på konkurrenceudsatte markeder

Kommuner kan udføre en række aktiviteter, hvor kommunen – planlagt eller uoverlagt – påvirker konkurrenceudsatte markeder.

Styrelsen har eksempelvis behandlet en sag i forbindelse med udstedelse af bevillinger til cafeer. Kommunen havde givet en bevilling til uden-dørsservering gratis til en restauratør, mens en anden skulle betale for bevillingen. Den restauratør, der fik bevillingen gratis, fik dermed støtte af kommunen.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen anbefaler, at alle kommuner er opmærksomme på at behandle erhvervsdrivende, der er i konkurrence med hinanden, ens.

Et andet eksempel er en kommune, der via biblioteket udbød en service til erhvervsvirksomheder om informationssøgning i diverse databaser. Søgningen blev udbudt via en enhed kaldt ErhvervsService, der konkurrerede med andre erhvervsvirksomheder. Prisen på søgningerne var kun 1/3 af omkostningerne, og kommunen dækkede underskuddet. Kommunen gav dermed støtte til ErhvervsService til skade for de andre aktører på markedet.

Kommuner, der agerer på konkurrenceudsatte markeder, skal agere på markedsvilkår. Alle omkostninger til aktiviteten skal indregnes i prisen – herunder omkostninger til medarbejdere, lokaler, udstyr mv.

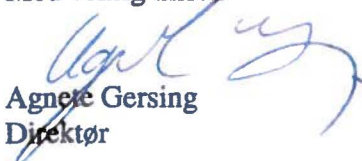
Jeg vil afslutningsvis igen understrege alvoren af ulovlig offentlig støtte. Udover at være ulovlig kan støtten medføre alvorlige problemer for det lokale erhvervsliv og belaste kommunekassen utilsigtet.

Kommunen skal handle som en almindelig markedsaktør. Det gælder når bygninger og ejendomme udlejes eller sælges, og når kommunen i øvrigt agerer på eller påvirker konkurrenceudsatte markeder.

Hvis du eller din forvaltning har spørgsmål om konkurrencelovens § 11 a, er I velkomne til at kontakte styrelsen. Vores Konkurrencehotline (41 71 51 81) er bemandet med fagspecialister, der kan svare på spørgsmål om konkurrencelovens § 11 a og andre spørgsmål i relation til konkurrencereglerne.

Dette brev er sendt til alle landets kommuner. Kopi af brevet er sendt til Kommunernes Landsforening.

Med venlig hilsen


Agnete Gersing
Direktør