

# Brev af 28/01 98 til Socialministeren

## KonkurrenceStyrelsen

---

### Konkurrencerådets brev af 28/01 1998 til Socialministeren

»Denne henvendelse rettes til socialministeren i medfør af konkurrencelovens § 2, stk.5 efter beslutning på Konkurrencerådets møde den 28. januar 1998.

Baggrunden for henvendelsen er en analyse af konkurrence- og effektivitetsforholdene inden for høreapparatområdet foretaget af Konkurrencerådet som led i administrationen af konkurrencelovgivningen. Henvendelsen tager i særlig grad sigte på konkurrence- og effektivitetsforholdene for udlevering af høreapparater fra de audiologiske afdelinger på de amtskommunale sygehuse.

I henvendelsen påpeges de forhold, der efter Konkurrencerådets opfattelse er til skade for konkurrencen, og der gives anbefalinger i retning af at fremme konkurrencen og dermed effektiviteten i udleveringsleddet for høreapparater i overensstemmelse med intentionerne i konkurrenceloven.

#### 1. Udleveringsleddet er præget af fravær af konkurrence

Det fremgår af den gennemførte analyse, at udleveringsleddet er præget af fravær af konkurrence.

Dette skyldes først og fremmest, at der i de fleste tilfælde ikke ydes tilskud til høreapparater, som erhverves ved private høreklinikker, mens høreapparaterne udleveres vederlagsfrit på de audiologiske afdelinger. Amterne har siden 1. juli 1997 i medfør af § 58 i lov om social bistand haft mulighed for at indgå aftaler med private høreklinikker, men denne mulighed har stort set endnu ikke været benyttet.

Desuden er der ikke væsentlig konkurrence mellem de audiologiske afdelinger indbyrdes. Der er frit valg for patienterne mellem de audiologiske afdelinger, men afstandene mellem afdelingerne udgør en væsentlig geografisk barriere for den enkelte patient.

Analysen har endvidere dokumenteret, at der er lange ventetider på undersøgelser på de audiologiske afdelinger, ligesom der er konstateret store forskelle i indkøbsmønstrene mellem de audiologiske afdelinger.

Det er Konkurrencerådets opfattelse, at fraværet af konkurrence kan føre til manglende effektivitet, f.eks. i form af ventetider i udleveringsleddet, og til, at udleveringsleddet ikke er præget af efterspørgselshensyn i samme omfang, som tilfældet ville være under mere konkurrenceprægede forhold.

Den manglende efterspørgselstilpasning kan i øvrigt medføre risiko for, at teknologiske landvindinger på høreapparatområdet ikke tages i brug i det omfang, patienterne måtte have ønske herom, til skade for den dynamiske og effektivitetsprægede erhvervsudvikling.

#### 2. Konkurrencerådets anbefalinger

På baggrund af ovenstående konkurrenceretlige betragtninger skal Konkurrencerådet anbefale følgende:

## a. Bistandslovens § 58

Det forhold, at der som udgangspunkt ikke ydes tilskud til høreapparater, der erhverves ved en privat høreklub, begrænser de private høreklubbers mulighed for at konkurrere med de almindelige amtskommunale tilbud på området.

Efter bistandslovens § 58 stk.4 yder amtskommunen støtte til høreapparater.

For at fremme konkurrencen og udligne den tilskudsmæssige konkurrenceforvridning mellem de audiologiske afdelinger og de private høreklubber kunne det således være hensigtsmæssigt, som supplement til den eksisterende gratis udlevering af høreapparater fra de audiologiske afdelinger, at give et kontanttilskud ved anskaffelse af høreapparat på en privat høreklub. Herved reduceres den tilskudsmæssige diskriminering af de private høreklubber og konkurrencetrykket øges.

Tilskuddet kunne f.eks. være på 2.500 kr. pr. høreapparat. Et kontanttilskud på 2.500 kr. pr. høreapparat skal sammenholdes med en gennemsnitlig indkøbspris på ca. 2.500 kr. for høreapparater, der udleveres fra audiologiske afdelinger.

Kontanttilskuddet ved udlevering af høreapparat kan gøres betinget af, at den pågældende klinik råder over den tekniske og lægelige ekspertise, som er påkrævet i forbindelse med en audiologisk undersøgelse og en eventuel efterfølgende ordination af høreapparat, og at klinikken eventuelt er autoriseret.

Konkurrencerådet anbefaler derfor, at socialministeren ændrer bistandslovens bestemmelser, således at dette gøres muligt.

Kopi af denne henvendelse er fremsendt til Sundhedsministeriet, Indenrigsministeriet, de amtslige sygehusejere og de audiologiske afdelinger.

Det bemærkes, at denne henvendelse i overensstemmelse med konkurrencelovens § 13 samtidig offentliggøres.

Konkurrencerådet skal med henvisning til konkurrencelovens § 2, stk.5 anmode om de berørte parters reaktion på denne henvendelse inden 3 måneder fra modtagelsen.

Med venlig hilsen

Finn  
Lauritzen

direktør

Niels  
Rytter  
kontorchef