

**NOTAT**

Dato: 13. august 2012

Sag: ITE-12/06453

Sagsbehandler: /MOH, LVS

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

**Godkendelse på baggrund af en forenklet sagsbehandling af Energinet.dks erhvervelse af ti regionale transmissionselskaber.**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen modtog den 16. juli 2012 en almindelig anmeldelse af en fusion mellem Energinet.dk og ti regionale transmissionselskaber, jf. konkurrencelovens § 12 b, stk. 1. De ti transmissionselskaber er Frederiksberg Eltransmission A/S, KE Transmission A/S, Transmissionselskabet 132 kV A/S, Transmissionselskabet-Net 132 kV A/S, Vestjyske Net 150 kV A/S, FynsNet 150 kV A/S, Midtjyske Net A/S, Sydøstjyske Net A/S, Syd Net A/S og NV Net A/S. De regionale transmissionselskaber sælges af en række el-distributionselskaber og kommuner.

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Anmeldelsen var fuldstændig den 16. juli 2012.

Fusionen tilsigter at gennemføre kravet i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet om ejermæssig adskillelse mellem transmissionsaktiviteter og produktions- og handelsaktiviteter. Formålet hermed er skabelsen af mere åbne og gennemsigtige energimarkeder i Danmark og EU som led i liberaliseringen af elektricitetsmarkedet gennem gradvis overgang til fri konkurrence og derved opnå en forbedring af elsektorens effektivitet og konkurrenceevne.

**1. Transaktionen**

Fusionen gennemføres som en overdragelse af samtlige aktier i de ti indbyrdes uafhængige regionale transmissionselskaber, hvorved Energinet.dk erhverver enekontrol over de ti transmissionselskaber. Det sker ved et kontrolskifte, og overdragelsen udgør dermed en fusion i konkurrencelovens forstand, jf. konkurrencelovens § 12 a, stk. 1, nr. 2.

Overdragelsen udgør i princippet ti separate fusioner, men gennemføres som én samlet overdragelse. Det er derfor parternes vurdering, at fusionen skal betragtes som én samlet fusion.

Da den samlede omsætning for virksomhederne, der deltager i fusionen, overstiger omsætningstærsklerne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 1, er der tale om en fusion omfattet af konkurrencelovens regler om fusionskontrol.

## **2. Parterne**

Energinet.dk er en selvstændig offentlig virksomhed ejet af Klima-, Energi- og Bygningsministeriet. Energinet.dk er et moderselskab i en koncern, der udøver forskellige aktiviteter inden for energiområdet i en række forskellige selskaber. Energinet.dk ejer og driver gastransmissionsnettet, eltransmissionsnettet på 400 kV, samt et regionalt 132 kV transmissionsnet i Nordsjælland. I relation til elmarkedet har Energinet.dk endvidere en aktieandel i selskabet Nordpool Spot A/S, som driver og udvikler en markedsplads for salg af el.

Energinet.dk ejer derudover et fibernet bestående af delstrækninger på i alt ca. 3.000 km.

### *De ti transmissionsselskaber*

De ti transmissionsselskaber er Frederiksberg Eltransmission A/S, KE Transmission A/S, Transmissionsselskabet 132 kV A/S, Transmissionsselskabet-Net 132 kV A/S, Vestjyske Net 150 kV A/S, FynsNet 150 kV A/S, Midtjyske Net A/S, Sydøstjyske Net A/S, Syd Net A/S og NV Net A/S. Selskaberne driver hver deres regionale transmissionsnetværk på henholdsvis 132 kV og 150 kV.

Vedligeholdelse af transmissionsnettene varetages for seks af selskaberne<sup>1</sup> af eksterne serviceselskaber. For de resterende fire selskaber<sup>2</sup> varetages vedligeholdelse af det fællesejede driftsselskab N1 A/S. N1 A/S bliver indirekte overdraget til Energinet.dk som led i den anmeldte fusion.

Udover de regionale netværk ejer Vestjyske Net 150 kV A/S og FynsNet 150 kV A/S fibernet, som vil indgå i fusionen.

De ti transmissionsselskaber indgår inden fusionens gennemførelse i regionale elforsyningskoncerner bestående af selskaber med aktiviteter inden for elproduktion, elhandel, eldistribution og eltransmission.

---

<sup>1</sup> Frederiksberg Eltransmission A/S, KE Transmission A/S, Transmissionsselskabet 132 kV A/S, Transmissionsselskabet-Net 132 kV A/S, Vestjyske Net 150 kV A/S og FynsNet 150 kV A/S.

<sup>2</sup> Midtjyske Net A/S, Syd Net A/S, Sydøstjyske Net A/S og NV Net A/S.

### **3. Vurdering af fusionen**

#### **3.1. De relevante markeder**

Det er anmelders opfattelse, at den danske elsektor kan inddeles i tre hovedområder: Produktion, transmission/distribution og salg. Parterne vurderer, at det alene er den del af infrastrukturen, der udgøres af el-transmissionsnettet, der er relevant i relation til den anmeldte fusion. Derimod berører fusionen ikke de konkurrenceudsatte dele af elsektoren, som ifølge parterne udgøres af henholdsvis produktion og salg.

Det er desuden anmelders opfattelse, at de relevante produktmarkeder i fusionen udgøres af henholdsvis el-transmission, fibernet samt drift og vedligeholdelse.

##### *3.1.1. El-transmission*

Den anmeldte fusion vedrører overdragelsen af ti regionale transmissionselskaber, der ejer og driver regionale transmissionsnet på henholdsvis 132 kV og 150 kV.

Det danske el-transmissionsnet består af et overordnet landsdækkende transmissionsnet og en række regionale transmissionsnet. Energinet.dk ejer i dag det overordnede transmissionsnet på 400 kV samt det regionale transmissionsnet på 132 kV i Nordsjælland. De ti regionale transmissionselskaber ejer og driver de regionale transmissionsnet (132/150 kV). Disse net forbinder det overordnede net og de lokale distributionsnet (50-60 kV), som forsyner slutkunderne med elektricitet.

Transmission via 400 kV-nettet henholdsvis 132/150 kV-nettene sker efter aftale med Energinet.dk. Transmissionselskaberne stiller mod betaling transmissionsnettene til rådighed for Energinet.dk som systemansvarlig virksomhed, jf. elforsyningslovens § 21, stk. 3. Energinet.dk har således både før og efter fusionen fuld rådighed over den transmissionsvirksomhed, der foregår via de regionale transmissionsnet, der overdrages som led i fusionen. Vederlaget til transmissionselskaberne reguleres af Energitilsynet uafhængigt af de mængder strøm, der transporteres igennem transmissionsnettene. Transmissionselskaberne har i dag ikke aftaler med andre kunder på transmissionsnettet ud over Energinet.dk.

Det er fusionsparternes opfattelse, at de respektive transmissionsnet kan betragtes som naturlige monopoler. Hvert transmissionsnet skal ifølge parterne antages at udgøre et separat produktmarked, og der finder ingen konkurrence sted på disse markeder. Europa-Kommissionen<sup>3</sup> har i sin praksis lagt vægt på, at transmission gennem et transmissionsnet ikke er

---

<sup>3</sup> COMP/M.5707 Tennet/E.ON, præmis 6, COMP/M.4922 – EMCC, præmis 12, COMP/M.5154 – CASC JV, præmis 19.

substituerbar med transmission gennem et andet net, hvorfor de relevante markeder er blevet afgrænset regionalt inden for det område, der er dækket af et transmissionsnet. Det er fusionsparternes vurdering, at disse forhold gør sig tilsvarende gældende i forhold til den anmeldte fusion. Markedet kan geografisk afgrænses til det område, der er dækket af det relevante transmissionsnet, jf. Kommissionens praksis.

Efter Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens opfattelse skal det relevante produktmarked afgrænses til markedet for transmission af elektricitet, der geografisk kan afgrænses til det område, der er dækket af det relevante transmissionsnet, jf. Kommissionens praksis.

### *3.1.2. Fibernet*

Energinet.dk ejer 3.000 kilometer fibernet. Dette fibernet er etableret med henblik på elforsyningsformål – primært relæbeskyttelse, fjernkontrol og driftstelefonti. Energinet.dk stiller restkapaciteten i eget fibernet til rådighed via udlejning på markedsvilkår.

Som led i fusionen overtager Energinet.dk samlet ca. 350 kilometer fibernet fra transmissionsselskaberne Vestjyske Net 150 kV A/S og Fyns-Net 150 kV A/S. Ingen af de to transmissionsselskaber har udnyttet eventuel reservekapacitet i det overdragne fibernet til kommercielle aktiviteter, herunder udlejning.

Parterne vurderer, at det samlede fibernet i dag har et omfang på mellem 130.000 og 150.000 kilometer, og at fusionen medfører en helt marginal koncentration på et eventuelt marked for udlejning af fibernet.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer, at det til brug for denne sag ikke er nødvendigt nærmere at afgøre, hvorledes området for fibernet skal afgrænses. Det skyldes, at vurderingen af fusionen vil være den samme, uanset hvordan det relevante marked afgrænses.

### *3.1.3. Drift og vedligeholdelse*

Energinet.dk varetager i dag drift og vedligeholdelse af det 400 kV transmissionsnet, som Energinet.dk selv ejer. I den udstrækning Energinet.dk ikke selv udfører drift- og vedligeholdelsesopgaver, er disse outsourcet til eksterne leverandører. Energinet.dk udbyder ikke selv drifts- og vedligeholdelsesytelser til tredjemand.

Inden for de ti regionale transmissionsselskaber er drift og vedligeholdelse blevet varetaget centralt i de respektive selskaber, jf. ovenfor punkt 2. Som altovervejende udgangspunkt overdrages drift- og vedligeholdelsesaktiviteter af de regionale transmissionsnet ikke til Energinet.dk som led i den anmeldte fusion. Efter fusionens gennemførelse vil drift og vedligeholdelse af de overdragende transmissionsnet i en overgangsperiode fortsat blive varetaget af de respektive elforsyningskoncerner, indtil Energi-

net.dk selv er i stand til at varetage disse opgaver som et led i sin sædvanlige drift eller ved outsourcing til eksterne leverandører.

Som led i den anmeldte fusion overtager Energinet.dk indirekte driftsselskabet N1 A/S, som inden fusionen er fællesejet af transmissionselskaberne NV Net A/S, Midtjyske Net A/S, Sydøstjyske Net A/S og Syd Net A/S.

N1 A/S udfører drifts- og vedligeholdelsesaktiviteter af de 150 kV transmissionsnet, som N1 A/S' respektive moderselskaber ejer. Herudover udfører N1 A/S driftsovervågning og vedligeholdelse af 60 kV-distributionsnettene i sine fire moderselskabers transmissionsområder. Disse 60 kV-distributionsnet overdrages ikke til Energinet.dk som led i den anmeldte fusion. Endvidere vil de ikke-transmissionsrelaterede aktiviteter, som N1 A/S hidtil har udført for sine ejere, ikke blive videreført efter gennemførelsen af den anmeldte fusion.

Efter gennemførelsen af fusionen vil N1 A/S i en overgangsperiode fortsat udføre drifts- og vedligeholdelsesaktiviteter for 150 kV-nettene i overensstemmelse med igangværende drift- og vedligeholdelseskontrakter på uændrede vilkår. Herefter vil de drifts- og vedligeholdelsesaktiviteter vedrørende 150 kV-nettene, som N1 A/S hidtil har udført, enten blive overtaget af Energinet.dk eller blive outsourcet til eksterne leverandører efter samme retningslinjer, som Energinet.dk anvender for udbud af drifts- og vedligeholdelsesydelser af sine øvrige aktiviteter.

Parterne oplyser, at Energinet.dk hverken før eller efter fusionens gennemførelse udbyder drift og vedligeholdelse til tredjemand.

Det er på den baggrund Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at det til brug for denne sag ikke er nødvendigt nærmere at afgøre, hvorledes området for drift og vedligeholdelse skal afgrænses. Det skyldes, at vurderingen af fusionen vil være den samme, uanset hvordan det relevante marked afgrænses.

### **3.2. Samlet vurdering af fusionen**

Energinet.dk har som følge af elforsyningslovens § 21, stk. 3, allerede før fusionen fuld rådighed over den el-transmissionsvirksomhed, der foregår via de ti regionale transmissionsnet. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer derfor, at fusionen ikke vil få mærkbar virkning på transmissionsområdet.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer ligeledes, at fusionen ikke vil få en mærkbar virkning på området for drift og vedligeholdelse. Det skyldes, at Energinet.dk før fusionen kun har varetaget drift og vedligeholdelse af egne transmissionsnet, og derfor hidtil ikke har tilbudt tjenesteydelser inden for drift eller vedligeholdelse til tredjepart.

Det er endvidere Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at fusionen ikke vil få en mærkbar virkning på området for fibernet. Det skyldes Energinet.dks begrænsede markedsandele både før og efter fusionen.

På baggrund af de foreliggende oplysninger er det ud fra en samlet vurdering Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at den effektive konkurrence på transmissionsområdet, fibernetområdet og området for drift og vedligeholdelse af transmissionsnet ikke bliver hæmmet betydeligt som følge af fusionen. Fusionen giver dermed ikke anledning til indsigelser.

#### **4. Konklusion**

Idet fusionen på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke giver anledning til indsigelser, har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen godkendt fusionen efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 7.

Godkendelsen er givet under forudsætning af, at de oplysninger, de delta-gende virksomheder har afgivet, er korrekte, jf. konkurrenceloven § 12 f, stk. 2.