

NOTAT

Dato: 9. oktober 2015

Sag: BET-15/08990

Sagsbehandler: /LR

Godkendelse på baggrund af en forenklet sagsbehandling af Nordjyllandsværket A/S' køb af Nordjyllandsværket fra Vattenfall A/S

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen modtog den 18. september 2015 en almindelig anmeldelse af en fusion, hvormed Nordjyllandsværket A/S¹ køber Nordjyllandsværket fra Vattenfall A/S, jf. konkurrencelovens § 12 b, stk. 1. I følge § 12 h, stk. 5, 3. pkt. løber fristerne i § 12 d, stk. 1, fra den dag, hvor styrelsen udover en fuldstændig anmeldelse har modtaget dokumentation for betaling af gebyret for anmeldelsen. Fristerne begyndte at løbe den 18. september 2015.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Transaktionen indebærer, at Nordjyllandsværket A/S erhverver samtlige aktier og aktiviteter vedr. Nordjyllandsværket af Vattenfall A/S. Med transaktionen opnår Nordjyllandsværket A/S således enekontrol med Nordjyllandsværket.

Nordjyllandsværket A/S indgår i Aalborg Energi-koncernen. I Aalborg Energi-koncernen indgår Aalborg Energi Holding A/S, der er 100 % ejet af Aalborg Kommune. Aalborg Energi Holding A/S er 100 % ejer af forsyningselskaberne i Aalborg Energi-koncernen, herunder Nordjyllandsværket A/S, Aalborg Varme A/S og Aalborg Decentrale Kraftvarmeværker A/S. Aalborg Varme A/S leverer fjernvarme til 34.500 varmekunder i Aalborg og omegn. Aalborg Decentrale Kraftvarmeværker A/S producerer elektricitet, varme og systemydelser.²

Nordjyllandsværket er et såkaldt centralt kraftvarmeværk, der producerer elektricitet, varme og systemydelser.

Efter fusionen vil Vattenfall Vindkraft A/S eje ca. 358 vindmøller placeret på land i Danmark. De 358 landvindmøller har en samlet kapacitet på 213 MW. Derudover ejer Vattenfall Vindkraft A/S 60 pct. af havvindmølleparken Horns Rev 1, der har en samlet el-produktionskapacitet på 160 MW. Vattenfall Vindkraft A/S er 100 pct. ejet af Vattenfall Vindkraft AB, der igen er 100 pct. ejet af Vattenfall AB. Vattenfall A/S, der før transaktioner ejer Nordjyllandsværket, er ligeledes 100 pct. ejet af Vattenfall AB. Vattenfall AB ejes af den svenske stat.

Der er tale om en fusion omfattet af konkurrencelovens fusionsbegreb, jf. § 12 a, og omsætningen for de virksomheder, der deltager i fusionen, overstiger omsætningstærsklerne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 1.

¹ Nordjyllandsværket A/S etableres forud for gennemførelsen af transaktionen.

² Aalborg Energi-koncernen, herunder Aalborg Energi Holding A/S, Nordjyllandsværket A/S, Aalborg Varme A/S og Aalborg Decentrale Kraftvarmeværker A/S er under etableringsproces og etableres forud for transaktionen.

Med transaktionen vil Aalborg Energi-koncernens varmeproduktion udgøre ca. 84 pct. af den samlede produktion på markedet. Grundet den stigende koncentration indenfor produktion af varme opfylder nærværende fusion ikke kriterierne for en forenklet anmeldelse, jf. § 3, stk. 1, nr. 1-3, i bekendtgørelse nr. 1005 af 15. august 2013 om anmeldelse af fusioner. Fusionen er derfor anmeldt almindeligt.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at stigningen i koncentrationen ikke vil være til skade for varmekunderne.

Det skyldes, at varmforsyningsloven regulerer den pris, som fjernvarmeproducenter må opkræve for fjernvarme gennem det såkaldte hvile-i-sig-selv princip, der indebærer, at prisen på fjernvarme er bestemt ved de faktiske omkostninger som en fjernvarmeproducent har ved at producere fjernvarme. Hvile-i-sig-selv princippet indebærer som udgangspunkt, at en fjernvarmeproducent ikke må opnå nogen fortjeneste ved at producere fjernvarme. De individuelt forhandlede kontrakter mellem producenten og varmeselskabet om leverance af fjernvarme skal således bygge på principperne i hvile-i-sig-selv reguleringen.

I denne sammenhæng skal det bemærkes, at Aalborg Energi-koncernen i et begrænset omfang ville kunne påvirke fjernvarmeprisen gennem de individuelt forhandlede kontrakter. Det skyldes, at de centrale kraftvarmeverker producerer el og varme samtidigt. Der vil være betydelige fællesomkostninger forbundet med at producere el og varme samtidigt. I forbindelse med forhandlingen af varmekontrakterne mellem varmeselskaberne og producenterne forhandles der bl.a. om fordelingen af omkostninger mellem el-siden og varmesiden.

Et centralt kraftvarmeverk må gerne opnå et overskud gennem produktion af el, men må ikke opnå et overskud gennem produktion af varme. Det kan hermed give et centralt kraftvarmeverk incitament til at forsøge at få varmesiden til at betale en uforholdsmæssig stor andel af fællesomkostninger for dermed at kunne øge indtjeningen og dermed det tilladte overskud gennem el-siden. Ejere af et kraftvarmeverk kan dermed til en vis grad påvirke varmeprisen.

Ifølge parterne sikrer varmforsyningsloven dog endvidere, at overdragelsen af Nordjyllandsværket, hverken direkte eller indirekte kan føre til højere priser sammenlignet med et kontrafaktisk scenarium, hvor Nordjyllandsværket fortsat var ejet af Vattenfall. Det skyldes bestemmelserne i Varmeforsyningslovens § 20, stk. 7.:

”Det vederlag, som betales ved hel eller delvis overdragelse af anlæg omfattet af stk. 1 [bl.a. kraftvarmeanlæg med en effekt over 25 MW], må hverken direkte eller indirekte føre til, at priserne for ydelser fra anlæg omfattet af stk. 1 bliver højere, end de kunne være blevet, såfremt overdragelsen ikke havde fundet sted, herunder som følge af indregning af forøgede udgifter til finansiering ved fremmedkapital, driftsmæssige afskrivninger eller forrentning af indskudskapital.”

Givet bestemmelserne i Varmeforsyningsloven vil Aalborg Energi-koncernen efter overtagelsen af Nordjyllandsværket dermed ikke kunne sætte prisen højere end, hvad Vattenfall A/S inden for rammerne af varmforsyningsloven ville kunne sætte prisen til, såfremt Vattenfall var forblevet ejer af Nordjyllandsværket.

I Aalborg Energi-koncernen³ indgår Aalborg Varme A/S, der distribuerer fjernvarme til varmekunderne i Aalborg Kommune. Aalborg Varme A/S ejer 100 pct. af det sammenhængende varmetransmissionsnet i Aalborg og omegn med undtagelse af transmissionsledningen til Gandrup-Vester Hassing Varmeforsyning A.m.b.a., der selv er ejer heraf.

Transaktionen fører dermed til en styrkelse af den vertikale forbindelse mellem produktion og distribution af fjernvarme i Aalborg Kommunes varmforsyningsnet. Imidlertid regulerer varmforsyningsloven den pris, som varmeselskaberne må opkræve for distribution af fjernvarme gennem hvile-i-sig-selv princippet, som det er tilfældet for produktion af varme.

Samlet set vurderes den stigende koncentration på markedet for produktion af fjernvarme og styrkelsen af den vertikale forbindelse mellem produktion og distribution af varme derfor ikke at have nogen væsentlig skadelig effekt for fjernvarmekunderne i Aalborg Kommune.

Transaktionen fører ikke til stigende koncentration på markedet for engrossalg af fysisk elektricitet, og fusionen vil derfor ikke have nogen væsentlig skadelig effekt på dette marked.

Derudover vurderes transaktionen ikke at have nogen væsentlig skadelig effekt på markedet for systemydelser.

Idet fusionen på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke giver anledning til indsigelser, har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen godkendt fusionen efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 7.

Godkendelsen er givet under forudsætning af, at de oplysninger, de deltagende virksomheder har afgivet, er korrekte, jf. konkurrenceloven § 12 f, stk. 1.

³ Aalborg Energi-koncernen, herunder Aalborg Energi Holding A/S, Nordjyllandsværket A/S, Aalborg Varme A/S og Aalborg Decentrale Kraftvarmeværker A/S er under etableringsproces og etableres forud for transaktionen.