

# KENDELSE

afsagt af Konkurrenceankenævnet den 10/7 2013 i sag nr. 2010-0023454

Støvring Vandværk a.m.b.a.

mod

Forsyningssekretariatet

## Resume af afgørelsen

Forsyningssekretariatet har den 15. oktober 2010 truffet afgørelse i en sag, der drejer sig om fastsættelse af prisloftet for 2011 for Støvring Vandværk a.m.b.a. (herefter Støvring Vandværk).

Støvring Vandværk har indbragt sagen for Konkurrenceankenævnet og har anmodet om, at afgørelsen bliver ændret vedrørende opgørelsen af over-/underdækning, således at der ved beregningen af prisloftet for 2011 ses bort fra overdækningen pr. 31. december 2009, eller at der gives adgang til at opgøre underdækning i 2010 og 2011, der kan tillægges prisloftet på samme måde og for samme periode, som overdækningen pr. 31. december 2009 fratrækkes.

Forsyningssekretariatet har påstået afgørelsen stadfæstet.

Konkurrenceankenævnet har stadfæstet afgørelsen.

## Parternes påstande

Støvring Vandværk har nedlagt påstand om, at afgørelsen af 15. oktober 2010 skal ændres, således at der ses bort fra overdækningen pr. 31. december 2009 som følge af midlernes anvendelse i 2010 og 2011, subsidiært at der indrømmes adgang til opgørelse af underdækning i 2010 og 2011.

Forsyningssekretariatet har nedlagt påstand om, at afgørelsen af 15. oktober 2010 vedrørende Støvring Vandværk skal stadfæstes.

## Den påklagede afgørelse

Følgende fremgår af bl.a. Forsyningssekretariatets afgørelse af 15. oktober 2010:

### **”Korrektion for over- eller underdækning indtil 31/12 2009**

Tillæg eller fradrag i prisloftet fastsættes efter opgørelse af selskabets akkumulerede over- eller underdækning pr. 31. december 2009. Hvis opgørelsen viser en overdækning, fradrages et beløb i prisloftet, mens der gives tillæg ved underdækning.

Prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, fastsætter følgende: "Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter.

Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen."

Over- eller underdækning skal således opgøres som de årlige forskelle mellem selskabets indtægter og selskabets afholdte udgifter, der vedrører de primære aktiviteter om indvinding, behandling, transport, salg og levering af vand eller om transport, behandling og afledning af spildevand.

Ved *afholdte* udgifter forstås kun de konkrete betalinger, som vandselskabet har afholdt og finansieret. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Dette gælder også for vandselskaber, som har anvendt kassekreditlignende finansiering. F.eks. har en række vandselskaber været en del af den kommunale forvaltning, som har finansieret investeringer ved hjælp af kommunale mellemregningskonti eller lignende. I disse tilfælde er det også kun de afholdte afdrag på investeringer, som kan medregnes i de afholdte udgifter, mens restgælden ikke kan tælles med i opgørelsen.

Når vandselskabet derimod konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør en restgæld i forbindelse med finansiering af investeringer, men alene omfatter kortfristet gæld knyttet til selskabets drift, kan disse medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Opgørelsen af over- eller underdækning frem til og med 31. december 2009 skal principielt foretages som en akkumuleret opgørelse, der dækker hele perioden fra de oprindelige forsyningers etablering og frem til udgangen af 2009. I praksis vil dette dog normalt ikke være muligt, idet der ikke foreligger tilstrækkelige regnskabsoplysninger helt tilbage fra tidspunktet for de oprindelige forsyningers etablering.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at en opgørelse pr. 31. december 2009 af

- selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.
- fratrukket konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet (men ikke gældsposter knyttet til anlægsinvesteringer) generelt vil være en enkel og hensigtsmæssig opgørelse af over- eller underdækningen, da opsparing og gæld knyttet til driften er et udtryk for de tidligere års indtægter og omkostninger.

Forsyningssekretariatet er i denne forbindelse af den opfattelse, at selskaberne bør have adgang til en vis arbejdskapital til den løbende drift, og at øvrige omsætningsaktiver, herunder værdien af varebeholdninger og tilgodehavender fra salg eller leverandører (dvs. selskabseksterne tilgodehavender), derfor ikke bør medregnes i opgørelsen af selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.

Som det fremgår ovenfor, skelnes der i opgørelsen mellem *selskabsinterne* og *selskabseksterne* tilgodehavender. Det er her Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabsinterne tilgodehavender bør medregnes, da disse i praksis stort set kan sidestilles med likvide beholdninger.

Med den ovenfor anførte metode finder Forsyningssekretariatet, at der er foretaget en opgørelse, som både giver et retvisende billede af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009, og hvor selskaberne fortsat har en vis arbejdskapital til rådighed til den løbende drift.

For selskabet er over- eller underdækningen pr. 31. december 2009 konkret opgjort således (baseret på tal fra balancen i selskabets årsrapport for 2009):

**Likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender**

Likvide beholdninger 6.453.526 kr.

### **Konkret kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet**

Leverandører af varer og tjenesteydelser	-86.582 kr.
Vandafgift	-27.045 kr.
Gæld til forbrugere	-279.891 kr.

**Overdækning pr. 31. december 2009 i alt                      6.060.008 kr.**

Det bemærkes her, at selskabet i indberetningen havde medtaget en gældspost på 684.780 kr. om køb af en grund, hvor købsaftalen var indgået i 2008, men betalingen først skulle foretages i 2010.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at der her er tale om en gældspost, som omhandler finansiering af investeringer og derfor i henhold til bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, ikke kan medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen. Forsyningssekretariatet har derfor ikke medtaget denne post i opgørelsen ovenfor.

Den akkumulerede over- eller underdækning frem til udgangen af 2009 kan indregnes i prislofterne over en periode på maksimalt 10 år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 6. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt at foretage hele korrektionen i prisloftet for 2011 for de selskaber, hvor over- eller underdækningen er af begrænset omfang set relativt i forhold til selskabets samlede omsætning. Hvis over- eller underdækningen derimod har en større betydning for selskabet, vil det være relevant at foretage korrektionen over en længere periode.

For selskabet udgør overdækningen konkret et beløb, som svarer til 271 pct. af selskabets omsætning i 2009. Det er derfor Forsyningssekretariatets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt at indregne overdækningen i selskabets prislofter over en 10-årig periode.

På baggrund af denne opgørelse fastsættes derfor et fradrag i selskabets prisloft for 2011 på i alt 606.001 kr. (svarende til en tiendedel af den opgjorte overdækning).”

### **Parternes argumentation**

Støvring Vandværk har navnlig gjort gældende, at der bør bortses fra overdækningen pr. 31. december 2009, som følge af at midlerne skulle anvendes i 2010 og 2011. Støvring Vandværk har gennem en årrække sparet op til delvis dækning af et vandindvindingsprojekt omfattende nye borer, råvandsstationer, ledningsnet, filteranlæg og el- og SRO- anlæg, som selskabet er ved at gennemføre. Opgaverne forventedes alle udført i 2010 eller 2011. Det er u hensigtsmæssigt, at selskabet, som følge af vandsektorloven og prisloftbekendtgørelsen bliver pålagt at tilbagebetale de opsparede midler til forbrugerne over en 10-årig periode i form af reduktion af prisloftet frem til 2020, uafhængigt af hvornår midlerne er påtænkt anvendt. Som følge af gennemførelsen af investeringerne i 2010 og 2011 er midlerne allerede anvendt i løbet af 2011, hvorfor der forudses betydelige likviditetsproblemer. Dette er dels følge af, at den underdækning, der realiseres i 2010, alene kan indregnes i priserne i 2012, og af at den realiserede underdækning i 2011 ikke kan indregnes i senere opkrævninger.

Såfremt der skal ske opgørelse og tilbagebetaling af overdækningen pr. 31. december 2009, bør der som minimum være symmetri i håndteringen af bestemmelserne, således at selskabets efterfølgende anvendelse af de opsparede midler til deres tiltænkte formål skal medføre opgørelse af en underdækning, der kan tillægges prisloftet over samme periode, som overdækningen pr. 31. december 2009 fratrækkes i. Adgangen til kun at medregne underdækning i et år er ikke meningsfuld, da der typisk er tale om så store investerings- og underdækningsbeløb, at den af selskabet opkrævede pris flerdobles, hvilket ikke er hensigtsmæssigt – heller ikke for forbrugerne.

Som alternativ til at fordele de realiserede underdækninger over perioden frem til 2020, kan der optages lån til finansiering af investeringerne, hvorved der efter opgørelsesmetoden i prisloftbekendtgørelsen ikke realiseres samme underdækning. Selskabet vil derved have likvide beholdninger frem til 2020 til tilbagebetalinger af overdækningen pr. 31. december 2009. Det er dog uhensigtsmæssigt og ineffektivt, såfremt selskabet er nødt til at foretage lånefinansiering af investeringer, der allerede er foretaget opsparring til at gennemføre. Selskabet og dermed forbrugerne kommer til at betale en renteforskel på 2-3 procentpoint mellem indlånsrenten og udlånsrenten. Selskabet har nu måttet foretage investering af de i 2011 foretagne investeringer

Støvring Vandværk har bemærket, at adgangen til at foretage modregning af overdækning pr. 31. december 2009 i underdækninger i 2010 og 2011 – uanset ændringen af prisloftbekendtgørelsen – ikke er mulig for prisloftet for 2012, såfremt betalingen ikke kunne gennemføres i 2010, da en eventuel underdækning i 2011 ikke skal opgøres tilsvarende som for 2009 og 2010.

Forsyningssekretariatet har navnlig gjort gældende, at der ikke er hjemmel til at se bort fra overdækningen pr. 31. december 2009, og at der ikke er hjemmel til at modregne underdækning i 2011 i opgørelsen.

Selskabet har mulighed for at lånefinansiere sine investeringer i 2011, således at finansieringen indregnes i prislofterne over samme periode som den opgjorte over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og over- eller underdækningen i 2010. Selskabet vil derfor indenfor reglerne kunne tilrettelægge finansiering således, at overdækninger pr. 31. december 2009, underdækninger i 2010 samt investeringsudgifter i 2011 indregnes på samme måde og for samme periode i prislofterne.

Forsyningssekretariatet har bemærket, at selskabets anmodning som følge af ændringen af prisloftbekendtgørelsen delvist er blevet imødekommet i prisloftet for 2012.

## **Resultat og begrundelse**

Det fremgår af vandsektorloven, at Forsyningssekretariatet hvert år skal fastsætte vandselskabernes prisloft for vand for det efterfølgende år.

Af den dagældende prisloftbekendtgørelses § 3 fremgår bl.a. følgende:

”...

Stk. 8. Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, netto finansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Stk. 9. Over- eller underdækning opgøres for tre forskellige perioder:

1) Til brug for korrektionen i § 4, stk. 4, opgøres vandselskabets samlede akkumulerede over- eller underdækning frem til 31. december 2009.

...”

Af den dagældende prisloftsbekendtgørelses § 4 fremgår følgende:

”Udgangspunktet for prisloftet for 2011 fastsættes som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrukket gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

...

Stk.4. Udgangspunktet for prisloftet for 2011 som fastsat efter stk. 1 pristalsreguleres efter § 32. Herefter korrigeres for afvikling af over- eller underdækningen og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, herunder ikke tidligere udgiftsført tjenestemandspensionsforpligtelser lineært over 10 år, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav.”

Af den dagældende prisloftsbekendtgørelses § 6 fremgår:

”Den akkumulerede over- eller underdækning opgøres pr. 31. december 2009 og indregnes lineært over en periode på maksimalt 10 år. Over- eller underdækningen opgjort for 2010 indregnes lineært over en periode på højst 9 år.”

På baggrund af ovenstående finder Konkurrenceankenævnet i lighed med Forsyningssekretariatet, at der ikke er hjemmel til at se bort fra overdækningen i 2009, når prisloftet for 2011 skal beregnes. Konkurrenceankenævnet finder ligeledes, at der ikke er hjemmel til at modregne underdækninger i 2011 i opgørelserne.

På den baggrund stadfæstes forsyningssekretariatets afgørelse.

Herefter

## **B E S T E M M E S**

Forsyningssekretariatets afgørelse af 15. oktober 2010 stadfæstes.

Palle Bo Madsen

Claus Berg

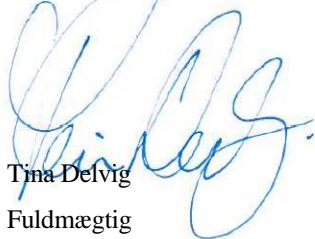
Birgitte Sloth

Christian Hjorth-Andersen

Jon Stokholm

Udskriftens rigtighed bekræftes

Konkurrenceankenævnet den 10. juli 2013



Tina Delvig  
Fuldmægtig