

NOTAT

21. december 2011

ITE

4/0120-0401-0089

/LVS/MAL

Forenklet godkendelse: Forsyning Helsingør A/S og I/S Nordforbrændings erhvervelse af fælles kontrol over Helsingør Kraftvarmeværk A/S samt varmetransmissionslinje

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen modtog den 24. november 2011 en almindelig anmeldelse af en fusion mellem Forsyning Helsingør A/S og I/S Nordforbrænding, jf. konkurrencelovens § 12 b, stk. 1. Anmeldelsen var fuldstændig den 24. november 2011.

KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET

1. Transaktionen

Forsyning Helsingør A/S og I/S Nordforbrænding har anmeldt en fusion vedrørende I/S Nordforbrændings overtagelse af 1/3 af aktierne i det af Forsyning Helsingør A/S's ejede datterselskab Helsingør Kraftvarmeværk A/S. I forbindelse med overdragelsen har parterne indgået en ejerftale, hvorved Forsyning Helsingør A/S og I/S Nordforbrænding opnår fælles kontrol med Helsingør Kraftvarmeværk A/S.

Fusionen udgør anden fase i en overdragelse af Helsingør Kraftvarmeværk A/S med en tilhørende varmetransmissionslinje fra Vattenfall A/S til Forsyning Helsingør A/S og I/S Nordforbrænding. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen godkendte den 29. juni 2011 første fase i overdragelsen.

Den foreliggende transaktion udgør en fusion i konkurrencelovens forstand, jf. konkurrencelovens § 12 a.

2. Parterne og deres aktiviteter

Forsyning Helsingør A/S ejes 100 pct. af Helsingør Kommune og er moderselskab for en række selskaber, der har aktiviteter inden for forsyningsområderne el, varme, vand, spildevand og affald. Forsyning Helsingør A/S har i alt 8 datterselskaber. Datterselskaberne er henholdsvis Forsyning Helsingør Varme A/S, Forsyning Helsingør Elhandel A/S, Forsyning Helsingør Elnet A/S, Forsyning Helsingør Elservice A/S, Forsyning Helsingør Vand A/S, Forsyning Helsingør Spildevand A/S, Forsyning Helsingør Affald A/S og Helsingør Kraftvarmeværk A/S med drift inden for de respektive forsyningsområder. Forsyning Helsingør A/S fungerer udelukkende som holdingselskab for sine datterselskaber og har ingen driftsmæssige aktiviteter.

I/S Nordforbrænding er et fælleskommunalt interessentskab, hvor interessenterne er henholdsvis Allerød, Fredensborg, Helsingør, Hørsholm og Rudersdal kommu-

ner. I/S Nordforbrænding udøver aktiviteter inden for følgende fire områder: Genbrug og genanvendelse, deponering og specialbehandling, affaldsforbrænding og el-produktion samt produktion og distribution af fjernvarme.

3. Jurisdiktion

De deltagende virksomheder er Forsyning Helsingør A/S (herunder datterselskabet Helsingør Kraftvarmeværk A/S) og I/S Nordforbrænding. Da disse virksomheders omsætning overstiger omsætningstærsklerne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 1, er der tale om en fusion omfattet af konkurrencelovens regler om fusionskontrol.

4. Vurdering af fusionen

4.1. De relevante markeder

Parterne anfører, at Forsyning Helsingør A/S og I/S Nordforbrænding ikke eller alene i meget begrænset omfang er aktive på de samme markeder, men at de er forbundet vertikalt inden for henholdsvis el- og fjernvarmeområdet.

4.1.1. El-området: Engrossalg af el (upstream marked) – Detailsalg af el (downstream marked)

For så vidt angår *upstream markedet* anfører parterne, at Forsyning Helsingør A/S hidtil har haft en mindre produktion af el, men ifølge parterne vil denne produktion fremadrettet udelukkende blive benyttet til dækning af eget forbrug med henblik på at nedbringe behovet for indkøb af el. Helsingør Kraftvarmeværk A/S, der er et datterselskab under Forsyning Helsingør A/S, er aktiv inden for engrossalg af el, som afsættes på Nord Pools særskilte prisområde Østdanmark. Helsingør Kraftvarmeværk A/S's årlige produktion af el svarer til ca. 1 pct. af den samlede faktiske el-produktion i Nord Pools område Østdanmark. I/S Nordforbrændings andel af den samlede faktiske el-produktion i Nord Pools prisområde Østdanmark i 2010 var på ca. 0,33 pct.

Om *downstream markedet* anfører parterne, at Forsyning Helsingør Elhandel A/S, der er et datterselskab under Forsyning Helsingør A/S, er aktiv på markedet for detailsalg af el. Forsyning Helsingør Elhandel A/S sælger alene forsyningspligtigt strøm i sit eget lokale forsyningsområde og dermed kun strøm til kunder med et lavere strømforbrug (såkaldt skabelonafregnet strøm). I/S Nordforbrænding udfører ikke aktiviteter på markedet for detailsalg af el.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer, at det til brug for denne sag ikke er nødvendigt nærmere at afgøre, hvorledes markedet for skabelonafregnet strøm geografisk skal afgrænses. Det skyldes, at vurderingen af fusionen vil være den samme, uanset hvordan det relevante marked afgrænses.

4.1.2. Fjernvarmeområdet: Fjernvarmetransmission (upstream marked) – Fjernvarmedistribution (downstream marked)

For så vidt angår *upstream markedet* anfører parterne, at Helsingør Kraftvarmeværk A/S, der er et datterselskab under Forsyning Helsingør A/S, producerer fjernvarme og transmitterer fjernvarme via egen transmissionslinje til i alt 9 kunder.

I/S Nordforbrænding producerer ligesom Helsingør Kraftvarmeværk A/S ligeledes fjernvarme. I slutningen af 2010 påbegyndte I/S Nordforbrænding transmission af fjernvarme til en mindre kundegruppe i Humlebæk. Den volumen, som I/S Nordforbrænding transmitterede i 2010, udgjorde under 1 pct. af den samlede fjernvarmevolumen, der transmitteredes via den varmetransmissionslinje, som ejes af Helsingør Kraftvarmeværk A/S.

Parterne finder, at *upstream markedet* geografisk kan afgrænses til transmissionslinjen.

For så vidt angår *downstream markedet* anfører parterne, at Forsyning Helsingør Varme A/S, der er et datterselskab under Forsyning Helsingør A/S, modtager og distribuerer fjernvarme videre til slutbrugere via et separat, lokalt distributionsnet. I/S Nordforbrænding distribuerer fjernvarme i de lokale forsyningsområder for henholdsvis Nordforbrænding Fjernvarme og Nivå Fjernvarme.

Det er parternes opfattelse, at hvert fjernvarmeledningsnet skal betragtes som et separat marked for levering af fjernvarme, der kun omfatter det lokale geografiske område, hvor et konkret fjernvarmeledningsnet er beliggende.

Efter parternes opfattelse berører fusionen henholdsvis markedet for transmission af fjernvarme (Helsingør Kraftvarmeværk A/S og i et begrænset omfang I/S Nordforbrænding) og markedet for distribution af fjernvarme (Forsyning Helsingør Varme A/S og I/S Nordforbrænding) på grund af de vertikale forbindelser mellem de to markeder.

Parterne anfører, at alt efter den geografiske afgræsning af markederne kan de (parterne) have lokale monopol-områder som følge af faktiske fysiske forhold, der forhindrer transmission og distribution af fjernvarme over større afstande. Disse forhold gør sig gældende såvel før som efter fusionens gennemførelse.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer, at det til brug for denne sag ikke er nødvendigt nærmere at afgøre, hvorledes fjernvarmeområdet skal afgrænses. Det skyldes, at vurderingen af fusionen vil være den samme, uanset hvordan de(t) relevante marked(er) afgrænses.

4.2. Vurdering af fusionen

4.2.1. El-området

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer, at fusionen ikke vil få en mærkbar virkning på markedet for engrossalg af el. Det skyldes parternes begrænsede markedsandele.

Styrelsen vurderer heller ikke, at fusionen vil påvirke markedet for detailsalg af el. Det skyldes, at I/S Nordforbrænding ikke er aktiv på markedet for detailsalg af el.

4.2.2. Fjernvarmeområdet

Helsingør Kraftvarmeværk A/S og den dertilhørende fjernvarmetransmissionslinje har hidtil været under den samme ejers kontrol, nemlig Helsingør Forsyning A/S (og før da Vattenfall A/S). Efter fusionens gennemførelse vil dette ikke længere være tilfældet, da Forsyning Helsingør A/S vil dele kontrollen med I/S Nordforbrænding for så vidt angår transmissionslinjen og kraftvarmeværket. Fusionen ændrer således på markedsstrukturene indenfor fjernvarmeområdet.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer imidlertid ikke, at fusionen vil få mærkbar virkning på fjernvarmeområdet.

Det skyldes, at fusionen ikke i sig selv påvirker andre aktørers adgang til området.

Hertil kommer, at varmforsyningsloven¹ finder anvendelse, uanset hvem der ejer Helsingør Kraftvarmeværk A/S.

Efter varmforsyningsloven spiller den pris, som et fjernvarmeanlæg handles til, en rolle for prisreguleringen. Et helt eller delvist salg kan således godt føre til prisstigninger. I dette tilfælde har partnerne dog oplyst, at baggrunden for fusionen er ønsket om at realisere økonomiske synergier i den samlede fjernvarmeproduktion med henblik på opnåelse af lavere priser og bedre udnyttelse af produktionsanlægene til gavn for kunderne.

På baggrund af de foreliggende oplysninger er det ud fra en samlet vurdering således Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at den effektive konkurrence på fjernvarmeområdet ikke bliver hæmmet betydeligt som følge af fusionen. Fusionen giver dermed ikke anledning til indsigelser.

5. Konklusion

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har godkendt fusionen efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 7, da Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen på baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer, at fusionen er uproblematisk.

Godkendelsen er givet under forudsætning af, at de oplysninger, der kan tilskrives de deltagende virksomheder, er korrekte, jf. konkurrencelovens § 12 f, stk. 1, nr. 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer.