

Guide til virksomheder:
**EU's forordning
om udenlandske
subsidier ved
offentlige
kontrakter**

Marts 2024

Anmeldelses- og samarbejdspligt

Den 12. oktober 2023 trådte de sidste dele af EU's regler om udenlandske subsidier i kraft.¹

Det indebærer, at virksomheder har pligt til at anmelde, om de modtager eller har modtaget finansielle bidrag, når de byder på offentlige kontrakter, der er omfattet af forordningen, samt til at samarbejde med Europa-Kommissionen i deres sagsbehandling.

Boks 1

Forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked

Forordningen giver Kommissionen redskaber til at undersøge og afvise aktører, der modtager udenlandske subsidier fra tredjelande. Tredjelande er alle lande uden for EU. Reglerne er et værn mod subsidier, der kan give modtageren en unfair fordel i konkurrencen om en offentlig kontrakt.

De nye regler supplerer EU's statsstøtteregler og består af flere dele. Der indføres bl.a. en anmeldelses- og samarbejdspligt for virksomheder i forbindelse med fusioner og offentlige udbud over en vis tærskelværdi, og derudover får Kommissionen beføjelse til at undersøge udenlandske subsidier på eget initiativ.

Hvilke udbud og kontrakter er omfattet?

Anmeldelses- og samarbejdspligten gælder alle udbud, der er omfattet af udbudsloven, forsyningsvirksomhedsdirektivet eller koncessionsdirektivet, såfremt de er:

- offentliggjort den 12. juli 2023 eller senere og med ansøgnings- eller tilbudsfrist den 12. oktober 2023 eller senere, og
- har en forventet værdi på mindst 250 mio. euro (ca. 1,86 mia. DKK).

Udbud efter forsvars- og sikkerhedsdirektivet samt indkøb, som gennemføres efter en hasteprocedure, er undtaget.

Er udbuddet opdelt i delkontrakter, gælder anmeldelsespligten for hver enkelt delkontrakt med en forventet værdi på mindst 125 mio. euro. Byder en virksomhed ind på flere delkontrakter, gælder anmeldelsespligten, hvis den samlede værdi af de delkontrakter, som virksomheden byder ind på, er 125 mio. euro eller derover.

Anmeldelses- og samarbejdspligten gælder uanset, om pligten er nævnt i en udbudsbekendtgørelse eller ej.

Hvem gælder anmeldelsespligten for?

Anmeldelsespligten gælder for den virksomhed, som er ansøger eller tilbudsgiver. Hvis ansøger eller tilbudsgiver er en sammenslutning af virksomheder, som fx et konsortium, skal anmeldelsen omfatte samtlige virksomheder i sammenslutningen.

Anmeldelsen skal også omfatte de vigtigste enheder, som ansøgeren eller tilbudsgiveren baserer sig på, samt de vigtigste underleverandører, der er kendt på anmeldelsestidspunktet.

¹ Forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked, Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 af 10. juni 2023 om nærmere bestemmelser for Kommissionens gennemførelse af procedurer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked.

Enheder eller underleverandører anses for vigtige, hvis deres deltagelse sikrer centrale elementer i kontraktens gennemførelse og i alle tilfælde, hvor den økonomiske andel af deres bidrag overstiger 20% af værdien af det afgivne tilbud.

Hvad skal anmeldes?

Ansøger eller tilbudsgiver skal anmelde, om denne modtager eller har modtaget finansielle bidrag, som er:

- modtaget inden for tre år forud for anmeldelsen, og som er på mindst 4 mio. euro (dvs. ca. 29,8 mio. DKK) pr. tredjeland, og
- modtaget fra såkaldte "tredjelande" dvs. lande uden for EU, herunder EØS-landene samt de lande, der har tiltrådt WTO's GPA-aftale.

Et finansielt bidrag fra et tredjeland omfatter bidrag ydet af centralregeringen og offentlige myndigheder på alle niveauer, af en udenlandsk offentlig enhed, hvis tiltag kan tilskrives tredjelandet, eller af en privat enhed, hvis tiltag kan tilskrives tredjelandet.

Finansielle bidrag omfatter bl.a.:

- Overførsler af midler eller forpligtelser, som fx kapitaltilførsler, tilskud, lån, dækning af driftstab, gælds eftergivelse, mv.
- Afkald på indtægter, der ellers er forfaldne, som fx skattefritagelser, eller tildeling af særlige eller eksklusive rettigheder uden at ansøgeren eller tilbudsgiveren skal betale et passende vederlag herfor, eller
- Levering/køb af varer og tjenesteydelser.

Har en ansøger eller tilbudsgiver modtaget ét eller flere bidrag, der hver især er på mindst 1 mio. euro indenfor de seneste tre år forud for tilbudsfristen, skal ansøger eller tilbudsgiver angive yderligere information om disse bidrag. Dette vil fremgå af den blanket, som ansøger eller tilbudsgiver skal anvende til anmeldelsen, jf. boks 3.

Hvad gør en ansøger eller tilbudsgiver, der ikke har noget at anmelde?

Hvis en ansøger eller tilbudsgiver ikke har modtaget anmeldelsespligtige bidrag inden for de seneste tre år, har denne pligt til i stedet at afgive en erklæring.

I erklæringen angiver ansøger eller tilbudsgiver alle eventuelle udenlandske finansielle bidrag, der er modtaget, og bekræfter, at sådanne bidrag ikke er anmeldelsespligtige, jvf. boks 3.

Boks 3

Sådan indgives en anmeldelse eller erklæring

Anmeldelse af finansielle bidrag eller afgivelse af erklæring om, at ansøger eller tilbudsgiver ikke har modtaget anmeldelsespligtige finansielle bidrag, sker ved at udfylde en blanket på Kommissionens hjemmeside. Man skal have et EU-login for at tilgå blanketterne.

[Opret EU-login på Kommissionens hjemmeside](#)

Blanketterne indeholder flere felter, se illustration i [bilag II i gennemførelsesforordning 2023/1441](#).

For at gøre processen mere smidig, opfordres ansøger eller tilbudsgiver til at tage kontakt til Kommissionen forud for udfyldelse af en anmeldelse eller erklæring. Dette gøres ved at [udfylde en anmodning om tildeling af et sagsteam](#) og sende den til Kommissionen på GROW-FSR-PP-NOTIFICATIONS@ec.europa.eu.

Hvem skal anmeldelsen eller erklæringen indgives til og hvornår?

Anmeldelsen eller erklæringen skal sendes til ordregiver sammen med den aktuelle ansøgning eller tilbuddet.

Ordregiver videresender herefter anmeldelsen eller erklæringen til Kommissionen sammen med understøttende materiale, som fx udbudsbekendtgørelse og udbudsmateriale fra det aktuelle udbud, ansøgningen eller tilbuddet og andre relevante dokumenter.

For udbudsprocedurer med to faser, som fx begrænset udbud eller udbud med forhandling, skal ansøger/tilbudsgiver sende sin anmeldelse eller erklæring to gange: Første gang sammen med ansøgningen om deltagelse og derefter i en ajourført version sammen med det afgivne tilbud/det endelige tilbud.

Hvad sker der, hvis ansøger eller tilbudsgiver ikke sender en anmeldelse eller erklæring?

Mangler anmeldelsen eller erklæringen, vil ordregiver anmode om, at ansøger eller tilbudsgiver sender den inden for 10 arbejdsdage. Udebliver anmeldelsen eller erklæringen efter denne frist, er ordregiver forpligtet til at afvise den pågældende ansøgning eller tilbud.

Hvad sker der, hvis anmeldelsen eller erklæringen er mangelfuld?

Når Kommissionen har modtaget en anmeldelse eller erklæring, vurderer Kommissionen om dokumentet indeholder de nødvendige oplysninger. Er anmeldelsen eller erklæringen mangelfuld, vil Kommissionen anmode ansøger eller tilbudsgiver om at indsende supplerende oplysninger inden for 10 arbejdsdage.

Hvis ansøger eller tilbudsgiver ikke fremsender de krævede oplysninger inden for den fastsatte frist, kan Kommissionen udstede dagbøder (pr. arbejdsdag) på op til 5 pct. af virksomhedens eller virksomhedssammenslutningens daglige omsætning.

Undlader ansøger eller tilbudsgiver at indgive en ajourført anmeldelse eller erklæring, er ordregiver forpligtet til at afvise tilbuddet.

Pligt til at samarbejde

Ansøger eller tilbudsgiver har pligt til samarbejde herunder at angive fuldstændige og rigtige oplysninger.

Kommissionen kan pålægge bøder, hvis en ansøger eller tilbudsgiver afgiver ufuldstændige, urigtige eller vildledende oplysninger eller undlader at samarbejde med Kommissionen.

Boks 4**Bøder**

Hvis en ansøger eller tilbudsgiver forsætligt eller uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger i en anmeldelse eller erklæring, kan Kommissionen pålægge ansøger eller tilbudsgiver en bøde på op til 1 pct. af dennes eller virksomhedssammenslutningens samlede omsætning i det foregående regnskabsår.

Undlader ansøger eller tilbudsgiver helt at indsende en anmeldelse trods anmodning herom, eller omgår den eller forsøger at omgå anmeldelseskravene gennem tilrettelæggelse af finansielle transaktioner og kontrakter, kan Kommissionen pålægge denne bøde på op til 10 pct. af den årlige omsætning i det foregående regnskabsår.

Kommissionens undersøgelse af modtaget bidrag som konkurrencefordrejende subsidier

Hvis Kommissionen modtager en erklæring fra en ansøger eller tilbudsgiver, så vil Kommissionen som udgangspunkt ikke gøre yderligere i sagen.

Hvis Kommissionen modtager en anmeldelse, vil den undersøge, hvorvidt der er tale om udenlandske subsidier, der fordrejer konkurrencen om den aktuelle kontrakt.

Boks 5

Udenlandske subsidier

Finansielle bidrag betragtes som udenlandske subsidier, der fordrejer konkurrencen om en aktuel kontrakt, når bidraget medfører en fordel for en virksomhed, som udøver en økonomisk aktivitet i det indre marked, og når bidraget er begrænset til én eller flere virksomheder eller industrier. Særligt ved tre typer af subsidier er der stor sandsynlighed for fordrejning af konkurrencen om den offentlige opgave. Det drejer sig om subsidier, der:

- 1) er modtaget af en nødlidende virksomhed
- 2) gives i form af en ubegrænset garanti for en virksomheds gæld eller forpligtelser
- 3) optræder i form af eksportfinansieringsforanstaltninger, der ikke er i overensstemmelse med OECD-reglerne vedrørende eksportkreditter eller
- 4) muliggør, at virksomheden kan give et uberettiget fordelagtigt tilbud.

Sagsbehandling

Kommissionens sagsbehandling starter med en indledende undersøgelse. Hvis Kommissionen under den indledende undersøgelse finder tilstrækkelige tegn på, at der er tale om udenlandske subsidier, der fordrejer konkurrencen om en aktuel kontrakt, vil Kommissionen foretage en tilbundsgående undersøgelse.

En indledende undersøgelse tager op til 20 arbejdsdage efter modtagelse af en fuldstændig anmeldelse. Undersøgelser kan forlænges med 10 arbejdsdage i behørigt begrundede tilfælde.

En tilbundsgående undersøgelse kan tage op til 110 arbejdsdage efter modtagelse af en fuldstændig anmeldelse. Undersøgelsen kan forlænges med 20 arbejdsdage i behørigt begrundede ekstraordinære tilfælde samt efter høring af ordregiver.

Ordregiver kan ikke tildele en kontrakt under den indledende undersøgelse, men skal afvente Kommissionens sagsbehandling.

Indledes der en tilbundsgående undersøgelse, er ordregiver ikke forpligtet til at afvente Kommissionens sagsbehandling og kan gå videre med sin tildeling, hvis den virksomhed, som har afgivet det økonomisk mest fordelagtige tilbud, ikke har indgivet en anmeldelse, men en erklæring. Det forudsætter, at Kommissionen ikke af egen drift har anmodet denne virksomhed om at foretage anmeldelse eller har indledt en undersøgelse.

Hvis Kommissionen har indledt en tilbundsgående undersøgelse, kan ordregiver endvidere tildele kontrakten til den undersøgte virksomhed, hvis Kommissionen ikke har truffet afgørelse om de anmeldte finansielle bidrags virkninger på det indre marked inden for sagsbehandlingsfristen.

Meddelelse om udfald til ansøger eller tilbudsgiver

Konstaterer Kommissionen efter en tilbundsgående undersøgelse, at ansøger eller tilbudsgiver ikke modtager subsidier, der fordrejer det indre marked, underretter Kommissionen ansøger eller tilbudsgiver samt ordregiver herom. Ordregiver kan derefter tildele kontrakten til virk-

somheden, der har været genstand for undersøgelsen, såfremt den har afgivet det økonomisk mest fordelagtige tilbud.

Vurderer Kommissionen derimod, at ansøger eller tilbudsgiver har modtaget udenlandske subsidier, der fordrejer konkurrencen om en aktuel kontrakt, vil ansøger eller tilbudsgiver og ordregiver blive underrettet derom af Kommissionen.

Ansøger eller tilbudsgiver får mulighed for at afgive tilsagn i form af tilbagebetaling af de modtagne subsidier. Tilbyder ansøger eller tilbudsgiver ikke tilsagn eller er tilsagnet utilstrækkeligt til at afhjælpe konkurrencefordrejningen, vil Kommissionen vedtage et forbud mod tildeling af kontrakt til den pågældende virksomhed.

Ansøger eller tilbudsgiver og ordregiver vil blive underrettet direkte af Kommissionen om udfaldet.

Kommissionen har ret til at anmode om anmeldelser og erklæringer af egen drift

Kommissionen har til enhver tid ret til af egen drift at anmode en ansøger eller tilbudsgiver om at indgive en anmeldelse af udenlandske finansielle bidrag. Dette gælder også selvom disse tidligere har indsendt en erklæring om, at der ikke er modtaget sådanne bidrag.

Kommissionen kan også anmode om en anmeldelse i udbud, som ellers ikke er omfattet af anmeldelsespligten, fordi kontraktens anslåede værdi er under 250 mio. euro. Kommissionen kan gøre brug af denne mulighed i tilfælde af mistanke om, at en ansøger eller tilbudsgiver kan have modtaget udenlandske subsidier inden for de seneste tre år forud for ansøgnings- eller tilbudsfristen.

Boks 6

Information og kontaktoplysninger

Spørgsmål og informationsudveksling i sagsbehandlingen kan rettes til Kommissionen. Kontakt Kommissionen på grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu via EU-send.

Gennemførelsesforordningen indeholder yderligere detaljerede oplysninger om anmeldelse, Kommissionens undersøgelser, tidsfrister mm.

[Læs gennemførelsesforordningen på kommissionens hjemmeside](#)

Her finder du selve forordningen om udenlandske subsidier.

[Læs forordningen på kommissionens hjemmeside](#)

Kommissionen har offentliggjort en foreløbig FAQ med svar på spørgsmål om både anmeldelsesformularer og forordningens anvendelse.

[Læs FAQ om udenlandske subsidier på kommissionens hjemmeside](#)

Center for offentlig konkurrence

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Carl Jacobsens Vej 35

2500 Valby

Tlf. +45 4171 5000

E-mail: kfst@kfst.dk

www.kfst.dk